



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2022. november 3., csütörtök

Tartalomjegyzék

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzésével összefüggő egyes, vagyonnyilatkozattal kapcsolatos törvények módosításáról szóló 2022. évi XXXI. törvényhez	950
Végső előterjesztői indokolás a védelmi és biztonsági tevékenységek összehangolásáról szóló 2021. évi XCIII. törvénynek a veszélyhelyzet meghosszabbításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXXII. törvényhez	953
Végső előterjesztői indokolás a Magyarország és az Andorrai Hercegség között a jövedelemadók területén a kettős adóztatás elkerüléséről és az adókijátszás és adóelkerülés megakadályozásáról szóló Egyezmény kihirdetéséről szóló 2022. évi XXXIII. törvényhez	954

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzésével összefüggő egyes, vagyonyilatkozattal kapcsolatos törvények módosításáról szóló 2022. évi XXXI. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Javaslat az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzésével összefüggő egyes, vagyonyilatkozattal kapcsolatos törvények módosításának keretében módosítja az egyes törvények vagyonyilatkozattal összefüggő rendelkezéseit.

A Javaslat a vagyonyilatkozat-tételre kötelezettek tekintetében az Európai Bizottsággal egyeztetett szabályok szerint változtatja meg az eljárási szabályozást. Ezáltal azon közjogi tisztviselők esetében, akik az országgyűlési képviselőkre vonatkozó szabályok szerint tesznek vagyonyilatkozatot, újból kötelező lesz családtagjaik tekintetében is vagyonyilatkozatot tenni, illetve a változás-bejelentési kötelezettség helyett visszaáll az évenkénti, továbbá a záróvagyonyilatkozat-tételi kötelezettség.

A vonatkozó törvények átmeneti rendelkezései rögzítik, hogy az új szabályozás szerinti vagyonyilatkozatot először 2023. január 31-ig kell megtenni. 2022. december 31-ig a 2022. november 1. napját megelőzően hatályos nyilatkozattételi szabályok érvényesülnek, azaz az érintettek változásbejelentési kötelezettség alá tartoznak. Ez nem jár az átláthatóság sérelmével, a családtagok relációjában, hiszen a családtagok vagyonyilatkozatait 2023. augusztus 1. napjáig most is őrizni kell, a szükséges adatok tehát rendelkezésre állnak.

A Javaslat arról is rendelkezik, hogy 2023. március 31. napjától a 2022. augusztus 1-jén vagy azt követően leadott vagyonyilatkozatok bárki számára, korlátozás nélkül, ingyenesen online kereshetővé válnak.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

2. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

3. §

Jogtechnikai pontosítások.

4. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

5–7. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

8. §

Jogtechnikai pontosítások.

9–10. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

11. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

12. §

Jogtechnikai pontosítások.

13. §

Hatályon kívül helyező rendelkezés.

14–16. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

17. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

18. §

Jogtechnikai pontosítások.

19. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

20–24. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait, valamint a módosítás rögzíti, hogy 2023. március 31. napjától a 2022. augusztus 1-jén vagy azt követően leadott vagyonyilatkozatok bárki számára, korlátozás nélkül, ingyenesen online kereshetővé válnak.

25. §

A Javaslat az új eljárással összefüggésben módosítja a törvény mellékletét.

26. §

Jogtechnikai pontosítások.

27. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

28. §

Jogtechnikai pontosítás.

29. §

Hatályon kívül helyező rendelkezés.

30–31. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

32–33. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

34. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

35. §

A Javaslat egyértelműsíti a közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodó alapítványokról szóló 2021. évi IX. törvényből jelenleg is következő szabályozást.

36–37. §

A Javaslat meghatározza a vagyonyilatkozat-tétel eljárási szabályait.

38. §

Jogtechnikai pontosítások.

39. §

Hatályon kívül helyező rendelkezés.

40. §

Hatályba léptető rendelkezések.

41. §

Sarkalatossági záradék.

1. melléklet

A Javaslat melléklete.

**Végső előterjesztői indokolás
a védelmi és biztonsági tevékenységek összehangolásáról szóló 2021. évi XCIII. törvénynek a veszélyhelyzet
meghosszabbításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXXII. törvényhez**

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Kormány az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A szomszédos országban fennálló fegyveres konfliktus, illetve humanitárius katasztrófa magyarországi következményeinek elhárításáról szóló 2022. évi VI. törvényben az Országgyűlés az Alaptörvény 53. cikk (3) bekezdése alapján felhatalmazta a Kormányt, hogy a veszélyhelyzetben az Alaptörvény 53. cikk (1) és (2) bekezdése szerinti kormányrendeletek hatályát 2022. november 1-ig meghosszabbítsa.

Magyarország Alaptörvényének kilencedik módosítása, amely az Alaptörvény különleges jogrenddel – így a veszélyhelyzettel – kapcsolatos szabályait koncepcionális jelleggel átalakítja, 2022. november 1-jén hatályba lép.

Az új alkotmányos szabályok szerint a Kormány szomszédos országban fennálló fegyveres konfliktus, háborús helyzet vagy humanitárius katasztrófa, továbbá az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető súlyos esemény esetén, valamint ezek következményeinek az elhárítása érdekében harminc napra veszélyhelyzetet hirdethet ki. A Kormány különleges jogrendben rendeletet alkothat, amellyel – sarkalatos törvényben meghatározottak szerint – egyes törvények alkalmazását felfüggesztheti, törvényi rendelkezésektől eltérhet, valamint egyéb rendkívüli intézkedéseket hozhat.

Bár a szabályozás rögzíti, hogy Kormány ezt a jogkörét – a szükséges mértékben, az elérni kívánt céllal arányosan – kizárólag a veszélyhelyzet hatásainak megelőzése, illetve elhárítása céljából gyakorolhatja, azonban a veszélyhelyzet meghosszabbítására továbbra is időbeni megkötés nélkül, korlátlan lehetősége van az Országgyűlésnek.

Áttekintve az európai országok különleges jogrendi szabályozását, megállapítást nyert, hogy több ország is időbeli korlátot állapít meg a veszélyhelyzet, illetve az annak megfeleltethető különleges jogrendi kategóriának az elrendelése és a meghosszabbítása tekintetében is. Erre, valamint arra figyelemmel, hogy veszélyhelyzet alatt az alapvető jogokat korlátozó intézkedések meghozatalára is lehetőség van – mint ahogyan ez a koronavírus-világjárvány alatt is történt – indokolt a veszélyhelyzet Országgyűlés általi meghosszabbítására időkorlát megállapítása. Hasonló időkorlátot alkalmaznak a veszélyhelyzet meghosszabbítása tekintetében például Olaszországban, Lettországban és Finnországban.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A módosítás rögzíti, hogy a Kormány 2022. november 1-jei hatállyal a veszélyhelyzet 30 napon túli meghosszabbítására az Országgyűlés felhatalmazását alkalmanként legfeljebb 180 napra kérheti, azzal, hogy a felhatalmazás többször megadható.

2. §

A védelmi és biztonsági tevékenységek összehangolásáról szóló 2021. évi XCIII. törvény sarkalatosági klauzulájának a kiegészítése az új rendelkezésre tekintettel.

3. §

Hatályba léptető rendelkezés.

4. §

Sarkalatosági klauzula.

Végső előterjesztői indokolás a Magyarország és az Andorrai Hercegség között a jövedelemadókat területén a kettős adóztatás elkerüléséről és az adókijátszás és adóelkerülés megakadályozásáról szóló Egyezmény kihirdetéséről szóló 2022. évi XXXIII. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A kétoldalú gazdasági kapcsolatok fejlődését nagymértékben elősegíti a jogilag megfelelően szabályozott gazdasági környezet. Az új Egyezmény megkötése kedvezőbb, áttekinthetőbb gazdasági és jogi hátteret biztosít mindkét szerződő fél befektetői számára.

A Magyarország és az Andorrai Hercegség között a jövedelemadókat területén a kettős adóztatás elkerüléséről és az adókijátszás és adóelkerülés megakadályozásáról szóló, Andorra la Vellában, 2021. október 8-án aláírt Egyezmény (a továbbiakban: Egyezmény) fő célja az adóztatás szabályozása, kiszámíthatóvá tétele a kétoldalú kapcsolatokban. Az Egyezmény hatálya a jövedelemadókatra terjed ki. Jelentősége, hogy alkalmazásával kizárja a magánszemélyek, illetve vállalkozások jövedelmének kettős adóztatását oly módon, hogy meghatározza, hogy az egyes jövedelemfajták tekintetében melyik szerződő félnek milyen körben van adóztatási joga.

Az Egyezmény a szerződő felek illetékes hatóságai számára teljes körű információcserére nyújt lehetőséget, biztosítja továbbá azt, hogy az esetleges adóügyi viták rendezése céljából kölcsönös egyeztető eljárás lefolytatására kerüljön sor, ha az adóztatás nem felel meg az Egyezmény rendelkezéseinek.

Az Egyezmény tartalmát tekintve megfelel a nemzetközi gyakorlatnak, az OECD modellegyezményében és annak kommentárjában elfogadott elveknek és szabályoknak, valamint az általunk eddig megkötött más kétoldalú adóegyezményekben foglaltaknak.

Az Egyezmény tartalmát tekintve törvényhozási tárgyat érint, ezért a nemzetközi szerződések megkötésének alkotmányos szabályai és a jogalkotás rendjének törvényi előírásai szerint kihirdetésére törvényben van mód.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

Az Országgyűlés által az Egyezmény kötelező hatályának elismerésére adott felhatalmazásról rendelkezik.

A 2. §-hoz

Az Egyezmény kihirdetéséről rendelkezik.

A 3. §-hoz

Az Egyezmény hiteles magyar nyelvű szövegét az 1. melléklet tartalmazza.

Az Egyezmény hiteles angol nyelvű szövegét a 2. melléklet tartalmazza.

A 4. §-hoz

A § a törvény hatálybalépéséről rendelkezik.

Az 5. §-hoz

A § a törvény végrehajtásáért felelős minisztert nevezi meg.

A mellékletekhez

Az Egyezmény főbb rendelkezései a következők:

- 2. cikk: Az Egyezmény hatálya a jövedelemadókra terjed ki.
 - 4. cikk: A nem természetes személyek belföldi illetőségét kettős illetőség esetén a tényleges üzletvezetési helye határozza meg.
 - 5. cikk: Építkezési, szerelési tevékenység esetében 12 hónap után keletkezik telephely.
 - 8. cikk: Hajók, légi járművek nemzetközi forgalomban történő üzemeltetéséből szerzett nyereség a vállalkozás tényleges üzletvezetési helyének államában adózik.
 - 10. cikk: Az osztalékra a forrásadó mértéke 0%, amennyiben a haszonhúzó 0 társaság, illetve 10% minden más esetben.
 - 11. cikk: A kamat a forrásállamban nem adóztatható.
 - 12. cikk: A jogdíj forrásadójának mértéke legfeljebb 5%.
 - 13. cikk 3. bekezdés: Az egyik Szerződő Állam belföldi illetőségű személyének olyan részvények elidegenítéséből származó nyeresége, amely értékének több mint 50 százaléka a másik Szerződő Államban fekvő ingatlan vagyontól származik, megadóztatható ebben a másik államban.
 - 16. cikk 3. bekezdés: Amennyiben az egyik Szerződő Államban belföldi illetőségű előadóművész vagy sportoló a másik Szerződő Államban kifejtett tevékenységét teljesen vagy főként az elsőként említett Szerződő Állam közalapjaiból finanszírozzák, a jövedelem a tevékenység kifejtésének államában mentes lesz az adó alól.
 - 17. cikk: A nyugdíj abban a Szerződő Államban adóztatható, ahol a magánszemély belföldi illetőségű. Az állami társadalombiztosítás keretében fizetett nyugdíj azonban kizárólag a forrásállamban adóztatható.
 - 20. cikk: Minden egyéb jövedelem kizárólag az illetőség államában adóztatható.
 - 21. cikk 2. bekezdés: A kettős adóztatás elkerülésére andorrai részről a beszámítás módszerét alkalmazzák.
 - 24. cikk: Az információcseréről szóló rendelkezése megfelel az OECD Modellegyezmény 2008. évi felülvizsgálata szerinti teljes körű információcserének, amely kizárja a belföldi érdek hiányára hivatkozást (4. bekezdés), valamint a banktitok és a tulajdonosi érdekeltségre vonatkozó információ kiadását is kötelezővé teszi (5. bekezdés).
 - 26. cikk: Az egyik Szerződő Államban belföldi illetőségű személy nem részesülhet az Egyezmény nyújtotta kedvezményben, ha a másik állam megállapítja, hogy az ilyen belföldi illetőségű személy elsődleges céljainak egyike az Egyezmény kedvezményeinek megszerzése volt.
 - 27. cikk: Az Egyezmény hatálybalépéséről rendelkezik.
 - Jegyzőkönyv: Az Egyezmény szerves részét képezi, Magyarország európai uniós kötelezettségeire való utalást és egyéb magyarázó, kiegészítő rendelkezéseket tartalmaz.
-

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.