



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2022. január 6., csütörtök

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végso előterjesztői indokolás a kóbor állat befogásával, tulajdonjogának átruházásával és elhelyezésével kapcsolatos feladatok ellátásának részletes szabályairól szóló 785/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez	360
Végso előterjesztői indokolás az egyes energetikai tárgyú jogszabályok módosításáról szóló 787/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez	361
Végso előterjesztői indokolás egyes építésügyi tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 788/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez	362
Végso előterjesztői indokolás az egyes közneveléssel összefüggő kormányrendeletek módosításáról szóló 790/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez	365
Végso előterjesztői indokolás a világörökségi területté jelölés hazai eljárásrendjéről, a világörökségi kezelési tervek tartalmi követelményeiről és elkészítésük rendjéről, a gondnokságokról, valamint a világörökségi területen az államot megillető elővásárlási jogról szóló 335/2019. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 793/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez	366
Végso előterjesztői indokolás a Nemzeti Köznevelési Infrastruktúra Fejlesztési Program keretében megvalósítandó tanuszoda, tornaterem, tanterem beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 141/2014. (IV. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 795/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez	367
Végso előterjesztői indokolás a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendelet módosításáról szóló 796/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez	368

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a kóbor állat befogásával, tulajdonjogának átruházásával és elhelyezésével kapcsolatos feladatok ellátásának részletes szabályairól szóló 785/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez

A jogszabály-tervezet indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján közzé kell tenni az Indokolások Tárában.

Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 48/A. § (3) bekezdése alapján a települési, a fővárosi belterületén a fővárosi önkormányzat kötelező feladata a település belterületén a kóbor állatok befogása. A belterületen található elhullott állatok begyűjtése ugyancsak a települési önkormányzatok feladata. A hatályos szabályozás szerint mindkét feladat a gyepmester hatáskörébe tartozik, mely feladat kettéválik: az élő állatok befogásával és elhelyezésével kapcsolatos feladatok az ebrendészeti tevékenység fogalomkörébe tartozik, utóbbi pedig kizárólag az elhullott állatok begyűjtését és kezelését jelenti. Az ebrendészeti telep elsősorban karanténfunkciót lát el, annak elsődleges célja az egészségügyi, állategészségügyi és biztonsági kockázatot jelenthető állatok elhelyezése, elkülönített tartása arra az időre, amíg ezeknek a kockázatoknak a megléte vagy hiánya tisztázódik. Mindezekből következik, hogy az ebrendészeti feladata is elsősorban ezekre a területekre fókuszál. Ugyanakkor továbbra is megmarad a lehetőség arra, hogy – amennyiben mindkét feladat ellátásának feltételeit biztosítani tudja – ugyanaz a személy lássa el az élő állatok befogásával és az elhullott állatok begyűjtésével kapcsolatos feladatokat.

A Korm. rendelet részletesen szabályozza az ebrendészeti tevékenység végzésének, továbbá az ebrendészeti telep létesítésének, működtetésének, az állatok örökbeadásának, valamint életük megengedett módon történő kioltásának feltételeit. Fontos új előírás, hogy a tervezet szerint a jövőben kizárólag bejelentett és nyilvántartásba vett ebrendészeti telepek végezhetnek ebrendészeti tevékenységet. A települési önkormányzatoknak, illetve azok társulásainak rendelkezniük kell ebrendészeti teleppel, vagy szerződést kell kötniük nyilvántartásba vett ebrendészeti telepet működtető természetes vagy jogi személlyel az ebrendészeti tevékenység ellátása érdekében. Az érintett önkormányzatok visszajelzései alapján a települési önkormányzatok lehetőséget kapnak arra is, hogy a saját szervezeti kereteik között vagy társulás útján üzemeltetett ebrendészeti telep működtetése esetén is köthessenek szerződést nyilvántartásba vett ebrendészeti telepet működtető természetes vagy jogi személlyel, így biztosítva további férőhelyeket.

Az ebrendészeti telepek működésének átláthatóságát, illetve a telepre bekerült állatok könnyebb gazdához találását hivatott biztosítani, hogy az ebrendészeti telep üzemeltetőjének a jövőben honlapot kell üzemeltetnie, ahol közzé kell tenni – többek között – a telep elérhetőségeit és nyitvatartását, valamint minden bekerült állatról fel kell tölteni legalább egy fényképet. Emellett az ebrendészeti telep köteles sorszámozott időrendi nyilvántartást vezetni a telepre bekerült valamennyi állatról.

Végső előterjesztői indokolás az egyes energetikai tárgyú jogszabályok módosításáról szóló 787/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltak alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az 1. alcím szerinti módosítást átfogó közpolitikai célok alapozzák meg, melyek egyrészt a jogszabályi rendelkezések pontosítása, korrekciója és továbbfejlesztése a joggyakorlásból származó gyakorlati tapasztalatok alapján, másrészt pedig a graduális integráció végrehajtásához kapcsolódó eljárási szabályok megalkotása.

A 2. alcím szerinti módosítás célja, hogy a kisajátítási és az építési eljárás párhuzamosan is lefolytatható lehessen. Ennek érdekében előírja, hogy ha a hálózati engedélyes az engedélyezés iránti kérelem benyújtásával egyidejűleg igazolja a tervezett építménnyel érintett, más személy tulajdonában álló ingatlan tekintetében a kisajátítási eljárásra vonatkozó kérelem benyújtását, az építési engedélyezési eljárás lefolytatható azzal, hogy az építési engedélynek az érintett ingatlanra vonatkozó rendelkezései a hálózati engedélyes javára szóló, az érintett ingatlanra vonatkozó kisajátítási határozat véglegessé válását követő napon lépnek hatályba.

A 3. és a 6. alcím szerinti módosítás összefüggő módosítást tartalmaz és a módosítás révén elérendő közpolitikai cél a Kötelező Átvételi Mérlegkör továbbfejlesztése és az önálló kiegyenlítő energia menedzsment lehetőségének bevezetése.

A 4. alcím szerinti módosítás jogharmonizációs célú, a megújuló energiaforrásokból előállított energia használatának előmozdításáról szóló, 2018. december 11-i (EU) 2018/2001 európai parlamenti és tanácsi irányelv átültetését szolgálja. Ennek keretében kerül módosításra a villamosenergia-rendszer irányításával, működésével és használatával összefüggő egyes adatszolgáltatásokról szóló 6/2008. (VI. 18.) KHEM rendelet, valamint a megújuló energiaforrásokból nyert energiával termelt villamos energia működési támogatásának finanszírozásához szükséges pénzeszköz mértékének megállapítási módjára és megfizetésére vonatkozó részletes szabályokról szóló 63/2016. (XII. 28.) NFM rendelet.

Az 5. alcím szerinti a villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 273/2007. (X. 19.) Korm. rendelet módosításához kapcsolódó módosítás.

A 7. és 8. alcím szerinti módosítás célja, hogy a megjelölt helyrajzi számok bekerüljenek a Göd város közigazgatási területén különleges gazdasági övezet kijelöléséről szóló 294/2020. (VI. 18.) Korm. rendelet 1. mellékletébe az engedélyezési eljárás jelentős gyorsítása, valamint a különleges gazdasági övezet villamosenergia-ellátásának biztosítása érdekében, figyelemmel az 1173/2020. (IV. 22.) Korm. határozatban előírt határidőre is.

Az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításának szükségessége, hogy az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet 1. melléklet 10. pontja a villamosenergia-ipari tevékenységek végzéséhez szükséges hatósági engedélyezési eljárásokat ugyancsak kiemelt jelentőségűvé nyilvánítja, ugyanakkor a 2. melléklet nem tartalmazza az alállomási helyrajzi számokat, ezért egyes eljárások nem tartoznak a rendelet hatálya alá. Ezekben az ügyekben a kiemelt státusz az érintett helyrajzi számoknak a 2. mellékletbe való beemelésével biztosítható.

A 9. alcím szerinti módosítás az energetikai tárgyú egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 401/2020. (VIII. 17.) Korm. rendelet 33. § (2) bekezdésében meghatározott dátumot módosítja 2022. január 1-jén helyett 2024. január 1-jére, amelyet a profil elszámolású felhasználók körének később hatályba lépő módosulása indokol.

Végső előterjesztői indokolás

egyes építésügyi tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 788/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

1. Az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet módosítása

A felmerült ügyek kapcsán, valamint a könnyebb értelmezés érdekében bevezetésre kerül az építmény térfogatának fogalma. Ennek megfelelően az átalakítás és a helyreállítás fogalmát pontosítani szükséges.

2. A lakáscélú állami támogatásokról szóló 12/2001. (I. 31.) Korm. rendelet módosítása
3. A fiatalok, valamint a többgyermekes családok lakáscélú kölcsöneinek állami támogatásáról szóló 134/2009. (VI. 23.) Korm. rendelet módosítása
4. Az otthonteremtési kamattámogatásról szóló 341/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet módosítása
5. Az új lakások építéséhez, vásárlásához kapcsolódó lakáscélú támogatásról szóló 16/2016. (II. 10.) Korm. rendelet módosítása
6. A használt lakás vásárlásához, bővítéséhez igényelhető családi otthonteremtési kedvezményről szóló 17/2016. (II. 10.) Korm. rendelet módosítása

A lakáscélú támogatásokról szóló rendeletek módosítása az egyszerű bejelentés benyújtásáról szóló igazolás hivatkozásának változása miatt szükséges.

7. Az építésügyi bírság megállapításának részletes szabályairól szóló 245/2006. (XII. 5.) Korm. rendelet módosítása

Az építésfelügyeleti hatóság építésügyi bírságot nem állapít meg, ezért a szövegből törlésre kerül. Az építmény térfogatának új fogalom-meghatározása miatt az építésügyi bírság kiszámításához szükséges építményérték alapját képező méretek módosítása szükséges.

8. Az építőipari kivitelezési tevékenységről szóló 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet módosítása

8.1. Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 39/B–39/C. §-a, valamint az építőipari kivitelezési tevékenységről szóló 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Épkiv.) szabályozza az építettői fedezetkezelő alkalmazásának szabályait. Jelenleg építettői fedezetkezelőt kell alkalmazni a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) hatálya alá nem tartozó, de a Kbt. szerinti közösségi értékhatárt elérő vagy azt meghaladó értékű építőipari kivitelezési tevékenység megvalósítása esetén. Az Épkiv. jelenleg is meghatároz egy kivételt ez alól a szabály alól. Az építettői fedezetkezelő alkalmazásának tapasztalatai azóta két további, szűk területen tette szükségessé a kivétel megengedését.

Ezek egyike a Vidékfejlesztési Program keretében meghirdetett pályázati felhívások egy nagyon szűk köre, amely lehetőséget biztosít arra, hogy kiemelkedően magas, akár a Kbt. szerinti közösségi értékhatárt elérő vagy azt meghaladó értékű támogatásban részesítsen egy beruházást, még abban az esetben is, ha a projekt tárgya építési engedély nélkül végezhető építési tevékenységnek minősül. Elsősorban a növénytermesztésre szolgáló üvegházak, fóliasátrak építését, bővítését célzó felhívások tartoznak ide. A tapasztalat azt mutatja, hogy az építettői fedezetkezelő közreműködése aránytalanul megnehezíti és lassítja a projektek finanszírozását. Ezért a tervezet szerint mentesülnek az építettői fedezetkezelő közreműködésére vonatkozó rendelkezések alkalmazása alól azok, akik a Vidékfejlesztési Program keretében nem építésiengedély-köteles építési tevékenységet kívánnak megvalósítani.

A másik kivétel a közbeszerzési eljárás alól mentesített esetek köre. A Kbt. 9. § (1) bekezdés b) pontja lehetővé teszi, hogy bizonyos, eredendően a törvény hatálya alá tartozó, az állam biztonságát érintő beszerzések vonatkozásában az Országgyűlés illetékes bizottsága külön jogszabályban meghatározott feltételeknek megfelelő kezdeményezés alapján hozott előzetes döntésében a Kbt. alkalmazása alól felmentést adjon. Ezen kevés számú esetben szintén szükséges a kivétel alkalmazása.

- 8.2. A fővállalkozó kivitelező nyilatkozata a jövőben kiterjed a közműpótlóval történő ellátásra is, mivel nincs minden ingatlanon teljes közműellátás.

9. A tűzvédelmi hatósági feladatokat ellátó szervezetekről, a tűzvédelmi bírságról és a tűzvédelemmel foglalkozók kötelező élet- és balesetbiztosításáról szóló 259/2011. (XII. 7.) Korm. rendelet módosítása
 10. A Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér fejlesztésére irányuló beruházások megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 181/2016. (VII. 1.) Korm. rendelet módosítása
 11. Az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet módosítása
- 9–11.1. Az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 5.) BM rendelet módosításával párhuzamosan a Belügyminisztérium és a Miniszterelnökség felülvizsgálta az építésügyi hatósági eljárások keretében lefolytatott tűzvédelmi szakhatósági eljárások szükségességét. Ennek eredménye a tervezetben rögzített szabályozás, amely az ezen eljárásokban megtestesülő nyomós közérdek szem előtt tartásával ahol lehet, csökkenti a szakhatósági eljárások számát. Ennek megfelelően az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Szakhatr.) 1. melléklet 4. Építésügyi ügyek című táblázat 16. sorában megjelölt általános építésügyi hatósági eljárások, valamint 45. sorában megjelölt villamosenergia-ipari építésügyi hatósági eljárások során a tűzvédelmi hatóság bevonási és közreműködési feltételei köre szűkül.
- 9–11.2. A kiemelt beruházások gyors és hatékony lefolytatása érdekében a tűzvédelmi hatósági és szakhatósági eljárások vonatkozásában indokolt a hatáskörök azonos hatósághoz történő telepítése, így ha a Kormány rendeletében a tűzvédelmi hatósági eljárás lefolytatására – az általános esetben kijelölt hivatásos katasztrófavédelmi szerv területi szerve helyett – a központi szervet jelöli ki, akkor a központi szerv tűzvédelmi szakhatósággént való kijelölése érdekében minden alkalommal szükséges a vonatkozó kormányrendelettel egyidejűleg a Szakhatr. 3. mellékletének módosítása is. A dupla szabályozás kiküszöbölése érdekében a Szakhatr.-ben a hivatásos katasztrófavédelmi szerv központi szervének tűzvédelmi szakhatósággént való kijelölésére általános jelleggel kerül sor, és ezzel egyidejűleg a Szakhatr. 3. melléklete hatályon kívül helyezhető.
- 9–11.3. A Budapest Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér épületein keresztülhaladó megyehatár következtében akár helyiségenként is változik az eljáró tűzvédelmi hatóság, szakhatóság. Az egyes hatósági eljárásokban a tűzvédelmi szakhatósági eljárások egyszerűsítése, meggyorsítása és az ügyfelek terheinek csökkentése érdekében indokolt a repülőtér teljes területét érintő hatósági eljárásokban egy tűzvédelmi szakhatóság kijelölése. Egyes kiemelt ügyek esetében ez már jelenleg is így van, de indokolt a Fővárosi Katasztrófavédelmi Igazgatóság mint tűzvédelmi szakhatóság hatáskörét és illetékességét a repülőtér teljes területe és valamennyi olyan közigazgatási hatósági eljárás vonatkozásában is kiterjeszteni, ahol tűzvédelmi szakkérdés merül fel.
- 9–11.4. A tűzvédelmi hatósági feladatokat ellátó szervezetekről, a tűzvédelmi bírságról és a tűzvédelemmel foglalkozók kötelező élet- és balesetbiztosításáról szóló 259/2011. (XII. 7.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése a honvédelemért felelős minisztert jelöli ki tűzvédelmi hatósággént a Honvédelmi Minisztérium vagyonkezelésében lévő ingó és ingatlan vagyontárgyak tekintetében. A honvédelmi létesítmények építési engedélyezési eljárásaiban azonban a hatályos szabályozás nem jelöli ki a honvédelmi minisztert eljáró szakhatósággént, a honvédelmi létesítmények engedélyezéséért felelős építésügyi hatóságnak a katasztrófavédelem szerveit szükséges megkeresniük tűzvédelmi szakhatósággént, amely jogalkalmazási nehézségeket okoz. Ennek rendezése érdekében indokolt a Szakhatr. 1. melléklet 4. Építésügyi ügyek című táblázat 16. sorában meghatározott általános építésügyi hatósági eljárások során az első fokon kijelölt szakhatóság új ponttal történő kiegészítése.
- 9–11.5. A Szakhatr. 1. melléklet 15. Szociális ügyek című táblázat 2–8. sorában megjelölt szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok nyilvántartásba vételével és adatváltozás bejelentésével kapcsolatos hatósági eljárások során a hatályos szabályozás alapján a hivatásos katasztrófavédelmi szerv területi szerve jár el tűzvédelmi szakhatósággént. Azonban tekintettel arra, hogy a vonatkozó szakkérdések vizsgálata nem igényel magasabb szintű szakértelmet, elegendő a feladatot a hivatásos katasztrófavédelmi szerv helyi szerve hatáskörébe delegálni, mely az ügyfelek számára is kedvezőbb helyzetet eredményez.

12. Az építésügyi és építésfelügyeleti hatósági eljárásokról és ellenőrzésekről, valamint az építésügyi hatósági szolgáltatásról szóló 312/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet módosítása

A Nemzeti Mintaterv Katalógus felhasználásával kapcsolatban felmerült a tájékoztatás igénye, ezért ez az információ a módosítás elfogadása esetén megjelenik az építésügyi hatósági engedélyezési eljárásokat támogató elektronikus dokumentációs rendszer (a továbbiakban: ÉTDR) általános tájékoztatási felületén. Az ÉTDR vonatkozásában több nyelvhelyességi pontosításra van szükség a rendelet szövegében. A jogosultság nélkül végzett tervezői tevékenység esetére vonatkozó hatósági intézkedésre vonatkozó szövegrészek pontosításra kerülnek.

A hatósági bizonyítvány iránti kérelemnek a jövőben nem lesz kötelező melléklete a változási vázrajz, azonban ha ez is benyújtásra kerül, az építésügyi hatóság a használatbavételi ügyekhez hasonlóan elektronikus úton, ÉTDR felületen keresi meg az ingatlanügyi hatóságot a változás átvezetése érdekében. Az építésügyi hatóság a vázrajz nélkül kiadott hatósági bizonyítványokat szintén elektronikus úton, ÉTDR felületen tájékoztatásul megküldi az ingatlanügyi hatóságnak, így az irat elektronikusan hiteles formában érkezik meg az ingatlanügyi hatósághoz, ugyanakkor az ügyfelek adminisztrációs terhei csökkennek. Az Étv. 2021. július 1-jei módosítását követően néhány hivatkozott bekezdés javítása szükséges. A fennmaradási engedély benyújtására való felhívás esetén az ügyfelek számára kedvezőbb helyzet teremtménye érdekében a tervezet 180 napos határidőt javasol, tekintettel a tervezői kapacitások korlátozottságára, illetve a COVID-19-járvány okozta fennakadásokra. A hatályos rendelkezések alapján problémát okoz, hogy 30 nap alatt tervezőt kell találni, neki a tervet el kell készítenie, valamint azt be is kell nyújtani a hatósághoz. A jelenlegi körülmények között ez a határidő jelentős emelését teszi szükségessé. Az építési engedély nélkül építhető, nem emberi tartózkodásra szolgáló építmények méretei az új OTÉK fogalommal összhangba kerülnek. Az új térfogat fogalom miatt az építési engedély nélkül végezhető építési tevékenységek köre bővül.

Az építésügyi és építésfelügyeleti hatóság kötelezési eljárást kérelemre nem folytat le. A panaszbeadványok alapján hatósági ellenőrzést tart, majd szükség esetén a kötelezési eljárást hivatalból indítja meg a hatóság. Ennek megfelelően módosul a kormányrendelet.

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény július 1-jei módosításával a településképi véleményezés a polgármestertől a települési önkormányzat képviselő-testületéhez került. A változást e kormányrendeletben is át kell vezetni.

A hatóság engedélyére nincs szükség az ÉTDR-ben a tárhely biztosításához, ez a funkció jelenleg sem működik. A tárhely használata nincs időkorláthoz kötve, ezért a rendelkezés hatályon kívül helyezendő.

13. Az Építésügyi Dokumentációs és Információs Központról, valamint az Országos Építésügyi Nyilvántartásról szóló 313/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet módosítása

Az Országos Építésügyi Nyilvántartás működését elősegítő elektronikus alkalmazások közül egyesek fokozottan érintettek adatszolgáltatásra irányuló megkeresésekkel. Az ezek teljesítésére vonatkozó joggyakorlat egységesítése érdekében szükséges jogszabályi szinten rendezni, hogy mely alkalmazásból ki, kinek és milyen adatot adhat ki. Ezen alkalmazásokat a Lechner Tudásközpont Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság üzemelteti, ez azonban nem jelenti azt, hogy a társaság jogosult lenne az adatszolgáltatás teljesítésére bármely alkalmazás esetében. Mivel ez nem köztudott, az adatszolgáltatás iránti megkeresések nem csak állampolgári, hanem sokszor közigazgatási hatósági, igazságszolgáltatási irányból is a társasághoz érkeznek. Az adatvédelmi incidensek elkerülése, illetve a rendszerekben tárolt adatok védelme érdekében mindenképpen szükség van az adatszolgáltatás szabályozására a leginkább érintett alkalmazások esetében. Így a tervezet szabályokat kapcsol a nyitott és már lezárt elektronikus építési naplóból, az e-tanúsításból és az ÉTDR-ből történő adatszolgáltatáshoz.

14. A lakóépület építésének egyszerű bejelentéséről szóló 155/2016. (VI. 13.) Korm. rendelet módosítása

A módosítás a Nemzeti Mintaterv Katalógus felhasználásával kapcsolatos tájékoztatási kötelezettséget írja elő az ÉTDR általános tájékoztatási felületén, továbbá pontosítja a rendszer által generált igazolások körét.

**Végső előterjesztői indokolás
az egyes közneveléssel összefüggő kormányrendeletek módosításáról szóló
790/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez**

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A biztonsági okmányok védelmének rendjéről szóló 86/1996. (VI. 14.) Korm. rendelet módosítása az új típusú pedagógusigazolványokkal összefüggő, az oktatási igazolványokról szóló 362/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet módosítása miatt szükséges.

A Pedagógus-továbbképzési Akkreditációs Testületről szóló 46/1999. (XII. 13.) OM rendeletet 2021. szeptember 1-jével hatályon kívül helyezte az egyes köznevelési tárgyú miniszteri rendeletek módosításáról és a Pedagógus-továbbképzési Akkreditációs Testületről szóló 46/1999. (XII. 13.) OM rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 37/2021. (VIII. 31.) EMMI rendelet 38. §-a, mely jogszabály-módosításra figyelemmel a pedagógus-továbbképzésről, a pedagógus-szakvizsgáról, valamint a továbbképzésben részt vevők juttatásairól és kedvezményeiről szóló 277/1997. (XII. 22.) Korm. rendelet módosítása szükséges.

Az oktatási igazolványokról szóló 362/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet módosítására a megújuló, szélesebb körben történő kedvezmények igénybevételére történő pedagógusigazolványok kiadásával kapcsolatos szabályozás módosítása miatt kerül sor.

A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet módosítását indokolja a Magyarország 2021. évi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvényben szereplő új jogcímelemnek (diabétesz ellátási pótlék), valamint a hittanoktatás támogatása igénylési és elszámolási feltételeinek, valamint az igénybevételi kamat mértékének a korábbi szabályozáshoz képest egyszerűbb struktúrában való meghatározása; valamint a köznevelési intézmények törvényességi, hatósági ellenőrzéseivel összefüggő szabályok pontosítása az oktatásért felelős miniszter hatáskörébe utalt, a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvényben foglalt egyedi megoldást alkalmazó köznevelési intézmények ellenőrzésével összefüggő jogosítványokra figyelemmel.

A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet módosításában sor kerül a mesterpedagógusok kirendelések számának csökkentésére (25-ről 18-ra), mivel a pedagógus-előmeneteli rendszer bevezetésére óta az Oktatási Hivatal számításai szerint kellő számú mesterpedagógus áll rendelkezésre a feladatok kiszolgálásához.

A jogszabály-módosítás további célja, hogy az óraadó tanárként szerzett szakmai gyakorlati idő és a részmunkaidőben foglalkoztatottként szerzett gyakorlati idő meghatározásának összhangja megerősítődjék.

A jogszabály-módosítás révén a gyógytornász munkakör – mint a nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő munkakör – tekintetében is megtörténik a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvénynek megfelelően a fizetési osztály szerinti besorolás feltüntetése. A művészeti szakmai tárgyak tanára tekintetében a fogalmak pontosításra kerülnek, a gyógypedagógus (logopédus) munkakör tekintetében a képesítési feltételek bővülnek.

A nemzeti köznevelés tankönyvellátásáról szóló 2013. évi CCXXXII. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról, valamint a tankönyvellátásban közreműködők kijelöléséről szóló 501/2013. (XII. 29.) Korm. rendelet módosításával – a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 93/A. § (3) bekezdés c) pontjában foglalt rendelkezéssel összhangban – az ALFÖLDI NYOMDA Zártkörűen Működő Részvénytársaság kerül kijelölésre a tankönyvelőállításban közreműködő gazdasági társaságként.

Az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet módosítását az egyedi megoldásokat alkalmazó köznevelési intézmények működésével összefüggő, az oktatásért felelős miniszter hatáskörébe tartozó eljárásoknál, a szakhatósági vélemények beszerzésénél, a szakhatóságok eljárása során a jogalkalmazási gyakorlat egységességének megerősítése indokolja.

2020. január 1-jétől az egyedi megoldást alkalmazó nevelési-oktatási intézmények nyilvántartásának vezetése, a működési engedélyük kiadása az oktatásért felelős miniszter hatáskörébe tartozik. Ezen eljárások során a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény rendelkezései alapján az intézmény működésének megkezdéséhez szükséges engedélyről a miniszter az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény előírásai szerint eljárva határozatban rendelkezik.

Az engedélyezési eljárásban (melynek határideje 60 nap) vizsgálni szükséges, hogy a működéshez szükséges munkavédelmi, tűzvédelmi, közegészségügyi, pénzügyi feltételeket biztosítják-e a nevelő, oktató munka folyamatos, hosszú távú, biztonságos, egészséges, szakszerű elvégzéséhez. Ezen feltételek vizsgálata olyan szakkérdés, mely helyszíni, szakhatósági eljárások keretében vizsgálható, állapítható meg. A módosítással jogszabályban kerül rögzítésre a szakhatóságok eljárási kötelezettsége.

A támogató szolgáltatás és a közösségi ellátások finanszírozásának rendjéről szóló 191/2008. (VII. 30.) Korm. rendelet módosítása révén az uniós támogatási folyamatokhoz igazodva rugalmasan változnak a finanszírozási szerződés megkötésének szabályai a krízisközpontok, a titkos menedékházak és a félutas házak vonatkozásában.

Végző előterjesztői indokolás

a világörökségi területtel jelölés hazai eljárásrendjéről, a világörökségi kezelési tervek tartalmi követelményeiről és elkészítésük rendjéről, a gondnokságokról, valamint a világörökségi területen az államot megillető elővásárlási jogról szóló 335/2019. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 793/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indoklás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A világörökségről szóló 2011. évi LXXVII. törvény (a továbbiakban: Vötv.) 6. §-a szerint, a kulturális örökség védelméért felelős miniszter Vötv. 4. § (2) bekezdésében és 5. §-ában meghatározott feladatai ellátása céljából létrehozott javaslattevő, véleményező és döntés-előkészítő testület 2022. január 1. napjától Magyar Világörökségi Tanács megnevezéssel látja el a feladatait. Az új világörökségi testület 24 taggal alakul, szükség szerinti gyakorisággal és a napirend tematikájához igazodó összetételben ülésezik, biztosítva ezzel a hatékony működést.

A világörökségi kezelési tervről, a világörökségi komplex hatásvizsgálati dokumentációról és a világörökségi várományos helyszínekről szóló 315/2011. (XII. 27.) Korm. rendelet 2019-es hatályon kívül helyezését követően a hatásvizsgálati dokumentáció részletszabályainak megújítása hiánypótló jellegű. A bevezetésre kerülő hatásvizsgálati dokumentáció lehetőséget ad arra, hogy a világörökségi területen tervezett beavatkozások a kiemelkedő egyetemes értékre gyakorolt hatás függvényében, továbbá az esetleges hatások elkerüléséhez, csökkentéséhez vagy ellensúlyozásához szükséges megfelelő intézkedések mellett kerülhessenek engedélyezésre. A hatásvizsgálati dokumentációt az ICOMOS által közreadott útmutató alapján kell elkészíteni, és mellékletét képezi a beavatkozás látképre gyakorolt hatását objektív módon meghatározni képes láthatósági hatásvizsgálat.

A tervezet a településképző védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 2/A. § (2) bekezdésével összhangban bevezeti a kezelési terv végrehajtását elősegítő világörökségi arculati kézikönyvet, amely a világörökségi terület épített és természeti értékeinek alapulvételével, az építési tevékenységek és egyéb környezetalkítások során követendő jó példákat és a kiemelkedő egyetemes érték megőrzését szolgáló javaslatokat hivatott összegezni, illetve megfogalmazni.

A világörökségi gondnokságok feladatai – összhangban a településrendezési és az építészeti-műszaki tervtanácsokról szóló 252/2006. (XII. 7.) Korm. rendelet 9. § (5) bekezdésében, 10. § (1) bekezdésében, valamint 13. § (2) bekezdés f) pontjában foglaltakkal – egy ponttal kiegészülnek.

Végső előterjesztői indokolás

a Nemzeti Köznevelési Infrastruktúra Fejlesztési Program keretében megvalósítandó tanuszoda, tornaterem, tanterem beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 141/2014. (IV. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 795/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Ngvt.) lehetőséget ad arra, hogy a Kormány egyes – az Ngvt. 1. § (1) bekezdés b) és d) pontjában meghatározott feltételeknek megfelelő, központi költségvetési támogatásból, egyedi kormánydöntéssel megítélt támogatásból megvalósítandó – beruházásokkal összefüggő hatósági engedélyezési eljárásokat kormányrendelettel kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánítson.

A Kormány a mindennapos testnevelés bevezetésével azt célozta, hogy a rendszeres testmozgás beépüljön a gyermekek, a fiatalok mindennapjaiba, hogy egészséges, a kiegyensúlyozott életvezetéshez szükséges kompetenciákkal rendelkező felnőttekké váljanak.

A célkitűzés infrastrukturális feltételeinek biztosítása érdekében a Kormány 2014-ben döntött a Nemzeti Köznevelési Infrastruktúra Fejlesztési Programról (a továbbiakban: Program), amelynek keretében országszerte épülnek vagy megújulnak tornatermek, tanuszodák, tantermek és komplett iskolák is. Az állami szerepvállalás erősödésével az önkormányzatok eltérő jövedelemtermelő képességéből adódó minőségbeli különbségek kiegyenlítése, az esélyegyenlőség biztosítása volt a cél.

A Program keretében megvalósítandó tanuszoda, tornaterem, tanterem beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 141/2014. (IV. 30.) Korm. rendelettel (a továbbiakban: R.) a Kormány a beruházások mielőbbi megvalósítása érdekében az Ngvt. alapján az ügymenet, valamint a kivitelezés felgyorsítása érdekében a beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánította.

Az állami magasépítési beruházások megvalósításáról szóló 2018. évi CXXXVIII. törvény rendelkezéseire tekintettel a Program azon beruházásainál, amelyek esetében a megvalósításra irányuló közbeszerzési eljárás 2019. január 1-jét követően indult vagy indul, a megvalósító építető a Beruházási Ügynökség, míg az előkészítésért felelős építető a Nemzeti Sportközpontok (a továbbiakban: NSK). A Program azon beruházásai esetében, amelyeknél a megvalósításra irányuló közbeszerzési eljárás 2019. január 1. napját megelőzően indult, az NSK felel a teljes megvalósításért.

Az R. módosítása a bekövetkezett jogszabályi változásokra tekintettel a fenti kiegészítő rendelkezések rögzítése érdekében, az I. és II. ütemet érintően a telekalakítási eljárásokra és a III. ütem elindulására tekintettel az egyes beruházásokra vonatkozó sajátos beépítési szabályok és egyedi építési követelmények meghatározása érdekében vált szükségessé.

Végző előterjesztői indokolás**a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 413/2021. (VII. 13.) Korm. rendelet módosításáról szóló 796/2021. (XII. 27.) Korm. rendelethez**

Az Európai Bizottság a Helyreállítási és Ellenállóképességi Terv (a továbbiakban: HET) elfogadásának egyik feltételeként határozta meg az érintett érdekeltekkel folytatott konzultáció kereteinek meghatározását és jogszabályba építését.

Ezen túlmenően az előterjesztés olyan kiegészítésekre tesz javaslatot, amelyek szükségesek a HET szabályszerű megvalósításához. Ezáltal a rendelet

- megállapítja a továbbadott támogatás szabályait;
- kiegészíti a követeléskezelésre vonatkozó szabályokat;
- a biztosíték nyújtása alóli mentesség eseteit összhangba hozza a kohéziós politika forrásaira vonatkozó szabályaival;
- rendelkezik a tartalmi értékelést végzőkről;
- kisebb szövegszerű pontosításokat, kiegészítéseket tartalmaz.

Ezen indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján közzétételre kerül.

Az 1–3. §-hoz

A jelenleg hatályos rendelet nem tartalmaz előírást a pályázat tartalmi értékelését végző értékelőre, ezért két helyen történik kiegészítés. A pályázatok értékeléséhez a szakpolitikai felelős értékelőt biztosít. Az értékelők számát a nemzeti hatóság határozza meg. Az értékelés történhet belső értékelővel vagy a szakpolitikai felelős által kijelölt külső értékelő bevonásával. Az értékelők az adott pályázati felhívás vonatkozásában titoktartási és összeférhetetlenségi nyilatkozatot kötelesek tenni.

A 4. §-hoz

A HET Fenntartható zöld közlekedés programterületen nem kerül lebonyolító szerv bevonásra, a forrás továbbadott támogatás keretében kerül biztosításra, melynek szabályait az új alcím rögzíti. Amennyiben a HET intézkedési lista más programterület esetében is megjelöli a továbbadott támogatási formát, az alcím alatt szereplő szabályok azon intézkedésekre is vonatkoznak.

Az 5. §-hoz

A jelenleg hatályos kormányrendeletben foglalt biztosítéknyújtás kötelezettsége alóli mentességi kört szükséges volt kiegészíteni.

A 6. §-hoz

Az Európai Bizottság a HET jóváhagyásának egyik feltételeként határozta meg az érintett érdekeltekkel folytatott társadalmi konzultáció kereteinek meghatározását és jogszabályba fektetését.

A 7. §-hoz

Nagy állami beruházások esetén indokolt lehetővé tenni, hogy amennyiben szállítói finanszírozás történik, a szállítói szerződésben megjelölt, forinttól eltérő devizában lehessen a támogatást kifizetni. Minden más esetben a támogatás folyósítása forintban történik.

A 8. §-hoz

A jelenleg hatályos kormányrendeletben foglalt támogatási előleg igénylésére vonatkozó szabályokat szükséges volt kiegészíteni azzal az esettel, ha a kedvezményezett nagyobb összegű támogatási előleget szeretne igénybe venni.

A 9–10. §-hoz

A 66. § módosítása egyértelműsítést tartalmaz. A 67. § tételesen felsorolja azon eseteket, amikor a benyújtott kifogást érdemi vizsgálat nélküli el kell utasítani. A 2014–2020 programozási időszak kifogáskezelésének tapasztalatai alapján szükségessé vált további esetekkel bővíteni a felsorolást.

A 11. §-hoz

A jelenleg hatályos Korm. rendeletben foglalt követeléskezelési szabályokat kiegészíteni szükséges a követelés lehetséges jogcímeivel, illetve azokkal a speciális szabályokkal, amelyeket az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet nem tartalmaz (kompenzáció lehetősége, szabálytalansági döntésből fakadó követelés következménye, a kifizetés felfüggesztése).

A 12. §-hoz

Az ellenőrzésben részt vevő személyekre nézve előírásra kerül a titoktartási és összeférhetetlenségi nyilatkozat megtétele.

A 13. §-hoz

Kodifikációs jellegű módosítások. A VI. Energetika (zöld átállás) programterület tekintetében Lebonyolító Szervként kijelölésre kerül a Széchenyi Programiroda Tanácsadó és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság is, a VIII. Egészségügy programterület tekintetében pedig a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő. Feladataikat a lebonyolítási szerződés tartalmazza.

A 14. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés. Álláspontunk szerint a jogszabály-módosítás hatálybalépésének idejére meghatározott időtartam elegendő időt biztosít a jogalkalmazók számára a módosítás alkalmazására való felkészülésre.



Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.