



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2020. október 22., csütörtök

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az Útravaló Ösztöndíjprogramról szóló 152/2005. (VIII. 2.) Korm. rendelet, valamint a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 455/2020. (X. 20.) Korm. rendelethez	1470
Végző előterjesztői indokolás a Hableány sétahajó-baleset áldozatainak emlékére felállításra kerülő emlékmű és környezete kialakításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló 458/2020. (X. 20.) Korm. rendelethez	1471
Végző előterjesztői indokolás a Kübekháza–Rábé közúti határátkelőhely megvalósítására irányuló beruházással összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló 459/2020. (X. 20.) Korm. rendelethez	1471
Végző előterjesztői indokolás a Budavári Palota területén, valamint a De la Motte-palotát érintően a Nemzeti Hauszmann-terv keretében megvalósuló beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló 210/2016. (VII. 21.) Korm. rendelet, valamint a Mathias Corvinus Collegium tehetséggondozási központjának kivitelezési munkálataival kapcsolatos kiemelten közérdekű beruházásról és az azzal összefüggő nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyekről szóló 370/2020. (VII. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 460/2020. (X. 20.) Korm. rendelethez	1472

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az Útravaló Ösztöndíjprogramról szóló 152/2005. (VIII. 2.) Korm. rendelet, valamint a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 455/2020. (X. 20.) Korm. rendelethez

A pedagógusminősítésben való önkéntes részvétel lehetőségének megteremtése elősegíti a pedagógus-életpályába történő bekapcsolódását – a kötelezően és nem kötelezően minősülő pedagógusok, valamint a szakképzésről szóló 2019. évi LXXX. törvény alapján 2020. július 1-jétől a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény szerinti munkaviszonyban továbbfoglalkoztatott, szakképzésben részt vevő oktatók mellett – újabb két személyi kör számára.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény szerint nevelő-oktató munkát – a munkavállalók, közalkalmazottak, megbízási szerződéssel foglalkoztatott óraadók mellett – egyházi szolgálati jogviszonyban álló személyek is elláthatnak. E szabály alapján az egyházi szolgálati jogviszonyban álló paptanárok, szerzetes tanárok gyermekekkel, tanulókkal pedagógiai céllal közvetlenül foglalkozhatnak, vagyis pedagógusfeladatokat láthatnak el, a pedagógusfeladatok ellátása esetükben is ugyanolyan képesítési feltételekhez kötött, teljes jogú tagjai a nevelőtestületnek. Indokolt továbbá a felsőoktatásban tanár munkakört betöltők számára is lehetővé tenni a minősítésben való részvételt.

A módosítás célja, hogy – a szakképzésben részt vevő oktatókra vonatkozó rendelkezések pontosításával, önkéntes elhatározásuk alapján – mindhárom személyi kör számára biztosított legyen a pedagógusminősítésben való önkéntes részvétel, és ez alapján a címzetes Pedagógus I., II., továbbá az ötéves határozott időre szóló Mesterpedagógus és Kutatótanár fokozatok megszerzésének lehetősége. Abban az esetben, ha később a pedagógus-előmenetel hatálya alá tartozó közalkalmazotti jogviszonyt vagy munkaviszonyt létesítenek köznevelési, illetve gyermekvédelmi intézménynél, a megszerzett címzetes fokozatokat a besorolásukkor akként kell elismerni, mintha azokat a jogviszony fennállása alatt szerezték volna meg. Ehhez kapcsolódóan az egyházi szolgálati jogviszonyban pedagógus-munkakörbe tartozó feladatok ellátásával töltött idő is szakmai gyakorlatnak minősül. A fokozatok a paptanárok, oktatók és felsőoktatási tanárok esetében is abban a sorrendben és azok alapján a tartalmi feltételek alapján szerezhetők meg, ahogyan azt az általános szabályok a pedagógusokra vonatkozóan előírják. A módosítás rendelkezik továbbá néhány eljárási szabályt érintő eltérésről, például a jelentkezés módjára vonatkozóan. A minősítések megszervezésénél kötelező minősítések az általános eljárási szabályok alapján előnyt élveznek a nem kötelező, önkéntes alapon kezdeményezett minősítésekkel szemben, de a címzetes fokozatokra jelentkezők közül azok számára is előnyt kell biztosítani, akik esetében, amennyiben a pedagógus-előmenetel hatálya alá tartoznának, az adott fokozat megszerzése kötelező lenne.

A kormányrendelet tartalmazza továbbá az Útravaló Ösztöndíjprogramról szóló 152/2005. (VIII. 2.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) módosítását. A Korm. rendelet 1. § (2) bekezdés c) pontja rögzíti, hogy az Út a szakmához ösztöndíjprogram célja a részt vevő szakiskolai tanulók sikeres tanulmányainak elősegítése, tanulási nehézségeinek leküzdése. Ezzel szoros összefüggésben a Korm. rendelet 3. § (1) bekezdés c) pontja rögzíti, hogy olyan, tanulói jogviszonyban álló magyar állampolgár vagy külföldi állampolgár pályázhat, aki halmozottan hátrányos helyzetű, védelembe vett, családba fogadott, ideiglenes hatállyal elhelyezett, utógondozásban részesül vagy hátrányos helyzetű, és a pályázat időszakának tanévében az Út a szakmához ösztöndíj esetében szakiskolában vagy készségfejlesztő iskolában nappali rendszerű iskolai oktatás keretében tanul.

A 2020. január hó 1. napján hatályba lépett a szakképzésről szóló 2019. évi LXXX. törvény új intézményrendszert vezetett be, melyben a szakiskola intézményi formát és fogalmat már nem használja, a szakképzési tevékenységet egységesen szakképző intézményekhez rendeli. A szakképzési törvény meghatározza a szakképző intézmény fogalmát, miszerint szakképző intézmény a technikum és a szakképző iskola.

A Korm. rendelet fogalomhasználata (szakiskola) tehát jelenleg nem felel meg a szakképzés új jogszabályi alapjait és rendszerét lefektető törvénynek, így a Korm. rendelet módosítása szükséges, amely alapján az Út a szakmához ösztöndíjra olyan tanulók pályázhatnak, akik a szakképzési törvény szerinti szakképző intézményben (szakképző iskolában, illetve technikumban) tanulnak.

Annak érdekében, hogy az alprogrammal megcélzott hátrányos helyzetű roma fiatalok be tudjanak kapcsolódni az ösztöndíjprogramba, szükséges a jogszabályi koherencia megteremtése, azaz a hivatkozott Korm. rendeletben a törvény szerinti fogalomrendszer átvezetése.

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolást a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja értelmében közzé kell tenni.

Végső előterjesztői indokolás

a Hableány sétahajó-baleset áldozatainak emlékére felállításra kerülő emlékmű és környezete kialakításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 458/2020. (X. 20.) Korm. rendelethez

Ezen indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre az Indokolások Tárában.

A Hableány sétahajó-baleset áldozatainak emlékműve kialakításáról szóló 1423/2020. (VII. 23.) Korm. határozatban a Kormány döntött arról, hogy megteremti a méltó módon történő megemlékezés lehetőségét egy magyar és dél-koreai művészek által tervezett emlékmű állításával (a továbbiakban: Beruházás) a sétahajó balesetének helyszínén. A magyar és a dél-koreai külpolitikai és kulturális kapcsolatok további erősítése érdekében a Kormány célja, hogy az emlékmű legkésőbb a baleset második évfordulóján, 2021 májusában, a dél-koreai fél magas szintű részvételével felavatásra kerüljön. Jelen kormányrendelet kihirdetése jelentősen meggyorsítja a Beruházás folyamatát azzal, hogy a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés b) pontja alapján a Kormány a Beruházást nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítja.

Végső előterjesztői indokolás

a Kübekháza–Rábé közúti határátkelőhely megvalósítására irányuló beruházással összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 459/2020. (X. 20.) Korm. rendelethez

Az Országos Rendőr-főkapitányság a BBA-2.6.1/6-2018-00001 azonosító számú, Kübekháza–Rábé közúti határátkelőhely létesítése című projekt (a továbbiakban: projekt) megvalósítását végzi.

A projekt kivitelezése részben európai uniós forrás, a Belső Biztonsági Alap terhére valósul meg, a hazai társfinanszírozási részt, valamint a projekt keretében el nem számolható összeget a Belügyminisztérium biztosítja. A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Ngvtv.) 1. § (1) bekezdés a) és b) pontjában foglaltak alapján kerül sor a projekt nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházássá nyilvánítására.

Az Ngvtv. 12. § (5) bekezdés a), d) és f) pontjában foglalt felhatalmazó rendelkezések alapján a jelen kormányrendelet-tervezet a projekttel összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítja, koordinációs feladatokat ellátó kormány megbízottként a Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatalt vezető kormány megbízottat jelöli ki, továbbá a projekttel összefüggő közigazgatási hatósági ügyekben az Ngvtv.-ben foglalt határidőknél rövidebb határidőket állapít meg. A tervezet alapján az ügyintézési határidő 42 nappal 15 napra, a szakhatósági eljárás időtartama 15 nappal 8 napra csökken, amely a határátkelőhely létesítésének gyorsítását segíti elő.

A tervezethez tartozó indokolást az Indokolások Tárában közzé kell tenni a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján.

Végső előterjesztői indokolás

a Budavári Palota területén, valamint a De la Motte-palotát érintően a Nemzeti Hauszmann-terv keretében megvalósuló beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 210/2016. (VII. 21.) Korm. rendelet, valamint a Mathias Corvinus Collegium tehetséggondozási központjának kivitelezési munkálataival kapcsolatos kiemelten közérdekű beruházásról és az azzal összefüggő nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyekről szóló 370/2020. (VII. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 460/2020. (X. 20.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A Budapest és az agglomeráció fejlesztésével összefüggő állami feladatokról, valamint egyes fejlesztések megvalósításáról, továbbá egyes törvényeknek a Magyarország filmszakmai támogatási programjáról szóló SA.50768 számú Európai Bizottsági határozattal összefüggő módosításáról szóló, 2018. évi XLIX. törvény (a továbbiakban: Budapest-törvény) lefekteti a Budai Palotanegyed és környezete megújításához és hatékony fejlesztéséhez szükséges kereteket, és megteremti annak lehetőségét, hogy a terület méltó megjelenését biztosító fejlesztési beruházások koordinálására hatékonyabban kerüljön sor, nemzeti örökségünk és az épített környezeti értékek maximális védelme, valamint a területi sajátosságok érvényre juttatása mellett. A Budapest-törvény kimondja azt is, hogy a Kormány Várnegyed-rehabilitációs programot valósít meg, melynek keretében a Budai Palotanegyed területén található ingatlanokon értékmegőrző, valamint értékteremtő helyreállításokat, fejlesztéseket és beruházásokat kell elvégezni.

A Budapest-törvény 18. §-a alapján a Várnegyed rehabilitációs programot, valamint a Budai Palotanegyed védelmét és fennmaradását szolgáló közfeladatok megvalósítását szolgáló egyéb beruházások a törvény erejénél fogva a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény szerinti kiemelten közérdekű beruházásnak minősülnek, azzal, hogy a beruházások megnevezését, helyszínét és közvetlen környezetét kormányrendelet állapítja meg. Ez a hivatkozott kormányrendelet jelen beruházások tekintetében a Budavári Palota területén, valamint a De la Motte-palotát érintően a Nemzeti Hauszmann-terv keretében megvalósuló beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 210/2016. (VII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet).

A Korm. rendelet egyrészt felsorolja a Nemzeti Hauszmann Program keretében megújításra, műemléki helyreállításra vagy rekonstrukcióra kerülő ingatlanokat, pontosan megjelölve a beruházások helyszínét. A kormányrendelet tartalmazza továbbá mindazon szabályokat, amelyek a beruházások kapcsán az építési hatósági, illetve ahhoz szorosan kapcsolódó egyéb engedélyezési eljárások határidejének meggyorsításhoz, illetve egyszerűsítéséhez szükségesek, azonban változatlanul hagyja (vagy ahol eltérő szabályt állapít meg, megteremti) azokat a garanciális rendelkezéseket, amelyek keretként szolgálnak ezen eljárások lefolytatásához, biztosítva egyúttal a közérdek megfelelő védelmét is.

A Korm. rendelet már 2020. január 1-jével is jelentős módosításon esett át, jelen módosítás is kiterjedt terjedelmű bővítést jelent, annak eredményeként, hogy a kivitelezési tervezés időközbeni jelentős előrehaladása folyamán csak most vált teljesen konkrétan körülhatárolhatóvá az építészeti tartalom, és váltak az eltérést engedő szabályok egyértelműen meghatározhatóvá. Ezért jelen módosítás további egyedi beépítési és hatósági eljárási szabályokat állapít meg az egyes beruházások vonatkozásában.

A Korm. rendelet továbbá kiegészül speciális településkép-védelmi rendelkezésekkel is.

A módosítás által bevezetett új 5/E. § az építési engedély nélkül létesíthető építmények körét bővíti az építésügyi és építésfelügyeleti hatósági eljárásokról és ellenőrzésekről, valamint az építésügyi hatósági szolgáltatásról szóló 312/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 312/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet] 1. mellékletében foglaltakhoz képest két új esetkörrel. Tekintettel arra, hogy az (1) bekezdésben rögzített állattartó épületek esetében az építmény maximális nagysága behatárolásra, másrészt a (2) bekezdés szerinti építmények létesítésének a feltétele a megfelelőségigazolás vagy teljesítménynyilatkozat megléte, valamint mindkét esetben a fennmaradáshoz az ÉMI Építésügyi Minőségellenőrző Innovációs Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság állékonyságot és tűzbiztonságot igazoló szakértői véleménye szükséges, mindezen előírások összességében garanciát jelentenek az élethez, egészséghez való jog megfelelő érvényesülése tekintetében. A rendelkezések szerkezete, feltételrendszere nagyon hasonló a 312/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletben jelenleg rögzített más építési engedély nélküli építési tevékenységeket meghatározó rendelkezésekhez, azoktól csak a megengedett építménynagyságban vagy időtartamban tér el. Az engedély nélküli építés továbbá nem jelent építési tervezés, illetve tervek nélküli építést. Az engedély nélküli építés esetén a szakmai garanciákat a kivitelezéshez szükséges tervek, számítások, szakvélemények szakszerűsége és jogszerűsége szolgáltatják, amelyek egyúttal szintén az élet és az egészség védelmének alkotmányos garanciáit jelentik.

A módosítás továbbá kiegészíti a Korm. rendelet 1. mellékletét egy új, D oszloppal, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 54. § (5a) bekezdése alapján. Az érintett rendelkezés szerint a kiemelten közérdekű beruházással nyilvánított építési beruházás megvalósítója – legfeljebb törvényben vagy a Kormány rendeletében meghatározott időtartamra – a helyi önkormányzat tulajdonában álló közterület díjmentesen használhatja. Ennek megfelelően jelen módosítás tartalmazza az egyes beruházásokhoz szükséges közterület-használat terjedelmét (5/F. §) és időtartamát (Korm. rendelet 1. melléklet 1. és 2. pontjának új, D oszlopa).

A jelen kormányrendelet az építési tevékenységgel érintett telek közvetlen környezetébe tartozó, az építési tevékenység költséghatékony elvégzéséhez szükséges közterület használatának feltétlenül szükséges időtartamát a beruházások volumenére, a kivitelezés kiemelkedően magas színvonala biztosításának szükségességére, a sajátos természeti, domborzati viszonyokra és körülményekre, valamint a beruházások környezetének lehető legteljesebb kíméletére történő törekvésre való tekintettel a kivitelezés megkezdésének időpontjától számítva a kivitelezés tervezett befejezésének időpontjáig terjedő időtartamban határozza meg, a helyszíni tevékenységet nem igénylő előkészítési, tervezési, engedélyeztetési időszakot nem belefoglalva. A kivitelezés tervezett időtartama a Nemzeti Hauszmann Program II. ütemében rögzített kivitelezési időtartamok szerint került meghatározásra, a minimális, valószínűsíthető késedelemre számító ráhagyással.

A jelen kormányrendelet módosítja továbbá a Mathias Corvinus Collegium tehetséggondozási központjának kivitelezési munkálataival kapcsolatos kiemelten közérdekű beruházásról és az azzal összefüggő nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyekről szóló 370/2020. (VII. 30.) Korm. rendeletet. A kormányrendelet a beruházás igényeihez igazítja az ingatlan-nyilvántartás szerinti Budapest, belterület 5177/1 helyrajzi szám alatti ingatlan területén megvalósuló beruházás keretében a járművek elhelyezésének kialakításánál az építmények, illetve önálló rendeltetési egységek rendeltetésszerű használatához az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet 4. számú melléklete alapján számított személygépkocsik minimális számát.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.