



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2019. december 7., szombat

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a nukleáris létesítmény és a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetéről szóló 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet módosításáról szóló 289/2019. (XII. 5.) Korm. rendelethez	452
Végző előterjesztői indokolás az építésügyi és az építésüggyel összefüggő szakmagyakorlási tevékenységekről szóló 266/2013. (VII. 11.) Korm. rendelet módosításáról szóló 290/2019. (XII. 5.) Korm. rendelethez	453

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a nukleáris létesítmény és a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetéről szóló

246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet módosításáról szóló 289/2019. (XII. 5.) Korm. rendelethez

A módosításhoz fűzött indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A nukleáris létesítmény és a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetéről szóló 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) módosított 4. § (2) bekezdése lehetővé teszi a biztonsági övezet kijelölő szerv, az Országos Atomenergia Hivatal számára a biztonsági övezet határának kijelölése mellett, hogy az adott biztonsági övezetben, amennyiben a biztonsági övezet létesítményének engedélyese nem tulajdonosa teljes egészében a biztonsági övezetnek, követelményeket fogalmazzon meg (a jogszabályok adta keretek között) a biztonsági övezetben folytatott emberi tevékenységekről való tájékozódásra vonatkozóan.

Az engedélyes tájékozódási lehetősége és kötelezettsége alapvető elem az engedélyes által viselt felelősség gyakorlásához szükséges feltételek megteremtéséhez. Ezt biztosítja a Tervezet szerinti új 7. § (8) bekezdése.

A jelenleg hatályos Korm. rendelet 8. § b) pontja értelmében a nukleáris létesítmény és a radioaktív hulladék-tároló engedélyesének rendelkeznie kell a biztonsági övezetbe tartozó ingatlan tulajdon- vagy vagyonkezelői jogával, kivéve, ha az ingatlan tulajdon- vagy vagyonkezelői jogával más nukleáris létesítmény vagy radioaktív hulladék-tároló engedélyese már rendelkezik. Tekintettel arra, hogy a nukleáris létesítmények és radioaktív hulladék-tárolók nemzetközi jogi, törvényi és egyéb jogszabályi követelmények szerint fokozott felelősséggel tartoznak a saját biztonságukért, valamint a (közvetlen) környezetük biztonságáért, ezért esetükben ez a korlátozás nem célszerű, a feloldása javasolt.

A Korm. rendelet 8. §-ának új d) ponttal történő kiegészítése egyértelművé teszi, hogy az átviteli hálózat vagy az elosztó hálózat részét képező ingatlanok (pl. transzformátor állomás épülete) jogszerűen lehetnek az átviteli és elosztó hálózati engedélyes tulajdonában abban az esetben is, ha azok a biztonsági övezeten belül helyezkednek el. A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény (a továbbiakban: VET) 29. § (4) bekezdése értelmében az átviteli, illetve elosztó hálózati engedélyes tulajdonában kell állnia a tevékenysége folytatásához szükséges – a működési engedélyben meghatározott – hálózati, rendszer- és üzemi irányítási, méréselszámolási és informatikai eszközöknek. A Korm. rendelet és a VET összhangjának megteremtése érdekében szükséges az előbbi normatartalmának kiegészítése.

A jelenleg hatályos Korm. rendelet egy új 8/A. §-sal egészül ki, amely a biztonsági övezetben lévő ingatlanokon folytatható tevékenységek nukleáris biztonságra vonatkozó hatásának fokozott vizsgálatát és ellenőrzését írja elő. Ilyen különösen a tudomásszerzés a biztonsági övezetben zajló tevékenységekről, vagy azoknak a nukleáris biztonságra gyakorolt hatásának értékelése. Ha az értékelés alapján a tevékenység a nukleáris biztonságot veszélyeztet, akkor megfelelő intézkedéseket kell foganatosítani.

Ez lehet a veszélyeztető tevékenység folytatásának megakadályozása vagy a nukleáris létesítmény üzemelésének felfüggesztése. A biztonsági övezet kijelölő szerv számára ellenőrzési jog biztosítása elengedhetetlen a biztonsági övezetben folytatott tevékenységek vonatkozásában. Fontos, hogy az engedélyes ügyféli jogállással rendelkezzen a biztonsági övezetben folytatandó engedélyköteles tevékenységek hatósági eljárásaiban.

A módosítás hatálybalépését követően az új rendelkezések indokolják az üzemelő atomerőmű biztonsági övezetének felülvizsgálatát.

Végső előterjesztői indokolás

az építésügyi és az építésüggyel összefüggő szakmagyakorlási tevékenységekről szóló 266/2013. (VII. 11.) Korm. rendelet módosításáról szóló 290/2019. (XII. 5.) Korm. rendelethez

A rendelet tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Jelenleg Magyarországon 543 szabályozott szakma létezik, amely kimagaslóan a legmagasabb érték az Európai Unió országai között, és jelentősen meghaladja az EU-tagországok átlagát (187 2017-ben). A szakmai képesítések elismeréséről szóló, 2005. szeptember 7-i 2005/36/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (a továbbiakban: 2005/36/EK irányelv) alapján szabályozott szakma alatt olyan szakmai tevékenységet vagy szakmai tevékenységek csoportját értjük, amely gyakorlásának a megkezdése, gyakorlása vagy gyakorlásának valamelyik módja, közvetlenül vagy közvetve, meghatározott szakmai képesítéssel való rendelkezéshez kötött törvényi, rendeleti vagy közigazgatási rendelkezések alapján.

A szakmai képesítések elismeréséről szóló 2005/36/EK irányelv és a belső piaci információs rendszer keretében történő igazgatási együttműködésről szóló 1024/2012/EU rendelet (az IMI-rendelet) módosításáról szóló 2013/55/EU irányelvnek való megfelelés, valamint a szabadalmi ügyvivőkre vonatkozó szabályozás nem megfelelő átültetése miatt az Európai Bizottság 2018 júliusában hivatalos felszólítás megküldésével kötelezettségszegési eljárást indított Magyarország ellen (2018/2173. számon). A Bizottság a 2005/36/EK irányelv több cikkének átültetése tekintetében állapított meg elmaradást Magyarország részéről, amely nagyrészt a folyamatosan fennálló adatszolgáltatási és a rendszeres jelentéstételi kötelezettségek nem megfelelő teljesítéséből adódik (pl. a szabályozott szakmák online adatbázisának naprakész vezetése, a szabályozott szakmák jegyzékébe való felvételt alátámasztó konkrét indokolások feltüntetése, az arányossági vizsgálatok eredményeinek rögzítése, a statisztikai adatokat is tartalmazó összefoglaló jelentések megküldése, a riasztási mechanizmus használata stb.). A szabályozott szakmák helyzetének felmérését és felülvizsgálatát tehát az Európai Unió is elvárja hazánktól.

A fentiekre tekintettel a Kormány úgy döntött, hogy felül kell vizsgálni a Magyarországon létező szabályozott szakmákat, és lehetőség szerint javaslatot kell tenni csökkentésükre. A szabályozott szakmák online adatbázisában jelenleg 58 építésüggyel összefüggő szabályozott szakma szerepel. Ezeket áttekintve megállapítható, hogy az építésügyi szabályozott szakmák területén szabályozó, az építésügyi és az építésüggyel összefüggő szakmagyakorlási tevékenységekről szóló 266/2013. (VII. 11.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: R.) található struktúrát meglehetősen esetlegesen követik az adatbázisban szabályozott szakmaként feltöltött tételek. Az R. 1. melléklete úgy épül fel, hogy megkülönböztet tevékenységeket, szakterületeket és rész-szakterületeket. A szabályozott szakmák online adatbázisában ezek teljesen esetlegesen jelennek meg. Ezért a módosítás célja, hogy konkrétan tisztázza, mik minősülnek szakmának a bejelentési kötelezettség szempontjából, és azoknak mi a tartalmuk.

A javaslat szerint hét szakma jönne létre, amelyek a következők:

1. településtervezés,
2. építészeti-műszaki tervezés,
3. településrendezési szakértés,
4. építésügyi műszaki szakértés,
5. építési műszaki ellenőrzés,
6. felelős műszaki vezetés,
7. energetikai tanúsítás.

E hét szakma kerül feltöltésre az online adatbázisba. A szakmákon belül az eddigi, megfelelően felépített struktúra változatlan marad. Fontos leszögezni, hogy az építésügy területén a szakmagyakorlás jogszabályi feltételekhez kötése az emberi élet és az anyagi javak védelme érdekében nem megszüntethető. Ugyanakkor a javasolt változtatásokkal tisztázható a struktúra, és a kötelezettségzegési eljárás alapjául szolgáló probléma megszüntetéséhez is hozzá lehet járulni.



Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.