



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2020. augusztus 25., kedd

Tartalomjegyzék

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az egyes agrár-, valamint mezőgazdasági csekély összegű támogatást tartalmazó miniszteri rendeletek módosításáról szóló 41/2020. (VIII. 19.) AM rendelethez	1384
Végző előterjesztői indokolás a Magyarország területén tartózkodó, egészségügyi szolgáltatásra a társadalombiztosítás keretében nem jogosult személyek egészségügyi ellátásának, valamint az egészségügyi szolgáltatás biztosítására kötött megállapodás egyes szabályairól szóló 28/2020. (VIII. 19.) EMMI rendelethez	1386

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás

az egyes agrár-, valamint mezőgazdasági csekély összegű támogatást tartalmazó miniszteri rendeletek módosításáról szóló 41/2020. (VIII. 19.) AM rendelethez

A rendelet a mezőgazdasági csekély összegű támogatást tartalmazó miniszteri rendeletek módosítását, a Gazdaságvédelmi Akcióterv részeként kidolgozott Nemzeti Élelmiszergazdasági Válságkezelő Program (a továbbiakban: GVAT NÉV Program) élelmiszeripari vállalkozások és kertészeti ágazat szereplői részére meghirdetett támogatási programok ismételt megnyitását, valamint egyes agrártámogatási intézkedésekkel kapcsolatos pontosításokat tartalmazza.

1. Az egyes állatbetegségek megelőzésével, illetve leküzdésével kapcsolatos támogatások igénylésének és kifizetésének rendjéről szóló 148/2007 (XII. 8.) FVM rendelet módosításának indoka

A nyúltenyésztés egy viszonylag kisméretű, de dinamikusan fejlődő ágazat, amelynek terméke versenyképes és jelentős mértékben hazánk határain kívül találja meg a fogyasztói táborát. A nyugat-európai nyúlállományok zöme a nyulak vérzéses betegségét okozó RHDV vírustörzsekkel fertőzött. Az importőrök állategészségügyi előírásai kapcsán a hazai nyúlállománynak a piacok megtartása érdekében meg kell őriznie az RHDV mentességét, a módosítás az ezt eredményező állategészségügyi státusz fenntartásában nyújt érdemi segítséget az állattartóknak.

2. Az egyes mezőgazdasági csekély összegű támogatást tartalmazó miniszteri rendeletek módosításának indoka

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a mezőgazdasági ágazatban nyújtott csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2013. december 18-i 1408/2013/EU bizottsági rendelet (a továbbiakban: 1408/2013/EU bizottsági rendelet) II. melléklete alapján Magyarország rendelkezésére álló mezőgazdasági csekély összegű támogatási keret (országkeret) összege – bármely hároméves periódusban – 119 498 650 euró, a magyar termelők pedig – 1408/2013/EU bizottsági rendelet 3. cikk (3a) bekezdése alapján – „egy és ugyanazon vállalkozásonként” 25 000 euró mértékű támogatást jogosultak igénybe venni. A csekély összegű támogatási forma előnye, hogy az gyorsan, az Európai Bizottság előzetes tájékoztatása nélkül is kifizethető a termelők részére, hátránya viszont, hogy az 1408/2013/EU bizottsági rendeletben meghatározott egyéni és országkeretet meghaladóan nem nyújtható ilyen formában támogatás.

Az elmúlt időszak eseményei (különösen a COVID19 járvány) rendkívüli gazdasági terhet róttak az agrárágazat szereplőire, amely anomáliák számos esetben mezőgazdasági csekély összegű támogatással kerültek kompenzálásra. Ennek következtében azonban jelentős mértékben lecsökkent mind a termelők egyéni mezőgazdasági csekély összegű kerete, mind a Magyarország számára rendelkezésre álló országkeret.

Annak érdekében, hogy a mezőgazdasági csekély összegű támogatási programok a jövő évben is működjenek, illetve – amennyiben szükséges – új mezőgazdasági csekély összegű támogatási programok indítására legyen lehetőség, indokolt a rendelet szerinti jogszabályok módosítása, a 2020. évre vonatkozóan kihasználva az átmeneti támogatási formává történő átalakítás lehetőségét.

Így a rendeletmódosítások elsődleges célja az egyéni, illetve országos mezőgazdasági csekély összegű támogatási keret megóvása érdekében az egyes mezőgazdasági csekély összegű támogatási formában működő agrárágazati támogatásoknak – az „Állami támogatási intézkedésekre vonatkozó ideiglenes keret a gazdaságnak a jelenlegi COVID-19-járvánnyal összefüggésben való támogatása céljából” című, 2020. március 19-i 2020/C 91 I/01. számú európai bizottsági közlemény 3.1. pontja szerinti – átmeneti támogatássá alakítása.

A fentiek alapján az alábbi miniszteri rendeletek módosítása indokolt:

1. Az anyakecskeltartás csekély összegű támogatásáról szóló 26/2014. (XI. 20.) FM rendelet;
2. A fűszerpaprika-termelők mezőgazdasági csekély összegű (de minimis) támogatásáról szóló 37/2014. (IV. 4.) VM rendelet;
3. A tenyésznyúl tenyésztésbe állításának mezőgazdasági csekély összegű (de minimis) támogatásáról szóló 54/2014. (IV. 29.) VM rendelet;
4. A dohány szerkezetátalakítási nemzeti programról és az azzal összefüggésben igényelhető csekély összegű támogatások feltételeinek megállapításáról szóló 53/2015. (IX. 14.) FM rendelet;
5. A tenyészkos és tenyészbak tenyésztésbe állításának mezőgazdasági csekély összegű támogatásáról szóló 74/2016. (XI. 29.) FM rendelet;
6. A sertés ágazat részére nyújtott állatjóléti támogatások feltételeiről szóló 39/2018. (XII. 13.) AM rendelet;
7. A baromfi ágazatban igénybe vehető állatjóléti támogatások feltételeiről szóló 11/2019. (IV. 1.) AM rendelet;
8. A méhállomány egészségügyi kondíciójának megőrzéséhez igénybe vehető csekély összegű támogatásról szóló 29/2019. (VI. 20.) AM rendelet;
9. A komlóültetvény létesítéséhez igénybe vehető mezőgazdasági csekély összegű támogatásról szóló 37/2019. (VII. 26.) AM rendelet;
10. A haszongalamb vásárlásához nyújtott csekély összegű támogatásról szóló 39/2019. (VIII. 23.) AM rendelet;
11. A tenyészbika tenyésztésbe állításának mezőgazdasági csekély összegű támogatásáról szóló 41/2019. (VIII. 30.) AM rendelet.

3. A GVAT NÉV Programot érintő módosítások

A GVAT NÉV Program részeként az élelmiszeripari vállalkozások és a kertészeti ágazat szereplői részére meghirdetett támogatási programok ismételt megnyitására az alábbi jogszabályok szerinti intézkedések esetében kerül sor:

1. A Gazdaságvédelmi Akcióterv részeként kidolgozott Nemzeti Élelmiszergazdasági Válságkezelő Programból az élelmiszer-feldolgozást végző vállalkozások részére nyújtandó átmeneti támogatás igénybevételének részletes szabályairól szóló 25/2020. (VI. 22.) AM rendelet,
2. A Gazdaságvédelmi Akcióterv részeként kidolgozott Nemzeti Élelmiszergazdasági Válságkezelő Programból az egyes kertészeti tevékenységet végző vállalkozások részére nyújtandó átmeneti támogatás igénybevételének részletes szabályairól szóló 26/2020. (VI. 22.) AM rendelet.

4. A zöldség-gyümölcs termelői szervezetekről szóló 50/2017 (X. 10.) FM rendelet módosításának indoka

Az 50/2017. (X. 10.) FM rendelet módosítása révén a termelői szervezetek megnövelt támogatási arány szerint vehetik igénybe az Európai Unió által biztosított támogatást és a Gazdaságvédelmi Akcióterv keretében biztosított nemzeti forrást.

A Covid19-világjárvány és az azzal kapcsolatos intézkedések által a gyümölcs- és zöldség-, valamint a borágazatban okozott piaci zavarok kezelése érdekében az 1308/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet egyes rendelkezéseitől eltérő rendkívüli, ideiglenes intézkedésekről szóló (EU) 2020/592 felhatalmazáson alapuló rendelet módosításáról szóló (2020.7.6.) (EU) felhatalmazáson alapuló rendelet [C(2020) 4583 final] célja, hogy a zöldség- és gyümölcságazatban működő elismert termelői szervezeteket és a termelői szervezetek társulásait arra ösztönözze, hogy a Covid19-világjárvány negatív következményei ellenére is hajtsák végre az operatív programjaikat. Ezért a működési alaphoz 2020-ban nyújtott európai uniós pénzügyi támogatás – a működési alapokhoz való európai uniós pénzügyi hozzájárulásnak a tagállamok által 2020-ra jóváhagyott összegét nem meghaladva – a ténylegesen felmerült kiadások 70%-át fedezheti az eddigi 50% helyett. Ez a rugalmasság lehetővé teszi, hogy az elismert termelői szervezetek és a termelői szervezetek társulásai a 2020. évi Covid19-világjárvány következményeinek kezeléséhez szükséges intézkedésekre irányítsák át a pénzeszközöket, többek között a működési alapon belüli európai uniós pénzügyi támogatást.

Az 50/2017. (X. 10.) FM rendelet szerint a támogatás kifizetése forrásarányosan történik. Ettől a szabálytól a bizottsági rendeletmódosítás eltérést tesz lehetővé, amelynek alkalmazása érdekében mind az Európai Unió, mind pedig a nemzeti forrás tekintetében biztosítani kell az eltérés és a korábban jóváhagyott nemzeti forráshoz képest megnövelt támogatási keret jóváhagyásának lehetőségét a hatályos jogszabályi keretek és a rendelkezésre álló költségvetési forrás adta kereteken belül.

A bérköltségek támogathatóságának feltételül bevezetett képzettségi előírás teljesítésére való felkészülés érdekében a 2020. évben eltérési lehetőséget célszerű biztosítani a képzettségi szintre vonatkozó előírás, valamint a járványhelyzet miatt szükséges válságkezelési intézkedések megfelelő alkalmazása érdekében az intézkedések alkalmazására előírt egyharmados időkeret tekintetében.

A 2020. évi működési alapok 2019. évben történt jóváhagyásakor nem tervezett költségek fedezésére szolgáló nemzeti forrás jóváhagyását teszi lehetővé, hogy a támogatási keret a 2019-ben jóváhagyott keretösszeget meghaladhatja.

A támogathatóság feltételeinek hatékony ellenőrzése érdekében a szállítási költségek igazolásának módja, valamint a tervezett tevékenységek kapacitásának és az ajánlattevők függetlenségének vizsgálati módszere tekintetében szükséges pontosításokat is tartalmazza a módosítás.

5. A koronavírus járvány miatt nehéz gazdasági helyzetbe került agrárvállalkozások és élelmiszerfeldolgozást végző vállalkozások részére nyújtandó átmeneti támogatás igénybevételének általános feltételeiről szóló 20/2020. (VI. 19.) AM rendelet módosításának indoka

Az Európai Bizottság 2020. március 19-én elfogadta az „Állami támogatási intézkedésekre vonatkozó ideiglenes keret a gazdaságnak a jelenlegi COVID-19-járvánnyal összefüggésben való támogatása céljából” című közleményét (2020/C 91 I/01.), amely az elmúlt időszakban többször módosult. Ezen módosítások átvezetése és egyéb technikai pontosítások tették szükségessé a 20/2020. (VI. 19.) AM rendelet aktualizálását.

Az indokolást a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján javasolt közzétenni az Indokolások Tárában.

Végző előterjesztői indokolás

a Magyarország területén tartózkodó, egészségügyi szolgáltatásra a társadalombiztosítás keretében nem jogosult személyek egészségügyi ellátásának, valamint az egészségügyi szolgáltatás biztosítására kötött megállapodás egyes szabályairól szóló 28/2020. (VIII. 19.) EMMI rendelethez

Az új Tbj. az egészségügyi szolgáltatási járulékfizetési kötelezettség nem teljesítése esetére szigorúbb szankciót ír elő az eddigieknél. Az a személy, akinek az egészségügyi szolgáltatási járulék tartozása meghaladja a havi összeg hatszorosát, érvénytelen TAJ-jal fog rendelkezni, és a térítésmentes egészségügyi szolgáltatásra nem lesz jogosult. Mindezekre tekintettel szükséges jogszabályban rögzíteni, hogy a hat havi hátralékot meghaladó tartozással rendelkező személy milyen térítési díjak mellett veheti igénybe az ellátást.

Tekintettel arra, hogy a Magyar Köztársaság területén tartózkodó, egészségügyi szolgáltatásra a társadalombiztosítás keretében nem jogosult személyek egészségügyi ellátásának egyes szabályairól szóló 87/2004. (X. 4.) ESZCSM rendelet (a továbbiakban: ESZCSM rendelet) tartalmaz szabályokat a társadalombiztosítás keretében nem jogosult személyek egészségügyi ellátásaira vonatkozóan, ezért indokolt a hat havi tartozást felhalmozó személyekre vonatkozó térítés ellenében igénybe vehető egészségügyi ellátásokkal, valamint az egészségügyi megállapodást megelőző egészségügyi állapotfelmérésről szóló rendelkezésekkel együtt kezelni.

Fentiekre tekintettel az új miniszteri rendelettel az ESZCSM rendelet így hatályon kívül helyezhető.

A rendelet rögzíti, hogy a térítésmentes egészségügyi szolgáltatásra nem jogosult személy az egészségügyi szolgáltató által meghatározott térítési díjon veheti igénybe az egészségügyi szolgáltatást.

A sürgősségi ellátás esetén azonban a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő által finanszírozott díjtétellel megegyező díjat kell az ellátást igénybe vevőnek megfizetnie, azzal, hogy a rendeletben rögzíteni szükséges azt a maximális összeget is, amelyet sürgősségi ellátás térítésmentes ellátásra nem jogosult személynek meg kell térítenie.

A maximális összeg 750 000 forint.

A magyar társadalombiztosítási rendszer lehetőséget nyújt arra, hogy társadalombiztosítási ellátásra, ezen belül is egészségügyi szolgáltatásra megállapodás megkötésével jogosultságot lehessen szerezni. 2020. július 1-jétől az új Tbj.-ben a megállapodás előtti előzetes állapotfelmérés új jogintézménye jelenik meg. Az előzetes egészségügyi állapotfelméréssel kiszűrhetőek lesznek a már fennálló betegségek, amelyre tekintettel a fennálló betegséggel, egészségkárosodással összefüggő egészségügyi szolgáltatásra megállapodást nem lehet kötni a rendelkezés hatálybalépésével.

Ennek célja, hogy védje a magyar társadalombiztosítási rendszert a visszaélészerű magatartásoktól. Az Egészségbiztosítási Alap védelme érdekében az ellátórendszer finanszírozása egyensúlyának megtartását hivatott szolgálni a miniszteri rendelet megalkotása.

Az új Tbj. 52. § (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az egészségügyi szolgáltatás biztosítására kötött megállapodás megkötésére a megállapodást kötni kívánó személy egészségügyi állapotának felmérését követően kerülhet sor, azzal, hogy az egészségi állapotfelmérés során megállapított, fennálló betegséggel, egészségkárosodással összefüggő egészségügyi szolgáltatásra a megállapodás nem terjedhet ki.

Az egészségügyi állapotfelmérés díjköteles. Az orvosi szakvéleményezés díja 14 600 forint, amelyet a kormányhivatal részére kell megfizetni.

Az egészségügyi állapotfelmérést a megállapodás megkötésére jogosult igazgatási szerv – az egészségbiztosításért felelős miniszter által meghatározott egészségügyi szolgáltatónál és rendben – rendeli el.

A miniszteri rendeleti szabályozás megteremti az új Tbj. által bevezetett előzetes állapotfelmérés szakmai feltételeit, és rögzíti a végrehajtási részletszabályait.

Az új Tbj. 96. §-a felhatalmazza az egészségbiztosításért felelős minisztert, hogy rendeletben határozza meg az egészségügyi szolgáltatás biztosítása érdekében köthető megállapodást megelőző egészségügyi állapotfelmérés díját, rendjét és az állapotfelmérés elvégzésére kijelölt egészségügyi szolgáltatókat.

A részletszabályokban indokolt meghatározni az előzetes állapotfelmérés eljárási rendjét, mely szerv és milyen formában tájékoztatja az érintettet az állapotfelmérésről, és melyik egészségügyi intézmény végzi azt.

Az egészségügyi állapotfelmérést megelőzően javasolt nyilatkozatot kitölteni az érintettel, amelyben kijelenti a vizsgált személy, hogy nincs eltitkolt betegsége.

Az új Tbj. kimondja, hogy az egészségügyi szolgáltatásra kötött megállapodást a lakóhely szerinti megyei (fővárosi) kormányhivatallal kell megkötni, és az egészségügyi vizsgálatot a megyei (fővárosi) kormányhivatal (a továbbiakban: kormányhivatal) rendeli el, a vizsgálatokat pedig a szintén lakóhely szerinti megyei fekvőbeteg-gyógyintézet, főváros esetében az erre a feladatra kijelölt Szent Imre Egyetemi Oktatókórház.

A kormányhivatal feladatai az előzetes egészségügyi állapotfelméréssel kapcsolatban

- elrendeli az egészségügyi állapotfelmérést,
- az állapotfelméréshez szükséges vizsgálatok dokumentumai alapján meghatározza azokat a betegségcsoportokat, amelyekre megállapodás nem köthető,
- megköti az egészségügyi szolgáltatás biztosítására kötött megállapodást,
- orvosi szakvélemény feltöltése az EESZT-be.

Az előzetes egészségügyi állapotfelmérést végző fekvőbeteg-gyógyintézet feladata:

- a rendeletben előírt kötelező vizsgálatok elvégzése és
- a kapcsolódó dokumentumok EESZT-be való feltöltése.

Az előzetes állapotfelméréssel kapcsolatosan meg kell határozni az orvosi vizsgálatok kötelezően elvégzendő körét is.

Az állapotfelmérésnek a következő orvosi vizsgálatokra indokolt kiterjednie:

- belgyógyászati általános vizsgálat,
- nagy labor (HIV, HCV, HBV kiegészítésével),
- mellkasröntgen,
- szemészeti vizsgálat.

Az előírt vizsgálatok térítési díjtételeit tekintve az adott vizsgálatokra vonatkozó finanszírozási díjat indokolt irányadónak tekinteni, amelyet az állam fizet a szolgáltatónak (pl. laborvizsgálatoknál és az egyéb speciális vizsgálat megrendelésénél).

A tervezet miniszteri rendeleti szintű jogszabály megalkotását tartalmazza. Tekintettel arra, hogy új rendelet megalkotására kerül sor, az előterjesztés indokolása a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.