



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2020. december 10., csütörtök

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az Európai Röntgen-szabadelektronlézer Létesítmény (European X-Ray Free-Electron Laser, XFEL) építéséről és üzemeltetéséről szóló Egyezményhez kapcsolódó, a Spanyol Királyság csatlakozására vonatkozó jegyzőkönyv kihirdetéséről szóló 539/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez	1722
Végső előterjesztői indokolás az Európai Röntgen-szabadelektronlézer Létesítmény (European X-Ray Free-Electron Laser, XFEL) építéséről és üzemeltetéséről szóló Egyezményhez kapcsolódó, a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága csatlakozására vonatkozó jegyzőkönyv kihirdetéséről szóló 540/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez	1724
Végső előterjesztői indokolás a bizalmi szolgáltatások esetében a személyes jelenléttel egyenértékű biztosítékot nyújtó, nemzeti szinten elismert egyéb azonosítási módszerekről szóló 541/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez	1726
Végső előterjesztői indokolás a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény végrehajtásáról szóló 217/1997. (XII. 1.) Korm. rendelet és a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatalról, valamint a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap kezelő szervének kijelöléséről szóló 344/2019. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 543/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez	1727
Végső előterjesztői indokolás a Nemzeti Közszerződési Egyetemről, valamint a közigazgatási, rendészeti és katonai felsőoktatásról szóló 2011. évi CXXXII. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 363/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet, valamint az államtudományi képzési területen szerezhető képesítések jegyzékéről és a képzések képzési és kimeneti követelményeiről szóló 222/2019. (IX. 25.) Korm. rendelet módosításáról szóló 544/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez	1728
Végső előterjesztői indokolás a paksi Integrált Központ létrehozását célzó beruházás, valamint a kapcsolódó bontási és kármentesítési munkák előkészítésével és megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről, valamint az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet módosításáról szóló 545/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez	1729

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az Európai Röntgen-szabadelektronlézer Létesítmény (European X-Ray Free-Electron Laser, XFEL) építéséről és üzemeltetéséről szóló Egyezményhez kapcsolódó, a Spanyol Királyság csatlakozására vonatkozó jegyzőkönyv kihirdetéséről szóló 539/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez

Ezt az indokolást a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára tekintettel közzé kell tenni.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A jogszabály célja az Európai Röntgen-szabadelektronlézer Létesítmény (European X-Ray Free-Electron Laser, XFEL) építéséről és üzemeltetéséről szóló Egyezményhez (a továbbiakban: Egyezmény) való Spanyol Királyság által történő csatlakozás tekintetében a csatlakozási jegyzőkönyv (a továbbiakban: Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv) kihirdetése.

A Spanyol Királyság szerződő félként szerepel az Egyezményben, ugyanakkor azt sohasem írta alá. A Spanyol Királyság kérelmére, a csatlakozási tárgyalások eredményeként, 2011. október 6-án került sor a Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv aláírására valamennyi tagország részéről, amelynek nemzeti jóváhagyása és kihirdetése még több ország, köztük Magyarország részéről sem történt meg.

A Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv az Egyezményt korábban aláíró felek felsorolásával kezdődik, majd megnevezésre kerülnek az Egyezményhez való csatlakozás indokai. A Spanyol Királyság Kormánya ugyanis aláírta a 2004. szeptember 23-án Berlinben elfogadott Európai Röntgen-szabadelektronlézer Létesítmény előkészítő szakaszáról szóló szándéknyilatkozatot, illetve képviselői részt vettek az említett szándéknyilatkozatban foglalt előkészítő munkálatokban. Az Egyezményt aláíró Kormányok az Egyezmény preambulumban kifejezték azon elvárásukat, hogy más országok is részt vegyenek az Egyezmény alapján közösen vállalt tevékenységekben. 2011. március 23-án, az Egyezménynek megfelelően alapított vállalat, az Európai XFEL GmbH Taggyűlése egyhangúlag javasolta, hogy a Spanyol Királyság Kormányának kerüljön felajánlásra az Egyezményhez való csatlakozása a korábban Szerződő Felekével azonos feltételek mellett, valamint az Egyezmény 5. szakasz (7) bekezdése értelmében egyhangúlag úgy határozott, hogy elfogadja a Spanyol Királyság Kormányának azon kötelezettségvállalását, miszerint 11 M €-val hozzájárul az építési költségekhez.

A Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv első cikke rendelkezik a Spanyol Királyság Egyezményhez való csatlakozásáról. A második cikk alapján a Spanyol Királyság 11 M €-val hozzájárul az építési költségekhez. A harmadik cikk tartalmazza a Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv hatálybalépésére vonatkozó rendelkezéseket. A negyedik cikk pedig kimondja, hogy a Spanyol Királyság Kormánya egyetért a 2009. november 30-án Hamburgban aláírt, az Európai Röntgen-szabadelektronlézer Létesítmény építéséről szóló meghatalmazotti konferencia záróokmányában foglalt rendelkezésekkel.

A Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv feltünteti a keltezés helyét, dátumát, továbbá, hogy hány eredeti példányban és milyen nyelveken készült. A Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv végül a Spanyol Királyság Kormányának pénzügyi kötelezettségekről szóló nyilatkozatával zárul.

A hiteles szöveget kihirdető magyar Kormányrendelet azonban – a letéteményesi szöveget áttemelve – a Spanyol Királyságot szerződő félként szerepelteti. Szükséges a Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv kötelező hatályának elismerése és kihirdetése, melyre a Kormánynak kell felhatalmazást adnia.

Az Egyezmény, illetve a Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv végrehajtásáról a tudománypolitika koordinációjáért felelős miniszter gondoskodik.

A Spanyol Királyság Kormányának pénzügyi kötelezettségekről szóló nyilatkozatában Spanyolország vállalja, hogy kész résztvevő államként hozzájárulni az Európai XFEL Létesítmény létrehozásához és hasznosításához, továbbá az Egyezmény aláírásával a nyilatkozatban meghatározott felelősségek terhelik.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdés b) pontjára, illetve 7. § (2) bekezdésére figyelemmel, a Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv kötelező hatályának elismerésére a Kormány ad felhatalmazást, és az kormányrendelettel kerül kihirdetésre, mivel az abban szabályozott tárgykör nem tartozik az Országgyűlés hatáskörébe.

A 2. §-hoz

A Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyvet az Nsztv. 9. §-a értelmében kormányrendelettel szükséges kihirdetni.

A 3. §-hoz

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés b) pontjában, illetve a (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően, a kormányrendelet 1. és 2. melléklete tartalmazza a Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv hiteles angol nyelvű szövegét és hivatalos magyar nyelvű fordítását.

A 4. §-hoz

A kormányrendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

A hatálybalépésre a Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyv 3. cikkében foglalt, hatálybalépést meghatározó rendelkezések vonatkoznak, miszerint az Egyezmény letéteményesének valamennyi aláíró kormány általi, a Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyvre vonatkozó belső jóváhagyási eljárás lezárulásáról történő értesítését követő második hónap első napján lép hatályba.

Az 5. §-hoz

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés f) pontja alapján a kormányrendelet tartalmazza az Egyezmény végrehajtásáért felelős szerv megjelölését, mely a tudománypolitika koordinációjáért felelős miniszter. Az Egyezmény a Spanyol Csatlakozási Jegyzőkönyvben meghatározott módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt hiteles angol nyelvű szövege és annak hivatalos magyar nyelvű fordítása közzétételéről szintén a tudománypolitika koordinációjáért felelős miniszter gondoskodik.

Végső előterjesztői indokolás

az Európai Röntgen-szabadelektronlaser Létesítmény (European X-Ray Free-Electron Laser, XFEL) építéséről és üzemeltetéséről szóló Egyezményhez kapcsolódó, a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága csatlakozására vonatkozó jegyzőkönyv kihirdetéséről szóló 540/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez

Ezt az indokolást a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára tekintettel közzé kell tenni.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A kormányrendelet célja az Európai Röntgen-szabadelektronlaser Létesítmény (European X-Ray Free-Electron Laser, XFEL) építéséről és üzemeltetéséről szóló Egyezményhez (a továbbiakban: Egyezmény) való, Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága (a továbbiakban: Egyesült Királyság) által történő csatlakozás tekintetében a csatlakozási jegyzőkönyv (a továbbiakban: Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv) kihirdetése.

Az Egyesült Királyság szerződő félként szerepel az Egyezményben, ugyanakkor azt sohasem írta alá. Az Egyesült Királyság csatlakozásával, illetve az ennek következtében rendelkezésre álló pluszforrással az Európai XFEL GmbH eszköz- és műszerparkjának további fejlesztése és újabb kutatói együttműködések válnak lehetővé. Az Egyesült Királyság 2015-ben jelezte csatlakozási szándékát az Egyezményhez és az Európai XFEL GmbH-hoz, amellyel 2017. júniusi ülésén az XFEL Tanács egyetértett. Az Egyesült Királyság csatlakozása az Egyezményhez a nyilvánvaló tudományos előnyök mellett, az építési költségekhez való 30 millió angol font egyszeri, a későbbiekben pedig a fenntartási és működtetési költségekhez való folyamatos hozzájárulást jelent. Az Egyesült Királyság Egyezményhez való csatlakozásáról szóló Brit Csatlakozási Jegyzőkönyvet valamennyi tagország képviselőjének alá kellett írnia. Az Egyezményhez való csatlakozás ünnepélyes aláírására 2018. március 19-én a Berlini Brit Nagykövetségen került sor, Magyarország részéről a megbízott berlini nagykövet írta alá. A Brit Csatlakozási Jegyzőkönyvet valamennyi szerződő fél (beleértve Görögországot is, mely 2018. október 17-én kilépett az Egyezményből) aláírta, kivéve Oroszország és Szlovákia, de később, még 2018 folyamán mindkét ország képviselője ellátta kézjegyével.

A 2019. decemberi állapot szerint a Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv nemzeti jóváhagyása és kihirdetése még a tagországok többségében nem történt meg, így Magyarországon sem.

A Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv az Egyezményt korábban aláíró felek felsorolásával kezdődik, majd megnevezésre kerülnek az Egyezményhez való csatlakozás indokai. Az Egyesült Királyság Kormánya aláírta a 2004. szeptember 23-án Berlinben elfogadott Európai Röntgen-szabadelektronlaser Létesítmény előkészítő szakaszáról szóló szándéknyilatkozatot, illetve képviselői részt vettek az említett szándéknyilatkozatban foglalt előkészítő munkálatokban. Az Egyezményt aláíró Kormányok az Egyezmény preambulumban kifejezték azon elvárásukat, hogy más országok is részt vegyenek az Egyezmény alapján közösen vállalt tevékenységekben. 2011. március 23-án, az Egyezménynek megfelelően alapított vállalat, az Európai XFEL GmbH Taggyűlése egyhangúlag javasolta, hogy az Egyesült Királyság Kormányának kerüljön felajánlásra az Egyezményhez való csatlakozása a korábban Szerződő Felekével azonos feltételek mellett, valamint az Egyezmény 5. szakasz (7) bekezdése értelmében egyhangúlag úgy határozott, hogy elfogadja az Egyesült Királyság Kormányának azon kötelezettségvállalását, miszerint 26 241 142 € összeggel hozzájárul az építési költségekhez.

A Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv első cikke rendelkezik az Egyesült Királyság Egyezményhez való csatlakozásáról. A második cikk alapján az Egyesült Királyság 26 241 142 € összeggel hozzájárul az építési költségekhez. A harmadik cikk tartalmazza a Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv hatálybalépésére vonatkozó rendelkezéseket. A negyedik cikk pedig kimondja, hogy az Egyesült Királyság Kormánya egyetért a 2009. november 30-án Hamburgban aláírt, az Európai Röntgen-szabadelektronlaser Létesítmény építéséről szóló meghatalmazotti konferencia záróokmányában foglalt rendelkezésekkel.

A Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv feltünteti a keltezés helyét, dátumát, továbbá, hogy hány eredeti példányban és milyen nyelveken készült. A Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv végül az Egyesült Királyság Kormányának nyilatkozatával zárul.

Az Egyesült Királyság Egyezményhez való csatlakozásáról szóló Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv szövegének végleges megállapítására a miniszterelnök 24/2018. (III. 19.) ME határozata adott felhatalmazást.

Az Egyezmény, illetve a Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv végrehajtásáról a tudománypolitika koordinációjáért felelős miniszter gondoskodik.

Az Egyesült Királyság Kormányának nyilatkozatában az Egyesült Királyság vállalja, hogy kész részt vevő államként hozzájárulni az Európai XFEL Létesítmény létrehozásához és hasznosításához, továbbá az Egyezmény aláírásával a nyilatkozatban meghatározott felelősségek terhelik.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdés b) pontjára, illetve 7. § (2) bekezdésére figyelemmel, a Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv kötelező hatályának elismerésére a Kormány ad felhatalmazást, és az kormányrendelettel kerül kihirdetésre, mivel az abban szabályozott tárgykör nem tartozik az Országgyűlés hatáskörébe.

A 2. §-hoz

Az Nsztv. 9. §-a értelmében a Brit Csatlakozási Jegyzőkönyvet kormányrendelettel szükséges kihirdetni.

A 3. §-hoz

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés b) pontjában, illetve a (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően, a kormányrendelet 1. és 2. melléklete tartalmazza a Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv hiteles angol nyelvű szövegét és hivatalos magyar nyelvű fordítását.

A 4. §-hoz

A kormányrendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Az Egyezmény 14. cikke értelmében miután a jelen egyezmény hatályba lépett, bármely Kormány csatlakozhat hozzá az összes szerződő fél hozzájárulásával a megtárgyalt feltételek mellett. A csatlakozási feltételek a szerződő felek és a csatlakozó Kormány, illetve Kormányok csoportja között létrejövő megállapodás tárgyát képezik. A szerződő felekre vonatkozó feltételek mellett válhatnak az egyezmény részeseivé azon Kormányok, melyek az eredeti aláírást követő hat hónapon belül csatlakoznak. A hatálybalépésre továbbá a Brit Csatlakozási Jegyzőkönyv 3. cikkében foglalt, hatálybalépést meghatározó rendelkezések is vonatkoznak, miszerint az Egyezmény letéteményesének valamennyi aláíró kormány általi, a Brit Csatlakozási Jegyzőkönyvre vonatkozó belső jóváhagyási eljárás lezárulásáról történő értesítését követő második hónap első napján lép hatályba.

Az 5. §-hoz

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés f) pontja alapján a kormányrendelet tartalmazza az Egyezmény végrehajtásáért felelős szerv megjelölését, mely a tudománypolitika koordinációjáért felelős miniszter. Az Egyezmény a Brit Csatlakozási Jegyzőkönyvben meghatározott módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt hiteles angol nyelvű szövege és annak hivatalos magyar nyelvű fordítása közzétételéről a tudománypolitika koordinációjáért felelős miniszter gondoskodik.

Végső előterjesztői indokolás

a bizalmi szolgáltatások esetében a személyes jelenléttel egyenértékű biztosítékot nyújtó, nemzeti szinten elismert egyéb azonosítási módszerekről szóló 541/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez

A belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról, valamint az 1999/93/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló Tanács 910/2014/EU rendelet (a továbbiakban: eIDAS rendelet) a minősített bizalmi szolgáltatások tanúsítványai esetében előírja, hogy a minősített tanúsítvány kibocsátásakor a minősített bizalmi szolgáltató megfelelő eszközökkel és a nemzeti jogszabályokkal összhangban ellenőrizze annak a természetes vagy jogi személynek az azonosságát, és – adott esetben – egyedi jellemzőit, akinek vagy amelynek a részére a minősített tanúsítványt kibocsátották.

Az eIDAS rendelet 24. cikke négy különböző megoldást fogad el a személyazonosság ellenőrzésére:

- a) a természetes személynek vagy a jogi személy képviselőre jogosult képviselőjének személyes jelenléte útján, vagy
- b) távolról, olyan elektronikus azonosító eszköz használatával, amely tekintetében a minősített tanúsítvány kibocsátása előtt biztosították a természetes személynek vagy a jogi személy képviselőre jogosult képviselőjének személyes jelenlétét, és amely megfelel a 8. cikkben a „jelentős”, illetve a „magas” biztonsági szintre vonatkozóan meghatározott követelményeknek, vagy
- c) minősített elektronikus aláírás vagy minősített elektronikus bélyegző a) vagy b) ponttal összhangban kibocsátott tanúsítványával, vagy
- d) a személyes jelenléttel egyenértékű biztosítékot nyújtó, nemzeti szinten elismert egyéb azonosítási módszerek alkalmazásával. A biztonság egyenértékűségét megfelelőségértékelő szervezetnek kell igazolnia.

Ennek megfelelően a tervezet két új azonosítási módszert határoz meg:

- a) videotechnológiás azonosítás használata,
- b) Kormány által biztosított egyes elektronikus azonosítási szolgáltatások használata.

- A) A veszélyhelyzet során az elektronikus azonosítási feltételekkel, a végrehajtással és a médiaszolgáltatási díjjal kapcsolatos egyes jogszabályok eltérő alkalmazásáról szóló 132/2020. (IV. 17.) Korm. rendelet lehetőséget teremtett arra, hogy a bizalmi szolgáltatók az ügyfél-azonosítást videotechnológián keresztül, személyes jelenlét nélkül is elvégezhessék. Jelen tervezet ezen megoldást biztosítja hosszú távon is a bizalmi szolgáltatók számára.

A tervezet nem írja elő, hogy milyen csatornát kell használni a videotechnológia számára, azt a bizalmi szolgáltatóra bízta, így a bizalmi szolgáltatók bármely, a rendeletben foglaltaknak megfelelő videotechnológiás rendszert használhatták, az a kormányzati szakrendszereket nem terhelte. A videotechnológiás azonosítás lényege, hogy az élő videoképes telekommunikációs csatornán keresztül belépő ügyfél az okmányát a kamerán keresztül bemutatja, a szolgáltató az ügyfél által adott adatokat összeveti az okmánnyal, majd ezt követően (vagy valós időben) az okmány adatait és az ügyfél által adott adatokat összeveti a személyiadat- és lakcímnnyilvántartással.

A tervezet a veszélyhelyzeti Korm. rendelethez hasonlóan a bizalmi szolgáltatókra bízta a részletes technológia kialakítását azzal, hogy a rendelet meghatározza azokat a paramétereket, amelyek esetén sikeresnek minősül az azonosítás.

Az így kialakított videotechnológiás azonosítás előnye a Kormány által biztosított szolgáltatásokhoz képest, hogy a bizalmi szolgáltatónak nem kell ahhoz csatlakoznia, ennek megfelelően sem a szolgáltatás igénybevétele során, sem a felvételek rögzítése során nem terheli az állami rendszereket.

- B) Az elektronikus ügyintézés során használt azonosítási rendszereket az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény I. része értelmében az elektronikus ügyintézészt biztosító szervek előtti ügyekben lehet használni. Figyelemmel arra, hogy a bizalmi szolgáltatók nem minősülnek elektronikus ügyintézészt biztosító szervnek, így részükre speciális szabályokat kell biztosítani az azonosítás elfogadhatóságára.

A tervezet értelmében a bizalmi szolgáltatók az egészségügyi szolgálati jogviszonyról szóló 2020. évi C. törvény szerinti, ún. piaci szereplőként igényelhetik a Kormány által biztosított azonosítási szolgáltatásokat.

A szolgáltatás igénybevételevel lehetőség nyílik arra, hogy a bizalmi szolgáltató – ha az ehhez szükséges informatikai rendszert kiépíti – az ügyfél azonosítását tároló elemmel rendelkező személyazonosító igazolvány

vagy 2021. február 1-jétől a Kormány által biztosított videotechnológias azonosítási rendszer segítségével távolról is elvégezhesse.

- C) Az informatikai rendszerek megfelelőségének tanúsítása mindkét esetben az eIDAS rendeletnek megfelelően kötelező.

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján közzétételre kerül.

Végző előterjesztői indokolás

a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény végrehajtásáról szóló 217/1997. (XII. 1.) Korm. rendelet és a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatalról, valamint a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap kezelő szervének kijelöléséről szóló 344/2019. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 543/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A rendelet az Eötvös Loránd Kutatási Hálózathoz (a továbbiakban: ELKH) foglalkoztatottak jogállásváltozásához szükséges egyes törvények módosításáról szóló 2020. évi CXIV. törvényben megállapított szabályozásra figyelemmel a kapcsolódó kormányrendeleti szintű módosításokat tartalmazza, két rendeletet érintve:

- a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény végrehajtásáról szóló 217/1997. (XII. 1.) Korm. rendeletet, valamint
- a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatalról, valamint a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap kezelő szervének kijelöléséről szóló 344/2019. (XII. 23.) Korm. rendeletet.

a) A kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény végrehajtásáról szóló 217/1997. (XII. 1.) Korm. rendelet módosítása

Az ELKH-nél foglalkoztatott közalkalmazottak foglalkoztatási jogviszonya 2021. január 1-jétől megváltozik. Ekkortól kezdve jogviszonyukra a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény helyett a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény vonatkozik.

A jogállásváltozással az érintett személyeknél új biztosítási jogviszony létesül. Ugyanakkor – megegyezően a Magyar Tudományos Akadémia Titkárság, illetve az ELKH Titkárság esetében alkalmazott korábbi megoldással –, ebben az esetben is szükséges a biztosítási jogviszony megszakadását kezelő átmeneti rendelkezésről gondoskodni annak érdekében, hogy a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény értelmében a jogviszonyváltással érintett személyek esetében ne csupán a biztosítási jogviszonyuk folyamatos fennállása legyen biztosított, de az egyes pénzügyi egészségbiztosítási ellátások iránti kérelmek elbírálásakor az egészségbiztosító (illetve a társadalombiztosítási kifizetőhely) figyelembe vegye a jogviszonyváltást megelőzően fennálló jogviszonyban szerzett jövedelmeket is.

b) A Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatalról, valamint a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap kezelő szervének kijelöléséről szóló 344/2019. (XII. 23.) Korm. rendelet módosítása

A rendeletmódosítással a Kormány a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivaltal – mint a tudománypolitika koordinációjáért felelős miniszter irányítása alá tartozó, központi hivatalként működő központi költségvetési szervet – jelöli ki a Nemzeti Tudománypolitikai Tanács titkársági feladatainak ellátására.

Végső előterjesztői indokolás

a Nemzeti Közzolgálati Egyetemről, valamint a közigazgatási, rendészeti és katonai felsőoktatásról szóló 2011. évi CXXXII. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 363/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet, valamint az államtudományi képzési területen szerezhető képesítések jegyzékéről és a képzések képzési és kimeneti követelményeiről szóló 222/2019. (IX. 25.) Korm. rendelet módosításáról szóló 544/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez

A jogszabály-módosítás indokolásának az Indokolások Tárában – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – történő közzététele szükséges.

A Nemzeti Közzolgálati Egyetemről, valamint a közigazgatási, rendészeti és katonai felsőoktatásról szóló 2011. évi CXXXII. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 363/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R1) módosításának célja, hogy a Nemzeti Közzolgálati Egyetem (a továbbiakban: Egyetem) kollégiumi elhelyezést biztosíthasson az általa létrehozott hallgatói tehetséggondozó programban részt vevő hallgatók számára.

Az Egyetem az egyetemi hallgatók minőségi alapú oktatása és ezen keresztül az értelmiségi létre való felkészítésük érdekében a versenyképes piaci tudást jelentő ismeretanyag elsajátításának feltételül szolgáló magas szintű, intenzív elméleti és gyakorlati képzés megvalósítását célzó új tehetséggondozó programot hoz létre. Ennek érdekében ezen hallgatói tehetséggondozó programnak nagy hangsúlyt kell helyeznie a hallgatók személyre szabott képzésére, így a folyamatos személyes szakmai együttműködés megvalósítására.

Az R1 módosításával lehetővé válik a fenti célkitűzésnek megfelelően az együttlakást biztosító, általános szabályoktól eltérő, térítésmentes kollégiumi elhelyezés biztosítása a programban részt vevő hallgatók számára az Egyetem szervezeti és működési szabályzatában rögzítettek szerint.

Az államtudományi képzési területen szerezhető képesítések jegyzékéről és a képzések képzési és kimeneti követelményeiről szóló 222/2019. (IX. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R2) módosításának célja egyrészt a katonai üzemeltetés alapképzési szak átnevezése és átalakítása, továbbá egyes képzési és kimeneti követelmények kisebb mértékű módosítása.

A katonai üzemeltetés alapképzési szak átalakítása a következő indokok miatt vált szükségessé: az R2 az állami légi közlekedési alapképzési szak új szakirányaként szabályozta a katonai repülőműszaki tiszt szakirányt. Emellett – a párhuzamosság elkerülése érdekében – a katonai repülőműszaki specializáció hatályon kívül helyezésére kerül sor, felmenő rendszerben. Változik a szak jellegének módosulása okán a szak neve is.

Az egyes tantárgyak orientációjának – a Magyar Felsőoktatási Akkreditációs Bizottság által kiadott szempontrendszer szerinti – felülvizsgálata eredményeképpen, a modernizáció és a gyakorlati tudás előtérbe helyezése érdekében a közigazgatás-szervező alapképzés és a közigazgatási mesterképzés tekintetében az elméleti ismeretátadás aránya 60–70%-ról 40–60%-ra csökken a gyakorlati jellegű ismeretszerzés és -értékelés javára.

Az államtudományi képzési terület új képzési és kimeneti követelményei alapján a 2020. év elején indult képzési program felülvizsgálata eredményeként a 3 éves képzési idejű bünyügyi igazgatási alapképzési szak, a 4 éves képzési idejű bünyügyi alapképzési szak, a 3 éves képzési idejű rendészeti igazgatási alapképzési szak tekintetében a 4 éves képzési idejű rendészeti alapképzési szak tekintetében módosul a szakmai gyakorlat időtartama, az érintett szervekkel történő egyeztetés alapján.

A nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény értelmében, ha a képzés nyelve nem magyar, nem feltétlenül szükséges idegen nyelvi kimeneti követelményt előírni. Mivel a B2 szintű komplex angol nyelvvizsga bemeneti feltétel az angol nyelvű nemzetközi vízpolitika és vízdiplomácia mesterképzés idegen nyelvi kimeneti követelménye a módosítással megszűnik. Nem indokolt – különösen a külföldi hallgatók tekintetében – felsőfokú C1 nyelvvizsga előírása az oklevél megszerzéséhez.

Végső előterjesztői indokolás

a paksi Integrált Központ létrehozását célzó beruházás, valamint a kapcsolódó bontási és kármentesítési munkák előkészítésével és megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről, valamint az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet módosításáról szóló 545/2020. (XII. 2.) Korm. rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a jogszabály indokolása a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A paksi Integrált Központ építésével, valamint a kapcsolódó bontási és kármentesítési munkák előkészítésével és megvalósításával (a továbbiakban: Beruházás) összefüggő közigazgatási hatósági eljárások egyszerűsítésével és gyorsításával csökkenthető a Beruházás megvalósításának ideje, ezáltal a központ tervezett megnyitásának 2024. áprilisi céldátuma nagy biztonsággal tartható.

A fejlesztés alapvető célja, hogy Paks városban létrejöjjön egy Integrált Központ, amely fizikailag egy helyszínen integrálja a közigazgatási, rendészeti, idegenrendészeti, igazságszolgáltatási és katasztrófavédelmi feladatokat ellátó szervezeteket.

A Kormány a Beruházás időben történő megvalósítása érdekében – a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés b) pontja alapján – döntött a Beruházás nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánításáról.

Az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet] módosítása is indokolt annak érdekében, hogy az 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet 1. melléklete szerinti közigazgatási hatósági eljárásokban, valamint az 1. melléklet 9. pontja szerinti táblázat 2. és 3. sorában meghatározott környezetvédelmi közigazgatási hatósági eljárásokban vízgazdálkodási és vízvédelmi szakkérdésben eljáró szakhatósággént az országos vízügyi hatóság és az országos vízvédelmi hatóság legyen kijelölve.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.