



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2019. augusztus 1., csütörtök

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

| | |
|--|-----|
| Végző előterjesztői indokolás egyes továbbadott támogatások kihelyezésének részletes szabályairól szóló 187/2019. (VII. 30.) Korm. rendelethez | 282 |
| Végző előterjesztői indokolás az állattenyésztésről szóló 188/2019. (VII. 30.) Korm. rendelethez | 284 |
| Végző előterjesztői indokolás a felsőoktatás szabályozására vonatkozó és egyes kapcsolódó kormányrendeletek módosításáról szóló 191/2019. (VII. 30.) Korm. rendelethez | 286 |

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

| | |
|--|-----|
| Végző előterjesztői indokolás az egészségügyi szolgáltatók szakfelügyeletéről szóló 16/2019. (VII. 30.) EMMI rendelethez | 288 |
|--|-----|

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás egyres továbbadott támogatások kihelyezésének részletes szabályairól szóló 187/2019. (VII. 30.) Korm. rendelethez

A Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1006/2016. (I. 18.) Korm. határozat alapján, kiemelt kiválasztási eljárás keretében a GINOP Irányító Hatósága támogatási szerződést kötött a Kincstárral mint kedvezményezett szervezettel a GINOP-5.1.10-18 Álláskeresők vállalkozóvá válásának támogatása, 5.2.7-18 Fiatalok vállalkozóvá válásának támogatása és 5.3.11-18 Kisgyermeket nevelők munkaerőpiaci visszatérésének támogatása című pályázati felhívásokban (a továbbiakban együtt: Felhívások) rögzített támogatások kihelyezésének végrehajtására.

A Felhívások „Műszaki és szakmai elvárások” című pontja rendelkezik a Kincstár mint támogatást igénylő által ellátandó tevékenységekről és az azokkal kapcsolatos elvárásokról. Ebben olyan, a továbbadott támogatás megítéléséhez, a támogatás folyósításához, az ellenőrző és igazoló adminisztratív tevékenységhez kapcsolódó elvárások kerülnek megfogalmazásra, melyek ellátásához jogszabályi felhatalmazásra van szükség, a Felhívások vonatkozó pontja szerint ugyanis „a támogatási döntések meghozatalának feltétele a kedvezményezett feladatait meghatározó vagy egyéb jogszabályban a döntéshozatali jogkört megalapozó szabályozás.”

Ennek érdekében a Felhívásokban és a Támogatási Szerződésekben foglaltak megvalósítását megalapozó törvényi szintű adatkezelési, adattovábbítási, illetve az elektronikus benyújtást előíró szabályok, valamint a továbbadott támogatás kihelyezését mint közfeladatot a Kincstárhoz telepítő és konkretizáló jogszabályok módosításaira sor került.

A Korm. rendelet a programok megvalósításával összefüggő és a programok eredményes megvalósításához elengedhetetlen, a támogatási igények benyújtásához, a továbbadott támogatások megítéléséhez és kihelyezéséhez, a támogatói okiratban foglaltak teljesítésének ellenőrzéséhez, a támogatást igénylők és a Kincstár kapcsolattartásához szükséges részletes anyagi és részletes eljárási szabályokat állapítja meg.

Ezen szabályok rendelkeznek a rendelet hatályáról, a támogatás jellegéről és egyes célterületeiről. Meghatározzák az alapvető összeférhetlenségi garanciális szabályokat annak érdekében, hogy a rendelet hatálya alá tartozó eljárásban meghozott döntések minden befolyástól mentesen kerüljenek meghozatalra. A Korm. rendelet rögzíti a támogatás igénylésével és a támogatási jogviszonnal összefüggő általános, illetve részletes szabályokat.

Lefektetésre kerül a támogatási kérelem elbírálásához szükséges adatok beszerzésének módja és a támogatás igénylők által szolgáltatott további adatok és dokumentumok köre. A Korm. rendelet lehetővé teszi, hogy a Kincstár a támogatást igénylők tájékoztatása céljából a rendelet hatálya alá tartozó támogatásokkal kapcsolatos jogok gyakorlásának és kötelezettségek teljesítésének módjáról, a kérelmek benyújtásával és a kifizetések folyósításával összefüggő határidőkről, támogatási keretösszegekről közleményeket adjon ki, illetve azok útján elektronikus űrlapokat tegyen közzé. Meghatározásra kerülnek a kapcsolattartás általános szabályai és a jognyilatkozatok hatályossága, emellett a döntések tartalmi elemei is bemutatásra kerülnek. A Korm. rendelet rögzíti a támogatási kérelem benyújtásának és elbírálásának folyamatát, ennek eredményeként születő döntések körét, az eljárás és a támogatási jogviszony megszűnésének és megszüntetésének eseteit és szabályait.

A Korm. rendelet az esetleges túlfizetések, hibás kifizetések, jogosulatlan igénybevételekből adódó kifizetések visszakövetelésének lehetőségét is megteremti, emellett meghatározza a követelés érvényesítésének módját, és a kamatok kötelező alkalmazását. A Korm. rendelet megteremti a fizetési halasztás és a részletfizetés lehetőségét az 1. és a 2. célterületen, melyet a Kincstár minden kérelmező számára mérlegelés nélkül biztosít. Kérelemre induló eljárásról biztosítja a Korm. rendelet a döntés elleni jogorvoslathoz való jogot, valamint hivatalból induló eljárásról megteremti a döntés felülvizsgálatának lehetőségét, meghatározva a jogorvoslati kérelem előterjesztésével érintett ügyek és jogosultak körét is. A Korm. rendelet meghatározza a Kincstár

által végzett helyszíni ellenőrzés részletes szabályait, a vis maior esemény fogalmát, a követendő eljárást és a jogkövetkezményeket.

Az egyes pályázati felhívásokban és a miniszteri döntés alapján megvalósuló programban meghatározott leglényegesebb, a támogatást igénylőre előírt szempontokat is figyelembe veszi a Korm. rendelet, és azok ismeretében az egyes célterületek szerinti továbbadott támogatásra való jogosultság egyes speciális feltételeit határozza meg, valamint különös szabályokat ír elő a támogatási kérelem és a támogatás igénybevételének feltételei tekintetében. Meghatározásra kerülnek a támogatói okirat kibocsátásának feltételei és a támogatás kifizetésének menete, valamint ennek részletes szabályai.

1. A GINOP-5.3.11-18 kódszámú felhívás, valamint a „Kisgyermeket nevelők munkaerőpiaci visszatérésének támogatása a Közép-magyarországi régióban” elnevezésű központi munkaerőpiaci program keretében továbbadott támogatások vonatkozásában: [1. és 3. célterület]

A Kormány a Partnerségi Megállapodásban célul tűzte ki a foglalkoztatás növelését, amely többek között a foglalkoztatási szempontból hátrányos helyzetű és alacsony munkaerőpiaci részvétellel jellemezhető csoportok, köztük a kisgyermeket nevelők munkába állásának támogatásával érhető el. A cél elérését a Kormány a bölcsődei férőhelyek jelentős bővítésének megvalósításáig átmeneti jelleggel a családi vagy munkahelyi bölcsődei személyi térítési díjhoz nyújtott célzott támogatással tervezi elősegíteni egy, a kevésbé fejlett régiókat célzó GINOP keretében [1. célterület] meghirdetett felhívásban foglalt feltételrendszer alapján.

A támogatás célja, hogy javítsa a gyermekek napközbeni elhelyezését biztosító szolgáltatásokhoz való hozzáférést, csökkentse az elhelyezés költségeit, és ezáltal segítse a kisgyermekes szülők munkába való visszatérését kiemelten azokon a településeken, ahol az önkormányzati bölcsődei vagy mini bölcsődei ellátás nem elérhető, vagy ahol ezen ellátás iránti igény meghaladja a rendelkezésre álló férőhelyek számát. A támogatás az egyén oldalán felmerülő többletköltséghez, a gyermek napközbeni elhelyezését segítő szolgáltatás költségéhez járul hozzá. A konstrukció célja továbbá, hogy ösztönözze a munkáltatókat is a szolgáltatókkal való megállapodások megkötésére, amennyiben egy munkáltató több munkavállalója is igényli a támogatást. Ezáltal a konstrukció hozzájárul újabb bölcsődei kapacitások létrehozásához.

A közép-magyarországi régióban támogatást igénylők tekintetében [2. célterület] a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény 39/A. § (1) bekezdésében, valamint a 40. § (2) bekezdés a) pontjában foglaltak alapján hozott miniszteri döntés szerint a GINOP-5.3.11-18 felhíváshoz kapcsolódva a „Kisgyermeket nevelők munkaerőpiaci visszatérésének támogatása a Közép-magyarországi régióban” elnevezésű központi munkaerőpiaci program megvalósításának támogatására a Pénzügyminisztérium a Magyar Államkincstárral támogatási szerződést kötött. Az ezen szerződés szerinti támogatásra mint továbbadott támogatásra is a kormányrendeletben foglalt anyagi és eljárási szabályok vonatkoznak a két, ugyanolyan beavatkozási logikájú, ugyanolyan jellegű támogatásra vonatkozó, ugyanazon szervezet által megvalósított és területileg lehatárolt támogatási konstrukciók országosan egységes megvalósításának szükségessége miatt.

2. A GINOP-5.2.7-18 [3. célterület] és GINOP-5.1.10-18 [4. célterület] kódszámú felhívás vonatkozásában:

A Kormány az Európai Unióval kötött Partnerségi Megállapodásban célul tűzte ki a 18–30 év közötti fiatalok, illetve a 30 év feletti álláskeresőket, valamint a Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálatnál közvetítést kérőként nyilvántartásba vett megváltozott munkaképességű személyek ellátásában részesülő személyek felkészítésével a munkanélküliség csökkentését is, foglalkoztatási lehetőségeik bővülését a vállalkozóvá válást és az induló vállalkozások fejlesztését szolgáló intézkedések révén. Ennek érdekében a GINOP-5.1.9-17 kódszámú felhívás alapján megvalósított programban a vállalkozásindítással, a vállalkozás-fejlesztéssel kapcsolatban felkészített, jóváhagyott üzleti tervvel rendelkező álláskeresőket és fiatalokat által alapított vállalkozások indításához nyújt támogatást a GINOP 5.2.7-18 és GINOP 5.1.10-18 felhívások alapján megvalósított programok során. A feltételeknek megfelelő, jogosult 30 év alatti fiatal, 30 év feletti álláskereső vagy a Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálatnál közvetítést kérőként nyilvántartásba vett megváltozott munkaképességű személyek ellátásában részesülő személy által alapított egyéni vagy társas vállalkozás projektje maximum 4 573 800 Ft vissza nem térítendő támogatásban részesülhet, azzal, hogy a támogatási feltételeknek megfelelő projektek a támogatói okirat alapján megítélt támogatás legfeljebb 50%-ának megfelelő előzetes kifizetésben részesülhetnek.

A két projekt szorosan kapcsolódik a GINOP-5.1.9-17 Álláskeresők és fiatalok vállalkozóvá válásának ösztönzése – képzés és mentorálás elnevezésű programhoz. A potenciális vállalkozók a GINOP-5.1.9-17 számú felhívás keretében kiválasztott szervezetek által nyújtott képzési programok teljesítésével kaphatják meg a vállalkozásindításhoz szükséges kompetenciákat, megszerezhetik az alapvető jogi, pénzügyi, gazdálkodási, munkaszervezéssel, gazdálkodással és irányítással kapcsolatos ismereteket, megismerhetik a vállalkozási formák típusait, képessé válhatnak előkészíteni önfoglalkoztatóvá vagy vállalkozóvá válásuk lépéseit. A támogató szolgáltatásokon keresztül segítséget kapnak üzleti tervük összeállításához, illetve az indítási időszakban tanácsadás és mentorálás keretében kiemelt segítséget kapnak a jogszerű működéshez, az adótudatos vállalkozói magatartás kialakításához.

A tőketámogatás elnyerésének több előfeltétele is a GINOP-5.1.9-17 programhoz kapcsolódik: kizárólag a program keretében elfogadott üzleti tervvel rendelkező, a képzési programokat eredményesen elvégző, vállalkozásukat megalapító fiatalok, álláskeresők, valamint a Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálatnál közvetítést kérőként nyilvántartásba vett megváltozott munkaképességű személyek ellátásában részesülő személyek által megalapított vállalkozások igényelhetnek vissza nem térítendő támogatást induló költségeik támogatása céljából a GINOP-5.1.10-18 és GINOP-5.2.7-18 felhívások kedvezményezettjénél továbbadott támogatás formájában. A továbbadott támogatás az EUMSZ 107. cikk (1) bekezdése szerinti állami támogatásnak minősül, és az kizárólag csekély összegű (de minimis) támogatásként nyújtható a vállalkozások részére. Kiemelendő ezért, hogy nem nyújtható támogatás olyan vállalkozásoknak, amelyek tevékenysége nem felel meg az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendeletben foglaltaknak.

Ezen indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Végző előterjesztői indokolás az állattenyésztésről szóló 188/2019. (VII. 30.) Korm. rendelethez

Az élelmezési és mezőgazdasági célú genetikai erőforrások védelme az egész világon, így hazánkban is kiemelt állami feladat, amelyet konkrét kötelezettségeket tartalmazó nemzetközi egyezmények is rögzítenek. Az állatgenetikai erőforrások napjainkban a meg nem újuló természeti erőforrások között egyre nagyobb jelentőséget nyernek. Egy adott fajta esetleges eltűnése adott esetben egyúttal a tulajdonságait meghatározó génállomány örökre történő elvesztésével járna, amely többé nem rekonstruálható és mással nem pótolható.

A mezőgazdasági termelés eredményességét a környezeti és gazdasági tényezők mellett alapvetően a mezőgazdasági termelés input oldalához tartozó biológiai alapok, vagyis a magas biológiai értékű állatfajták, valamint a minőségi szaporítóanyagok határozzák meg. Az élő állapotban fenntartott állományoknak, valamint a génbankokban tárolt génkészleteknek a fontossága tehát a közvetlen és közvetett felhasználók körében mind a biológiai sokféleség védelme szempontjából, mind pedig az állattenyésztés és az állattenyésztés, és a szaporítóanyag-kereskedelem, valamint a speciális tulajdonságokkal rendelkező termékek előállítására szempontjából rendkívüli mértékben megnőtt.

Az állattenyésztés jelentőségére tekintettel elengedhetetlen az ágazat további fejlesztése, valamint az állattenyésztők és az állattartók tevékenységének szabályozása annak érdekében, hogy a tenyésztési- és végtermék-előállítás mennyiségi növekedése ne menjen a minőség rovására, és a magyar állattenyésztés meg tudja őrizni versenyképességét. Ennek érdekében, továbbá a hazai állattenyésztési szabályozás uniós harmonizációjának megvalósítása céljából az állattenyésztéshez kapcsolódó egyes, törvényi szinten szabályozandó tárgyköröket tartalmazó törvény mellett szükséges egy új, a mai kor követelményeinek megfelelő, az EU rendelet által szabott keretek között az ágazat érdekeit segítő kormányrendelet megalkotása.

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 8. § (3) bekezdésének 2019. január 1. napján hatályba lépett módosítása alapján az Ákr. szabályaival összhangban álló, kiegészítő eljárási rendelkezéseket miniszteri rendelet nem állapíthat meg, ezért az állattenyésztéshez kapcsolódó hatósági eljárások kiegészítő eljárási rendelkezéseit e kormányrendeletben kell megállapítani.

Az e kormányrendeletben szabályozott kiegészítő eljárási rendelkezések keretében az egyes eljárásokban az ügyfeleknek meghatározott okiratokat vagy más iratokat is be kell nyújtaniuk a hatóság felé (például: a tenyésztőszervezetként történő elismerés iránti kérelem esetében a tenyésztési programot, a tenyésztésvezető végzettségét igazoló okirat másolatát, az aláírásmintát is tartalmazó származásigazolási nyomtatványt; az egyes bejelentéshez kötött tevékenységek bejelentése esetében a tevékenységet irányító személy szakképzettségét igazoló dokumentum másolatát). A tenyésztőszervezetként történő elismerés iránti kérelem esetében ezen iratok ismerete nélkül a hatóság nem tud dönteni arról, hogy az adott eljárásban az ügyfél kérelme megfelel-e az eljárásra vonatkozó jogi és szakmai feltételeknek. A kérelem mellékleteként benyújtandó okiratokat vagy egyéb iratokat közhiteles nyilvántartások nem tartalmazzák, azonban az Ákr. 3. §-ában foglaltak alapján a hatóságnak hivatalból meg kell állapítania a tényállást. Az előzőekben említett okiratok vagy egyéb iratok csatolásának előírása a fajtatiszta tenyészállatok, hibrid tenyészsertések és szaporítóanyagok Unió belüli tenyésztésének, kereskedelmének és az Unióba történő beléptetésének tenyésztéstechnikai és származástani feltételeiről, a 652/2014/EU rendelet, a 89/608/EGK és a 90/425/EGK tanácsi rendelet módosításáról, valamint az állattenyésztés tárgyában hozott egyes jogi aktusok módosításáról és hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. június 8-i (EU) 2016/1012 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: 2016/1012 rendelet) 4. és 14. cikkében foglalt rendelkezéseknek való megfelelés ellenőrzését szolgálja. A tényállás tisztázásához tehát szükséges a benyújtani előírt okiratok vagy egyéb iratok tartalmának ismerete, ezért a hatóságok tényállás tisztázására vonatkozó kötelezettségének teljesítéséhez elengedhetetlen ezen okiratok vagy egyéb iratok benyújtásának előírása.

A bejelentéshez kötött tevékenységek (művi szaporító létesítmények üzemeltetése) igen komoly szintű műszaki-szakmai felszereltséget és magas szintű szakmai felkészültséget igényelnek, minden tekintetben szigorú feltételeknek kell megfelelniük. Tekintettel arra, hogy ezek az állomások, illetve telepek az általuk végzett munkafolyamatokkal előállított tenyésztojások, szaporítóanyagok és állategyedek révén az állattenyésztés legalapvetőbb és legfontosabb feladataira gyakorolnak igen jelentős hatást, nem engedhető meg, hogy a tevékenységet olyan személy irányítsa, aki nem rendelkezik a szükséges szakképzettséggel. A hatóságokat erre vonatkozóan ellenőrzési kötelezettség terheli, melynek csak akkor tudnak eleget tenni, ha ezen információ ismeretében vannak. A megfelelő szakképzettség vizsgálata az ezt igazoló dokumentum benyújtása esetén egy adminisztratív ellenőrzés során elvégezhető. A nem megfelelő szakképzettséggel rendelkező személy által irányított tevékenység esetén jelentős annak a kockázata, hogy a tevékenység eredményeként kibocsátott szaporítóanyagokat és állategyedeket – az állattenyésztési és élelmiszer-biztonsági problémák kiküszöbölése érdekében – a tenyésztésből utólag ki kell vonni, illetve azok felhasználását, forgalmazását meg kell tiltani, mely komoly hatósági eljárási és anyagi terhet jelent.

A jogi szabályozás várhatóan elősegíti a biodiverzitás fenntartását, az agrártermelés céljainak hosszú távú megvalósítását, valamint a termelés folyamatosságának biztosítása szempontjából a biológiai alapok, az állatfajok és az állatfajták, továbbá a szaporítóanyagok genetikai értékének megőrzését, fenntartását, fejlesztését és az ehhez kapcsolódó állattenyésztési rendszerek korszerűsítését. A jogi szabályozás a jogszabály címettségének költségeit növelő új kötelezettséget nem ír elő, továbbá az új jogi szabályozás kapcsán többlet költségvetési forrásigény nem merül fel.

A kormányrendelet megalkotása a 2016/1012 rendeletben foglaltak végrehajtását, valamint a belső piaci szolgáltatásokról szóló, 2006. december 12-i 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja. A kormányrendelet az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van. Előzetes véleményezési kötelezettség nem áll fenn az Európai Unió joga alapján.

Jelen indokolás közzététele a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdésében, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdésében meghatározott rendelkezésén alapul.

**Végső előterjesztői indokolás
a felsőoktatás szabályozására vonatkozó és egyes kapcsolódó kormányrendeletek módosításáról szóló
191/2019. (VII. 30.) Korm. rendelethez**

Ezen indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

1. A külföldi bizonyítványok és oklevelek elismeréséről szóló 2001. évi C. törvény hatálya alá tartozó ügyekben eljáró hatóságok kijelöléséről, valamint a nyilatkozattételi kötelezettség alá eső szolgáltatások felsorolásáról szóló 33/2008. (II. 21.) Korm. rendelet módosítása

A jogszabály javaslatot tesz az úgynevezett riasztási mechanizmus másodfokú hatóságainak kijelölésére, összhangban a megváltozott törvényi környezettel, illetve megteremti a dokumentációs követelmények összhangját az európai uniós joggal.

2. Az oktatási igazolványokról szóló 362/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet módosítása

A diákigazolványok esetében lehetővé válik, hogy elektronikusan ellenőrizhessék a kedvezményt biztosító társaságok az adott igazolvány érvényességét, a matricával történő érvényesítés kivezetésének első lépéseként. A módosítás megteremti a jogszabály összhangját az oktatási nyilvántartásról szóló 2018. évi LXXXIX. törvénnyel (a továbbiakban: Onytv.).

3. A felsőoktatási szakképzésről és a felsőoktatási képzéshez kapcsolódó szakmai gyakorlat egyes kérdéseiről szóló 230/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet módosítása

A Duális Képzési Tanács elfogadta alapelveként, hogy a duális képzésbe a 2. félévben is lehessen még csatlakozni. Ennek indoka egyrészt, hogy a hallgatók egy jelentős része a tanulmányok 1. félévi megkezdése után kap kedvet a duális képzéshez, továbbá számos gazdasági partner ekkortól tud érdemben foglalkozni a hallgatókkal.

Gyakorlati problémaként jelent meg az, hogy a vállalat nem tudja saját telephelyen folyó képzési tevékenységnek elszámolni azt az esetet, amikor a hallgatók érdekében beviszi a felsőoktatási intézménybe a gyakorlati képzéshez szükséges eszközöket, és ott valósul meg így – a hallgatókhoz közel hozva – a szakmai gyakorlat.

A felsőoktatásban dolgozó hallgatók már felnőtt korú személyek. A szakmai gyakorlókörök közül többen jelezték, hogy egyes, a tanulmányok szempontjából lényeges vagy a hallgatók számára érdekes munkafolyamatokat nem lehet megmutatni, mivel azok jellemzően éjszakai műszakban valósulnak meg, így az éjszakai munkavégzés tilalmára vonatkozó rendelkezés hatályon kívül helyezése indokolt.

4. A nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény végrehajtásához szükséges egyes rendelkezésekről szóló 248/2012. (VIII. 31.) Korm. rendelet módosítása

A 248/2012. (VIII. 31.) Korm. rendelet határozza meg az Oktatási Hivatalnak mint nyilvántartásért felelős szervnek a magyar állami ösztöndíj feltételei teljesítésének nyilvántartásával kapcsolatos eljárásaira vonatkozó szabályokat.

A nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény (a továbbiakban: Nftv.) vonatkozó rendelkezései szerint az állami ösztöndíjasnak oklevelet kell szereznie, ellenkező esetben az ösztöndíjat vissza kell fizetnie. Mivel az oklevelet nem szerző hallgatók 97%-a egyedi hatósági eljárásban kérte, hogy visszafizetés helyett hazai munkaviszony létesítésével kompenzálhassa a felhasznált állami ösztöndíjat, a tavalyi módosítás megfordította az Nftv. logikáját, így az lett a főszabály, hogy az oklevelet nem szerzetteknek hazai munkaviszonyt kell létesíteniük (külön hatósági eljárás nélkül). Ennek a fontos törvényi változásnak szükséges a végrehajtási rendeleten történő átvezetése is. Szintén a kormányrendelet módosítását igényli az a törvényi változás, amely szerint évente már nem határozatban, hanem tájékoztatásban értesülnek a hallgatók azokról a kötelezettségekről, amelyek az állami ösztöndíj igénybevétele miatt terhelik őket.

5. A doktori iskolákról, a doktori eljárások rendjéről és a habilitációról szóló 387/2012. (XII. 19.) Korm. rendelet módosítása

A doktori fokozatszerzés törvényi feltétele két idegen nyelvnek a tudományterület műveléséhez szükséges ismerete, és ennek a doktori szabályzatban meghatározottak szerinti igazolása. A módosítás alapján a nyelvismeret igazolásának módját egészében a doktori iskolára bízna a jogszabály azzal, hogy a doktori iskola működési szabályzata meghatározná a nyelvi követelmények teljesítéséhez elfogadott valamennyi idegen nyelv felsorolását, valamint ebből a felsorolásból kijelölné egy, a tudományterület műveléséhez elengedhetetlen olyan idegen nyelvet, amelynek ismerete a fokozatszerzéshez szükséges.

6. A Klebelsberg Képzési Ösztöndíjról szóló 52/2013. (II. 25.) Korm. rendelet módosítása

A módosítás alapvető célja az osztatlan tanárképzésben és gyógypedagógus képzésben részt vevők számára elérhető ösztöndíj kiterjesztése a tanító alapképzési szakra jelentkező hallgatókra is. E mellett a 4. § k) pontjában az Nftv.-re vonatkozó hivatkozást, az Onytv.-re vonatkozóra kell módosítani.

7. Az Oktatási Hivatalról szóló 121/2013. (IV. 26.) Korm. rendelet módosítása

Az Onytv. felhatalmazta a Kormányt, hogy az oktatási nyilvántartás működéséért felelős szervet rendeletben jelölje ki, az ezzel kapcsolatos részletszabályokat tartalmazza a módosítás.

8. A nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 87/2015. (IV. 9.) Korm. rendelet módosítása

A nemzeti felsőoktatásról szóló törvény alapvető végrehajtási kormányrendeletét mindenekelőtt a gyakorlati tapasztalatok alapján szükséges módosítani. Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény hatálybalépése megváltoztatta a közigazgatási hatósági eljárás ügyintézési határidejének számítását. Mivel egy adott hiányzó feltétel biztosítása, többek között a MAB-akkreditáció beszerzése több hónapot vehet igénybe, az adott eljárások határidejének kezdő időpontját úgy kell megállapítani, hogy egy adott képzés szeptemberben vagy februárban elindulhasson.

A fentiekben túlmenően a jogszabályt összhangba szükséges hozni az Onytv.-vel is.

9. A felsőoktatásban szerezhető képesítések jegyzékéről és új képesítések jegyzékbe történő felvételéről szóló 139/2015. (VI. 9.) Korm. rendelet módosítása

A módosítás világossá teszi, hogy a tájépitészet és kertművészet mesterszakot osztott képzésben szervezik a felsőoktatási intézmények. A módosítás a továbbiakban technikai és terminológiai jellegű pontosításokat eszközöl a 139/2015. (VI. 9.) Korm. rendelet egyes mellékleteinek vonatkozásában.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az egészségügyi szolgáltatók szakfelügyeletéről szóló 16/2019. (VII. 30.) EMMI rendelethez

Magyarország Alaptörvénye szerint mindenkinek joga van a testi és lelki egészséghez (XX. cikk).

A jó egészség jelentős egyéni és társadalmi érték, ugyanakkor egyéni és társadalmi erőforrás is, melynek megőrzése és fejlesztése nemzeti érdek.

Az egészségügyi ellátórendszer működésében kiemelt szerepet játszik az egészségügyi ellátás biztonságának, hatékonyságának növelése és minőségének javítása.

Ennek mentén a minőségi egészségügyi ellátás megvalósítása érdekében az egészségügyi hatósági szakfelügyelet és a minőségügyi szakfőorvosi rendszer operatív feladatait koherens módon a Nemzeti Népegészségügyi Központ bázisán összevonva működne a tervezet szerint, amelyhez az Emberi Erőforrások Minisztériuma az országos gyógyintézetek szakmai iránymutatásával és közreműködésével módszertani támogatást nyújt.

A szakfelügyeleti feladatok szabályozásával egységes rendszerben valósul meg a hatósági-minőségügyi rendszer működtetése, ami a közigazgatási munkafolyamatokat egyszerűsíti, gyorsítja, és a betegellátás minőségét kontrollját fokozza.

A szakfelügyelők nem kormánytisztviselők, hanem olyan szakemberek, akik a szakmájukban főállásban dolgoznak, így hitelesen képesek megítélni és képviselni szakterületük minőségi színvonalát.

Az egészségügyi államigazgatási szerv keretében működő egészségügyi szakfelügyeleti struktúra – magán- és közszolgáltatásban egyaránt – biztosítja az egységes és hatékony ellenőrzést és a szolgáltatások minőségét biztosító külső minőségügyi felügyeletet.

Az egységesen kialakított hatósági és operatív minőségügyi feladatokat, valamint az országos szakfelügyelőket magában foglaló szakfelügyelet alkalmas lesz a szakmai és társadalmi elvárások teljesítésére. Ha kell, szankciókkal képes kikényszeríteni, hogy a szolgáltatók megfeleljenek a korszerű, jó minőségű ellátás iránti igényeknek.

Az új szakfelügyeleti rendszerben az állandó szakfelügyelők pályázati eljárását első alkalommal 2019. szeptember 1. napjáig kell lefolytatni. Az országos szakfelügyelőt ezt követően kell névjegyzékbe venni, és vele állandó megbízási szerződést kötni. A területi szakfelügyelőket felkérésüket követően először 2019. október 31. napjáig kell névjegyzékbe venni. Ennek megfelelően az új rendszer teljeskörűen 2019. november 1-jétől kezdi meg a működését.

Jelen indokolás – mivel új rendelet megalkotásáról van szó – közzététele javasolt.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.