



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2020. augusztus 10., hétfő

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az energetikai létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 374/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez	1356
Végző előterjesztői indokolás a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1021 európai parlamenti és a tanácsi rendelet végrehajtásával kapcsolatos egyes rendelkezésekről szóló 376/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez	1358
Végző előterjesztői indokolás a kiemelt állami temetésekről szóló 378/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez	1359
Végző előterjesztői indokolás a Gödöllői Premontrei Apátság templom és sportközpont építésével összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló 379/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez	1359
Végző előterjesztői indokolás az egyes közlekedésfejlesztési projektekkel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet módosításáról szóló 380/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez	1359

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az energetikai létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 374/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (1) bekezdése alapján az indokolás Indokolások Tárában történő közzététele a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján indokolt.

Az 1. §-hoz

Az energetikai létesítmények tekintetében szükséges annak kormányrendeleti szintű pontosítása, hogy az azonosítási eljárást kinek kell lefolytatnia. A vonatkozó szabályok korábban a létfontosságú rendszerek és létesítmények azonosításáról, kijelöléséről és védelméről szóló 2012. évi CLXVI. törvénynek (a továbbiakban: Lrtv.) az egyes törvényeknek a polgárok biztonságát erősítő módosításáról szóló 2020. évi XXXI. törvénnyel történt módosítása hatálybalépését megelőzően hatályos 10. § (2) bekezdésében, valamint 11. §-ában szerepeltek.

A 2. §-hoz

Az Lrtv.-nek az egyes törvényeknek a polgárok biztonságát erősítő módosításáról szóló 2020. évi XXXI. törvénnyel történt módosítását követően a törvényből kikerülő 10. § (2) bekezdésében, valamint 11. §-ában szereplő rendelkezések kerülnek szabályozásra kormányrendeleti szinten.

A 3. §-hoz

A létfontosságú rendszerelemek meghatározása során ágazati kijelölő hatósággként jelenleg a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) a villamosenergia-rendszer tekintetében jár el. A távhő új alágazatként kerül be az energia ágazatra vonatkozó szabályozásba. A Hivatal ismeretére, jelentős tapasztalatára és gyakorlatára tekintettel indokolt a Hivatalt kijelölő hatósággként meghatározni a távhőágazat tekintetében.

A földgáz esetében osztott hatáskör létesítése javasolt. Indokolt a bányafelügyelet kijelölő hatáskörének a megtartása a földgázkitermelés tekintetében, a tevékenység lokális jellege folytán.

A létfontosságú rendszerelemek kijelölése túlmutat a műszaki-biztonsági kérdéseken, rendszerszintű megközelítést kíván, továbbá az európai létfontosságú rendszerelemek meghatározása terén is átfogó szemlélet szükséges.

A Hivatal rendszerszintű szemlélettel és uniós rendszerbiztonsági beágyazottsággal rendelkezik nemcsak a villamosenergia-, hanem a földgázszabályozás területén is. Ennek révén tudja biztosítani a különböző közműrendszerek közötti függőségi helyzetek megfelelő értékelését és az energetikai ágazatokban a kockázatok rendszerszintű kezelését.

Mindemellett a normaszöveg is elsősorban ellátásbiztonsági szempontok alapján határozza meg a nemzeti létfontosságú rendszerelemek ágazati kritériumait (pl. kiesés időtartama, érintett fogyasztók száma, az átlagos fogyasztási viszonyoknak megfelelő mértékű kapacitás, a kieső kapacitás helyettesíthetősége), amelynek megőrzése – mind a hazai, mind az uniós szabályozás alapján – többek között a Hivatal feladatkörébe tartozik.

A 4. §-hoz

Az európai létfontosságú rendszerelemek ágazati kritériumairól rendelkezik.

Az 5–8. §-hoz

A villamos energia tekintetében az átvitel, az átviteli rendszerirányítás, az elosztás és a termelés mellett a Black Start szolgáltatás kormányrendeletben történő szabályozása arra figyelemmel szükséges, hogy egy esetleges rendszerösszeomlás (blackout) esetén a villamosenergia-rendszer újraindítására kizárólag a Black Start szolgáltatás igénybevételével van lehetőség.

A kőolaj ágazat tekintetében nem változtak a 2013-ban meghatározásra került ágazati kritériumok.

A földgáz ágazat tekintetében indokolt a rendszerirányítás leválasztása és külön szerepeltetése a szállítástól. Utóbbinál továbbra is megfelelő a jelenleg hatályos 85%-os szabály, kiegészítve a fennmaradó rendszerelemmel is. A rendszerirányítás esetén javasoljuk a 8 órán túli kiesést, abban az esetben, ha az ellátásbiztonsági kockázatot jelent. A földgázelosztás és -tárolás esetében továbbra is megfelelőek a jelenleg hatályos rendelkezések.

A távhőszolgáltatás lokális jellegű, tehát településekhez köthető szolgáltatás, továbbá a távhőszolgáltatók és távhőtermelők a településeknek adott részeit látják el fűtéssel és meleg vízzel. A távhőszolgáltatás kiesése más vezetékes közműellátás igénybevételét nem korlátozza. Így szükség esetén az arra rászorulóknak részére a fűtés és meleg víz részleges pótlása átmenetileg ezek segítségével is megoldható (például a meleg víz tűzhelyen történő előállítása, fűtőhőszugárzó). Ezen átmeneti megoldások lehetőségéből és a fűtés esetén az épületek hőtartásából adódóan a távhőszolgáltatás átmeneti kiesése a felhasználók (díjfizetők) számára nem jelent olyan áthidalhatatlan problémát, amely miatt a felhasználók napon belüli külső vagy központi segítségre szorulnának.

A 9–12. §-hoz

A jelentős zavar mértékének az energia ágazatban történő meghatározása a hálózati és információs rendszerek biztonságának az egész Unióban egységesen magas szintjét biztosító intézkedésekről szóló, 2016. július 6-i (EU) 2016/1148 európai parlamenti és tanácsi irányelvből fakadó tagállami kötelezettség teljesítése érdekében szükséges.

A 13–16. §-hoz

Az alapvető szolgáltatásokhoz tartozó küszöbértékeknek az energia ágazatban történő meghatározása a hálózati és információs rendszerek biztonságának az egész Unióban egységesen magas szintjét biztosító intézkedésekről szóló, 2016. július 6-i (EU) 2016/1148 európai parlamenti és tanácsi irányelvből fakadó tagállami kötelezettség teljesítése érdekében szükséges.

A 17. §-hoz

A biztonsági összekötő személy képzési követelményeinek meghatározása az energetikai ágazatban.

A 18. §-hoz

A rendkívüli eseményekre vonatkozó ágazati szabályok meghatározása az egyes energetikai ágazatokban, összhangban az Lrtv. követelményeivel.

A 19–22. §-hoz

Hatályba léptető, átmeneti és hatályon kívül helyező rendelkezések, valamint jogharmonizációs záradék.

Végső előterjesztői indokolás**a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1021 európai parlamenti és a tanácsi rendelet végrehajtásával kapcsolatos egyes rendelkezésekről szóló 376/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez**

A jogszabály tervezetéhez tartozó indoklás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdése alapján kerül közzétételre az Indokolások Tárában.

Az Európai Parlament és Tanács 2019. június 20-án elfogadta a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1021 európai parlamenti és a tanácsi rendeletet (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet célja, hogy korlátozza a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok (a továbbiakban: POP) környezetbe történő folyamatos kibocsátását. Figyelembe véve, hogy a POP-ok gyártásuk, felhasználásuk és hulladékká válásuk során tartósan felhalmozódnak a környezetben, a táplálékláncon keresztül veszélyt jelentenek az emberi egészségre, ezért azok kiküszöbölése érdekében intézkedéseket kell hozni a gyártásuk, forgalomba hozataluk és felhasználásuk ellenőrzésére.

A hazai szabályozás a Rendeletben meghatározott előírások végrehajtását segíti elő. A hazai szabályozásban jelenleg nincs kijelölve eljáró hatóság a gyártott, forgalomban lévő, felhasznált és hulladékká vált POP-ok ellenőrzésére, ezért a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagokról szóló, 2019. június 20-i (EU) 2019/1021 európai parlamenti és a tanácsi rendelet végrehajtásával kapcsolatos egyes rendelkezésekről szóló Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) alapján az eljárások lefolytatására jogosult hatóságok kijelölését is meg kell tenni. A Korm. rendeletben szankciós tényállásokat kell a nemzeti jogban létrehozni a Korm. rendelet által megalkotott eljárásokra és a szabályok esetleges megsértésének esetére. A Korm. rendelet végrehajtásához szükséges hatósági hatáskörök és szankciók a hatályos hazai jogban meglévők, a hiányzókat pedig a Korm. rendelet tartalmazza.

A környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok, azaz a POP-ok engedély nélkül való gyártása, forgalomba hozatala vagy felhasználása, továbbá a kormányrendelet szerint előírt kötelezettségek elmulasztása vagy nem megfelelő teljesítése (tájékoztatás megküldése, hasznosítási vagy ártalmatlanítási művelet elvégzése) esetén a kijelölt hatóságok bírságot szabhatnak ki. Ezen bírságok összege nem jelentős mértékű és csekély számú jogalanyt érint. A készlet birtokosának 200 000 Ft összegű környezetvédelmi bírságot kell megfizetnie, ha a készletre vonatkozó adatok kapcsán a tájékoztatást nem küldi meg a területi környezetvédelmi hatóságnak, vagy a tájékoztatás kiegészítését elmulasztja vagy nem megfelelően teljesíti. A területi környezetvédelmi hatóság a POP-ok engedély nélkül való gyártása esetén 500 000 Ft összegű környezetvédelmi bírságot szab ki. A területi környezetvédelmi hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet alapján 500 000 Ft összegű hulladékgazdálkodási bírságot szab ki a Rendeletben meghatározott hulladékkezelési feladatok nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén. A NÉBIH a POP-okon belül, a peszticidek engedély nélkül való forgalomba hozatala esetén a forgalmazott tétel forgalmi adót is tartalmazó értéke 40%-ának megfelelő összegű növényvédelmi bírságot szab ki. A NÉBIH a peszticidek engedély nélkül való felhasználása esetén legfeljebb 150 000 Ft növényvédelmi bírságot szab ki a felhasználásból eredő kockázattól függően. A fővárosi és megyei kormányhivatal népegészségügyi feladatkörében eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatala a POP-okon belül, az ipari vegyi anyagok engedély nélkül való forgalomba hozatalára vagy felhasználására meghatározott kötelezettség elmulasztása, megszegése, vagy más módon történő megsértése esetén – a kémiai terhelési bírság alkalmazásának részletes szabályairól szóló 224/2008. (IX. 9.) Korm. rendeletben foglalt eltérésekkel – 50 000 és 5 000 000 forint között terjedő kémiai terhelési bírságot szab ki. A bírságok ismételtelen kiszabhatóak.

Végső előterjesztői indokolás**a kiemelt állami temetésekről szóló 378/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez**

A tervezetthez tartozó indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára tekintettel közzétételre kerül.

A kormányrendelet megalkotásával a Kormány célja az, hogy a nemzet mély tiszteletének, megbecsülésének és hálájának kifejezéséként kiemelt állami temetést biztosítson annak az elhunyt személynek, aki életútja, a magyarság szolgálatában kifejtett tevékenysége révén kiérdemelte a nemzet megbecsülését. A Kormány a kiemelt állami temetés biztosításával kíván méltó módon végső búcsút venni mindazoktól, akik a magyarság hírnevének öregbítése, a nemzeti összetartozás erősítése, Magyarország fejlődése érdekében kiemelkedő teljesítményükkel szolgálták a magyar népet. A kormányrendelet meghatározza a kiemelt állami temetés biztosításának feltételeit.

Végső előterjesztői indokolás**a Gödöllői Premontrei Apátság templom és sportközpont építésével összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 379/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez**

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A beruházás célja a premontrei rend alapításának 2021-ben ünnepelendő 900 éves évfordulója alkalmából a Gödöllői Premontrei Apátság templom és sportközpont megépítése (a továbbiakban: Beruházás), ezzel biztosítva, hogy a 700 fős gimnáziumként működő Premontrei Iskolaközpont diáksága és vendégei méltó módon tudjanak részt venni új templomukban a liturgiákon.

A Kormány a Beruházás időben történő megvalósítása érdekében – a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés b) pontja alapján – döntött a Beruházással összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánításáról.

Végső előterjesztői indokolás**az egyes közlekedésfejlesztési projektekkel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet módosításáról szóló 380/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez**

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre az Indokolások Tárában.

Az egyes közlekedésfejlesztési projektekkel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) tartalmazza mindazon közúti, vasúti, városi közlekedési és vízi közlekedési projektek listáját, amelyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügynek minősülnek. A Korm. rendelet 1. mellékletében tételesen felsorolt projektek előrehaladása, a határidők és az eljáró hatóságok kijelölése és kiemelése mind a szakszerű, költséghatékony és gyors megvalósítást szolgálják.

A Budai fonódó villamoshálózat II. üteme – Műgyetem rakparti villamosvonal fejlesztésével egy ma közösségi közlekedéssel gyengén ellátott, intenzív beépítés alatt álló dél-budai térség kötöttpályás kiszolgálása biztosítható. A fejlesztés az érintett relációkban a közösségi közlekedési eszközzel utazók utazási idejének csökkenését eredményezi, és további cél, hogy a közösségi közlekedés a folyamatosan fejlődő dél-budai térségben is jó szolgáltatási színvonalat nyújtó alternatívát jelentsen az egyéni közlekedésnek. A fejlesztés során emellett a környezeti terhelés csökkentése és a város levegőminőségének javítása is meghatározó szempontok.

A Lágymányosi-öböl térségében található terület közösségi közlekedési feltételeinek javítása, a környéken élők mindennapjait, a térségben található egyetemi épületek és a környéken intenzíven fejlődő lakó- és irodaházak, továbbá a városlakók kikapcsolódását szolgáló területek közösségi közlekedéssel történő elérését szolgálja a fejlesztés, ezért a Budai fonódó villamoshálózat II. üteme – Műgyetem rakparti villamosvonal fejlesztésének a Korm. rendeletben történő feltüntetése indokolt. A tervezés és a megvalósítás során a rövidebb engedélyezési és szállítási határidők és a centralizált ügyintézés, a kiemelt státusz nagyban elősegíti a térség és Budapest fejlődését, és a gazdasági előnyök ezáltal még jobban kihasználhatókká válnak.



Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.