



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2020. június 15., hétfő

Tartalomjegyzék

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az Egészségügyi Világszervezet Dohányzás-ellenőrzési Keretegyezménye dohánytermékek illegális kereskedelmének felszámolásáról szóló Jegyzőkönyvének kihirdetéséről szóló 2020. évi LVI. törvényhez	952
--	-----

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 268/2020. (VI. 11.) Korm. rendelethez	954
Végző előterjesztői indokolás a sportinfrastruktúra-fejlesztések megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló 65/2019. (III. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 269/2020. (VI. 11.) Korm. rendelethez	954

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az Egészségügyi Világszervezet Dohányzás-ellenőrzési Keretegyezménye dohánytermékek illegális kereskedelmének felszámolásáról szóló Jegyzőkönyvének kihirdetéséről szóló 2020. évi LVI. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A törvény célja az Egészségügyi Világszervezet Dohányzás-Ellenőrzési Keretegyezménye dohánytermékek illegális kereskedelmének felszámolásáról szóló Jegyzőkönyvének (a továbbiakban: Jegyzőkönyv) kihirdetése. A Jegyzőkönyvhöz való csatlakozás hozzájárulhat a dohányzás visszaszorításáért folytatott nemzetközi munkafolyamatokban való részvétel erősítéséhez. Az Európai Unió 2016. június 24-én hagyta jóvá a Jegyzőkönyvhöz való csatlakozást, és azóta folyamatosan szorgalmazza annak tagállamok általi ratifikációját.

Magyarországon a dohányzás súlyos népegészségügyi és nemzetgazdasági probléma. Becslések szerint a tüdőrák okozta halálozások 90%-a a dohányzás számlájára írható. Ugyancsak a dohányzás következményének tekinthető a szív- és érrendszeri betegségek miatti halálesetek egynegyede is. A Kormány megalakulását követően e kérdés kapcsán tette meg az első fontosabb lépéseket a népegészségügy területén és a dohányzás visszaszorítása továbbra is az egyik legfőbb célkitűzésnek tekinthető. Ennek egyik iránya a nemdohányzók védelmében, a rászokás megelőzésén, valamint a leszokás támogatásán túl a dohánytermékek illegális kereskedelmének visszaszorítása.

A Jegyzőkönyvet az Egészségügyi Világszervezet Dohányzás-Ellenőrzési Keretegyezménye részes feleinek ötödik konferenciája fogadta el 2012. november 12-én, majd ezt követően a negyvenedik tagállami ratifikációt követő 90. napon, 2018. szeptember 25-én lépett hatályba. A Jegyzőkönyv célja a dohánytermékek kereskedelmének és nyomonkövetésének szabályozása az illegális kereskedelem visszaszorítása érdekében.

A Jegyzőkönyv III. része rendelkezik egy, a dohánytermékek és gyártóberendezések gyártásával, behozatalával és kivitelével foglalkozó természetes vagy jogi személyekre kiterjedő engedélyezési, illetve ezzel egyenértékű jóváhagyási vagy ellenőrzési rendszer bevezetéséről. Előírja továbbá egy globális árukövetési és nyomonkövetési rendszer létrehozását is, amely olyan, a részes felek által irányított nemzeti árukövetési és nyomonkövetési rendszerekből áll, amelyek a felek területén gyártott vagy oda importált valamennyi dohánytermékre kiterjednek.

További rendelkezések vonatkoznak a távközlési eszközök útján történő értékesítésre, a dohánytermékek vámmentes értékesítésére és a dohányt és a dohánytermékeket illetően a vámszabad területeken végrehajtott hatékony ellenőrzésekre vonatkozó kötelezettségre.

A Jegyzőkönyv IV. része meghatározza a dohánykereskedelem tekintetében jogellenesnek minősülő magatartásokat, valamint rendelkezik a természetes és jogi személyek kötelező felelősségre vonásáról az említett magatartások kimerítése esetén. További rendelkezések vonatkoznak a lefoglalt áruval kapcsolatos kifizetésekre, az elkobzott dohány kezelésére és a különleges nyomozási technikákra.

A Jegyzőkönyv V. része rendelkezéseket tartalmaz a részes felek közötti információcserére, együttműködésre és a kölcsönös jogsegélyre vonatkozóan.

A Jegyzőkönyv VI–X. részei tartalmazzák a Jegyzőkönyv végrehajtására vonatkozó működtetési szabályokat, a részes felek jelentéstételi követelményeit, a Jegyzőkönyvvel kapcsolatban felállított nemzetközi szervezeteket, a részes felek döntési és vitarendezési fórumait, a Jegyzőkönyvhöz való csatlakozás, illetve a Jegyzőkönyv módosításának, kiegészítésének szabályait.

A tagállamoknak a dohánytermékek és kapcsolódó termékek gyártására, kiserelésére és értékesítésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezései közelítéséről és a 2001/37/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló 2014/40/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvvel, valamint annak végrehajtási jogi aktusaival felállított globális árukövetési és nyomonkövetési rendszer előírásai rendelkeznek a dohánytermékek csomagolási egységeinek egyedi és biztonságos jelöléssel való ellátásáról, a dohánytermékek eredetiségének megállapítását megkönnyítő biztonsági elemek használatáról, valamint a mozgásuk nyomonkövetéséről. A Jegyzőkönyv III. részében szereplő előírások megfeleltethetők a fentebb felvázolt uniós rendszernek, illetve a Jegyzőkönyv több esetben annál kevésbé szigorú feltételeket ír elő. Az árukövető és nyomonkövetési rendszert a cigaretta és a cigarettadohány tekintetében 2019. május 20-tól, más dohánytermékek tekintetében pedig 2024. május 20-tól kell alkalmazni az Európai Unióban.

Mivel a Jegyzőkönyv cikkeinek egy része, így a vámunió, a közös kereskedelempolitika kizárólagos uniós hatáskörbe tartozik – EUMSZ 3. cikke –, más kérdések viszont megosztott, illetve támogató hatáskört érintenek – EUMSZ 4. és 6. cikkei –, azok megfelelő érvényesüléséhez szükséges, hogy mind az Európai Unió, mind a tagállamok csatlakozzanak hozzá.

A hazai jogi szabályozás szintén megfeleltethető a IV–V. részekben foglalt rendelkezéseknek. A nyomonkövetéssel kapcsolatosan nincs szükség olyan intézkedésre, amelyet az uniós nyomonkövetési rendszernek való megfelelés ne tenne szükségessé.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A Jegyzőkönyv kötelező hatályának elismerésére vonatkozó felhatalmazás megadása az Országgyűlés által.

A 2. §-hoz

A nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv) 9. § (1) bekezdése értelmében a Jegyzőkönyvet törvényben kell kihirdetni.

A 3. §-hoz

A jegyzőkönyv eredeti angol nyelvű szövege és annak hiteles fordítása.

A 4. §-hoz

A Jegyzőkönyv egyes részeinek hatálybalépésére vonatkozó rendelkezések.

Az 5. §-hoz

Annak meghatározása, hogy a Jegyzőkönyv egyes rendelkezéseinek végrehajtása mely miniszterek feladatkörébe tartozik.

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás

az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 268/2020. (VI. 11.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A módosítás célja az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet kiegészítése a Sósút külterületén megvalósuló beruházással. A tervezett beruházás értéke az első ütemben mintegy 31 millió euró, és a beruházás 70 új munkahely megteremtését biztosítja.

Tekintettel arra, hogy a gyors és egyszerűbb ügyintézés jelentős mértékben megkönnyítené azon hatósági eljárások menetét, amelyek lehetővé teszik a beruházás határidőben történő megvalósítását, a beruházó a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés e) pontjára figyelemmel kérte a beruházás nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánítását. A megnövekedett megrendelői igények miatt a beruházás megvalósítását már 2020-ban meg kell kezdeni, ez indokolja az ügyintézés gyorsításának szükségességét.

Végző előterjesztői indokolás

a sportinfrastruktúra-fejlesztések megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 65/2019. (III. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 269/2020. (VI. 11.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés b) pontja alapján a Kormány a kőbányai multifunkcionális csarnok és uszoda megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítja. A beruházással kapcsolatos közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdaságilag kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításával az ügyintézés időtartama jelentősen csökkenthető, rövidebb idő alatt megvalósulhat a fejlesztés.

A Kormány kiemelt feladatának tekinti a lakosság egészségmegőrzését szolgáló beruházások megvalósítását, valamint a gyermekek egészséges mentális, szellemi és fizikai fejlődésének elősegítését biztosító infrastruktúra fejlesztését. Ahhoz, hogy mind a lakosság egészségmegőrzése terén, mind a gyermekek fejlődésében az infrastruktúra hiányából adódóan ne keletkezhessen hátrány, a feltételek biztosítása érdekében a Kormány az elmúlt időszakban több sportlétesítmény-fejlesztést kezdeményezett.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.