



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2021. július 22., csütörtök

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 400/2021. (VII. 7.) Korm. rendelethez 1372

Végző előterjesztői indokolás az egyes beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházásokkal összefüggő kormányrendeletek módosításáról szóló 83/2021. (II. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 401/2021. (VII. 7.) Korm. rendelethez 1372

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a hulladékgazdálkodási közszolgáltatók cég- és forgalmi érték meghatározása szempontjairól szóló 7/2021. (VII. 7.) MEKH rendelethez 1373

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 400/2021. (VII. 7.) Korm. rendelethez

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A „Kiskunlacháza XIX. – homok, kavics”, „Kiskunlacháza XX. – homok, kavics” és „Kiskunlacháza XXI. – homok, kavics” védnevű bányatelkeken, valamint azok egyesítésével vagy megosztásával létrejövő valamennyi bányatelken fennálló bányászati jog hasznosítására irányuló beruházások (a továbbiakban: Beruházások) mielőbbi megvalósulása – az elérhetővé váló ásványvagyon jelentős mennyiségénél fogva – kiemelt jelentőségű.

A Kormány a Beruházások időben történő megvalósítása érdekében – a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés e) pontja alapján – döntött a Beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánításáról. A Beruházások nagy volumenűek, a várható bekerülési költségük meghaladja az 500 000 000 forintot, és mintegy 20 új munkahelyet teremtenek.

A területen a Beruházásokhoz kapcsolódóan az ásványi nyersanyag kitermelésére és feldolgozására, a bányászati hulladék kezelésére szolgáló sajátos építmények, valamint szociális funkciót megvalósító és a kitermelt ásványi nyersanyag értékesítéséhez, adminisztrációhoz kapcsolódó épületek kerülnek elhelyezésre, az ezekre és a telkekre vonatkozó sajátos beépítési szabályokat és egyedi építési követelményeket is meghatározza a kormányrendelet.

Végső előterjesztői indokolás

az egyes beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházásokkal összefüggő kormányrendeletek módosításáról szóló 83/2021. (II. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 401/2021. (VII. 7.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A beruházás mielőbbi megvalósítása érdekében a Kormány a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés b) pontja alapján az ügymenet, valamint a Beruházás előkészítése és kivitelezés felgyorsítása érdekében a kormányrendelet 1. §-ában meghatározott beruházással összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítja.

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a hulladékgazdálkodási közszolgáltatók cég- és forgalmi érték meghatározása szempontjairól szóló 7/2021. (VII. 7.) MEKH rendelethez

Az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvény elfogadásával a jogalkotó a hulladékgazdálkodási – és azon belül a közszolgáltatási – ágazat átalakításáról, a koncessziós rendszer bevezetéséről döntött, mely szabályok a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvénybe (a továbbiakban: Ht.) kerültek beépítésre.

A Ht. rendelkezései értelmében a koncessziós jogosultságot a nyilvános pályázati eljárás nyertese gyakorolhatja. A pályázati eljárás előkészítése során el kell készíteni a nyilvános pályázattal érintett terület hulladékgazdálkodási jellemzőit bemutató tájékoztatót (a továbbiakban: tájékoztató). A tájékoztató részét képezi – egyebek mellett – a hulladékgazdálkodási közszolgáltatók cég- és forgalmi értékének meghatározása is. A Ht. felhatalmazást ad a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) elnökének, hogy rendeletében állapítsa meg a közszolgáltatók cég- és forgalmi értéke meghatározása szempontrendszerére vonatkozó szabályokat.

A rendelet (a továbbiakban: R.) a cégérték meghatározásakor számviteli megközelítés – a tájékoztató készítésekor elérhető legutóbbi, letétbe helyezett beszámoló adatai (tehát a 2021. évi tájékoztató esetén a 2020. évi éves beszámoló) – alapján a közszolgáltató saját tőkéjének piaci értékre történő korrigálását, míg a forgalmi érték esetében a közszolgáltató cégértékének a közszolgáltató speciális, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási piaci pozíciója alapján történő korrigálását írja elő.

A cégalapérték az éves beszámoló főbb adatait veszi alapul. Az eszközök értékének megállapítása azok könyv szerinti értékének a még bennük rejlő tartalék (optimális élettartam vagy depónia és hulladéklerakó kazetta esetén a betelésig hátralévő idő) inflációs rátával korrigált jelenértéke szerint történik a földterület kivételével, ahol nem kerül sor korrigálásra – mivel a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény csak egyes hulladékgazdálkodási létesítmények (veszélyeshulladék-kezelő művek és lerakó) földterülete tekintetében teszi lehetővé az értékcsökkenés alkalmazását –, valamint a gépjárművek értékénél egy esetben maradványérték került alkalmazásra. Az eszközök optimális élettartamának előírására a hulladékgazdálkodási ágazatban bevett amortizációs gyakorlat alapján került sor.

A tőkeellátottság meghatározása esetén a saját tőke kerül korrigálásra. A tőkeellátottság vizsgálata kiterjed arra is, hogy a közszolgáltató saját tőkéje biztosítja a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) 3:189. § (1) bekezdésében és 3:270. § (1) bekezdésében foglaltak (a saját tőke nem csökkent a jegyzett tőke minimuma alá, valamint hogy a saját tőke nem csökkent a törzstőke felére vagy az alaptőke kétharmadára) teljesülését. Mivel a Ptk. említett rendelkezései a cég egésze esetében alkalmazandók, és az R. nem azt, hanem csak a közszolgáltatással kapcsolatos tevékenység adatait vizsgálja, a Ptk.-beli jogkövetkezmények alkalmazása fel sem merül, mindössze a tőkeellátottság értéke nullával kerül figyelembevételre a számításban. Ennek indoka az, hogy a közszolgáltatás folyamatos ellátásának egyik biztosítéka a stabil gazdasági alapokon álló közszolgáltató, mely körülményt a Hivatal a közszolgáltató cég- és forgalmi értéke meghatározása során figyelembe kívánta venni.

A forgalmi érték meghatározásának egyik eleme az ágazati forgalmi alapérték. Ez egy – a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási ágazat speciális piacán értelmezett –, az ellátott lakossággal arányosan képzett ágazati átlagos éves üzemi profittermelő képességet jellemző (az EBITDA mutató – Earnings Before Interest, Taxes, Depreciation and Amortization = kamatok, adók előtti eredmény – mintájára származtatott, az üzleti folyamatok összehasonlíthatóságát szolgáló) mérőszám.

Az R. előírja, hogy ha a 2020. évi éves beszámoló adatai képezik a cég- és forgalmi érték meghatározása alapját, akkor a COVID–19 pandémia hulladékgazdálkodási közszolgáltatási piacot torzító hatásának ellensúlyozása érdekében a 2018. és 2019. évi ágazati forgalmi alapérték figyelembevétele is szükséges a 2020. évi ágazati forgalmi alapérték meghatározása során.

A forgalmi érték meghatározása során a hulladékgazdálkodási korrekciós tényezőben került értékelésre az, hogy a közszolgáltató a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás egyes résztevékenységeinek (gyűjtés, előkezelés és ártalmatlanítás) ellátására milyen mértékben képes. Ugyanis az a közszolgáltató, amely a tevékenységét maga, alvállalkozók bevonása nélkül végzi más, magasabb piaci értéket képvisel, mint az, amelynek a működése az alvállalkozóktól függ.

Az R. kizárólag a közszolgáltatók hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységével összefüggő cég- és forgalmi érték megállapítása szempontrendszerére tesz javaslatot, valamint rögzíti, hogy a szempontrendszer alapján meghatározásra kerülő cég- és forgalmi érték kizárólag a tájékoztató elkészítése során vehető figyelembe.

A jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában történő közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.