



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2023. november 30., csütörtök

Tartalomjegyzék

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az Egyesült Nemzetek kiváltságairól és mentességeiről New Yorkban, 1946. évi február hó 13. napján kelt nemzetközi egyezményben biztosított kiváltságoknak, mentességeknek és könnyítéseknek a World Aquatics Magyarországon működő intézményeire való kiterjesztéséről szóló 2023. évi LXXVIII. törvényhez	1300
Végső előterjesztői indokolás a Magyarország Kormánya és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága Kormánya között a minősített adatok védelméről szóló egyezmény kihirdetéséről szóló 2023. évi LXXIX. törvényhez	1302
Végső előterjesztői indokolás a Magyarország Kormánya és az Üzbég Köztársaság Kormánya közötti légitökölekedési megállapodás kihirdetéséről szóló 2023. évi LXXX. törvényhez	1304
Végső előterjesztői indokolás a felsőoktatást érintő képzések elismeréséről szóló globális egyezmény kihirdetéséről szóló 2023. évi LXXXI. törvényhez	1306
Végső előterjesztői indokolás a konzuli védelemről szóló 2001. évi XLVI. törvény módosításáról szóló 2023. évi LXXXII. törvényhez	1308

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a gazdaságfejlesztési miniszter által adományozható elismerésekről szóló 9/2023. (VI. 5.) GFM rendelet módosításáról szóló 30/2023. (XI. 29.) GFM rendelethez	1310
---	------

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az Egyesült Nemzetek kiváltságairól és mentességeiről New Yorkban, 1946. évi február hó 13. napján kelt nemzetközi egyezményben biztosított kiváltságoknak, mentességeknek és könnyítéseknek a World Aquatics Magyarországon működő intézményeire való kiterjesztéséről szóló 2023. évi LXXVIII. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Magyarország a világ úszó- és vízilabdasportjában meghatározó szerepet tölt be, amit többek között az is bizonyít, hogy az eddigi ötkarikás játékokon úszóink összesen 37 alkalommal álltak a dobogó legfelső fokán, míg hazánk 9 olimpiai aranyérmével a legeredményesebb csapatnak számít a vízilabda győztes nemzetei között. A vízisportok iránti elkötelezettségünket mutatja az is, hogy 1908-ban, a Nemzetközi Úszósövetség megalapításakor Magyarország is a nyolc alapító tagország között volt.

Magyarország jelenleg két nemzetközi sportszövetség, a Nemzetközi Teqball Szövetség és a Nemzetközi Judo Szövetség székhelyének ad otthont. Mindemellett a magyar kormányzat erőfeszítéseinek eredményeként az elmúlt 15 évben számos nemzetközi szervezet és szakosított intézmény Budapestet választotta regionális képviselőnek, szolgáltató központjának és országhivatalának helyszínéül. Jelenleg összesen közel 2000 fő alkalmazott dolgozik a budapesti irodákban, mellyel Genf és Bécs után Magyarország is jelentős ENSZ központtá vált Európában. A már ittlévő szervezetek a visszajelzéseik alapján nagymértékben elégedettek azzal, hogy fővárosunkat választották. Kiemelik a budapesti központok rendkívül előnyös elhelyezkedését, a megfizethető és magas színvonalú munkaerőt, az életminőséget és a város által kínált számtalan szolgáltatást.

Hazánk sportágban betöltött kiemelkedő szerepét tovább erősíti, hogy 2023. július 25-én a World Aquatics (a továbbiakban: WA) Kongresszusa jóváhagyta a szervezet székhelyének Budapestre történő áthelyezését. A szervezet székhelye 1986 óta – egy rövid megszakítástól eltekintve – Lausanne-ban található, jelenleg svájci jog szerint egyesületként bejegyzett nemzetközi sportszövetségként működik. Hazánk számára jelentős presztízs és sportdiplomáciai sikert jelent a World Aquatics Budapestre történő költözése. A sportszövetség székhelyének átköltözése a sportturizmus jelentős fellendülését fogja eredményezni számunkra, illetve tovább növeli Magyarország jelentőségét a világ úszó- és vízilabda sportjában.

A szervezet székhelyének áthelyezésével kapcsolatban 2023. július 25-én, Fukuokában a WA elnöke és a külgazdasági és külügyminiszter a Magyarország Kormánya és a Nemzetközi Vízisport Szövetség közötti megállapodás elfogadásáról szóló 1316/2023. (VII. 24.) Korm. határozat alapján aláírta a megállapodást arról, hogy a szervezet Budapestre helyezi át a székhelyét.

A megállapodás a külgazdasági és külügyminiszter közleményeként a Hivatalos Értesítőben kerül közzétételre.

A megkötött megállapodás alapján Magyarország, mint fogadó állam 15 éven keresztül térítésmentesen biztosítja a WA számára a megfelelő elhelyezést, melynek részleteit a megállapodás alapján egy további kiegészítő megállapodás rögzíti. A WA, mint nemzetközi sportszövetség zavartalan működésének biztosítása érdekében a nemzetközi szervezeteknek nyújtott kiváltságok és mentességek közül a megkötött megállapodás alapján biztosításra kerül a sérthetlenség, mely kiterjed a szervezet hivatalos igazgatási és végrehajtó funkcióinak helyiségeire, a központjában található levéltárára és a szervezet levéltárára, hivatalos levelezésére és minden olyan dokumentumra, amely a szervezethez tartozik, vagy a birtokában van, és amelyet hivatalos használatra és egyéb hivatalos kommunikációra szánnak. A megállapodás személyi mentességre vonatkozó szabályokat nem tartalmaz. A megállapodás rögzíti továbbá, hogy a WA a hatályos jogszabályok alapján a nemzetközi sportszövetségek számára elérhető adókedvezményekben részesül. A megállapodás ezeket az adókedvezményeket felsorolás jelleggel mutatja be, rögzítve, hogy a felsorolás nem teljeskörű. A megállapodás új adókedvezményt a WA számára nem hoz létre, a kedvezményeket a mindenkor hatályos jogszabályok alapján biztosítja a szervezet számára.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelölésről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

Az 1. § (1)-hez

A magyar jog alapján a World Aquatics nem rendelkezik nemzetközi jogi szerződés megkötéséhez szükséges jogképességgel, így nemzetközi szerződés vele nem köthető. Ezért az Országgyűlés – a WA tevékenységére és annak fontosságára figyelemmel – annak érdekében, hogy Magyarország a nemzetközi szervezetekkel azonos bánásmódban részesítse ezen szervezetet – külön törvénnyel biztosítja az Európai Biztonsági és Együttműködési Értekezlet esetében az 1994. évi LXXXV. törvénnyel, valamint a Nemzetközi Vadászati és Vadvédelmi Tanács esetében a 2012. évi LII. törvénnyel korábban is alkalmazott jogtechnikai gyakorlathoz hasonlóan – az 1957. évi 15. törvényerejű rendelettel kihirdetett, az Egyesült Nemzetek kiváltságairól és mentességeiről New Yorkban, 1946. évi február hó 13. napján kelt nemzetközi egyezményben szereplő kiváltságokat, mentességeket és könnyítéseket a WA Magyarországon működő intézményeire.

A WA számára a törvény által biztosított kiváltságok, mentességek és könnyítések összefoglalva a következők. A WA hivatalos igazgatási és végrehajtó funkcióinak helyiségei sérthetetlenek. Bárhol található és bárkinek birtokában levő javai és tulajdona mentesek a házkutatás, igénybevetel, elkobzás, kisajátítás vagy a végrehajtási, közigazgatási, bírósági, vagy törvényhozási kényszer bármely más alakban való megnyilvánulása alól. A WA levéltári és általában a birtokában, illetőleg kezelésében levő okiratok őrzési helyükre tekintet nélkül sérthetetlenek.

A WA ugyanakkor köteles ezen jogai gyakorlásánál tekintetbe venni a vonatkozó magyar jogszabályokat. A WA mindenkor köteles együttműködni az illetékes magyar hatóságokkal az igazságszolgáltatás rendes menetének megkönnyítése és a rendőri szabályok betartásának biztosítása céljából, továbbá a felsorolt kiváltságokkal, mentességekkel és kedvezményekkel való visszaélések elkerülése érdekében.

Az 1. § (2)-hez

A WA székhelye jelenleg Lausanneban van. A Magyarország Kormánya és a World Aquatics között 2023. július 25-én aláírt megállapodás alapján a WA Központjának székhelyét Magyarországra telepíti át, ami jelentős presztízzsel jár és hozzájárul Magyarország szerepének növeléséhez az úszósport területén, valamint ahhoz, hogy a WA további nemzetközi sportrendezvényeket hozzon Magyarországra.

A WA központjának Magyarországon történő elhelyezésének érdekében a Kormány megfelelő helyiségeket bocsát a szervezet rendelkezésére, melynek térítésmentes biztosításához szükséges az Országgyűlés döntése.

2. §

Hatályba léptető rendelkezés.

**Végső előterjesztői indokolás
a Magyarország Kormánya és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága Kormánya között
a minősített adatok védelméről szóló egyezmény kihirdetéséről szóló 2023. évi LXXIX. törvényhez**

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az Országgyűlés 2009. december 14-én fogadta el a minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvényt (a továbbiakban: Mavtv.), amely az államtitokról és a szolgálati titokról szóló 1995. évi LXV. törvény, valamint a Nemzeti Biztonsági Felügyeletről szóló 1998. évi LXXXV. törvény helyébe lépett. A 2010. április 1-jétől hatályos új jogszabály alapjaiban kodifikálta újra a minősített adatok védelmének magyarországi struktúráját. Megteremtette a minősített adatok védelmének egységes jogszabály- és intézményrendszerét, s egyúttal eleget tett legfontosabb jogharmonizációs kötelezettségeinknek. A minősített adat védelméről szóló új törvény megalkotását indokolta az államtitokról és a szolgálati titokról szóló 1995. évi LXV. törvény átfogó felülvizsgálatának szükségessége: hiányoztak a külföldi (NATO, EU) és a nemzeti minősített adatok védelmére [elektronikus biztonságra (INFOSEC)] vonatkozó szabályok, az EU csatlakozásunk óta módosított EU normák átvételére, valamint az ehhez szükséges jogintézmények (a nemzeti személyi és telephely biztonsági tanúsítványok, nemzeti iparbiztonsági rendszer) bevezetésére nem került sor.

A minősített adatok cseréjére vonatkozó biztonsági együttműködés érdekében – a katonai megállapodások kivételével – hazánk jogszabályi felhatalmazás hiányában korábban csak két állammal, az Olasz Köztársasággal (2004. évi LXXXIX. törvény) és a Németországi Szövetségi Köztársasággal (1996. évi XXXV. törvény) kötött általános titokvédelmi egyezményt, amelyek alkalmazását a 2010. március 31-ig hatályos, az államtitokról és szolgálati titokról szóló 1995. évi LXV. törvény nem tette lehetővé.

A Mavtv. 2010. április 1-jei hatálybalépésével azonban megteremtette a kétoldalú titokvédelmi megállapodások megkötéséhez és alkalmazásához szükséges jogi alapokat, és így megkezdődhetett hazánk e téren tapasztalható elmaradásának felszámolása.

Ennek megfelelően hazánk a Magyar Köztársaság Kormánya, valamint a Szlovák Köztársaság Kormánya, a Lengyel Köztársaság Kormánya és a Cseh Köztársaság Kormánya között minősített adatok kölcsönös védelméről szóló nemzetközi szerződések előkészítéséről és létrehozásáról szóló 46/2011. (VI. 21.) ME határozat értelmében először a Szlovák Köztársasággal, a Lengyel Köztársasággal és a Cseh Köztársasággal kezdte meg a tárgyalásokat, amelyek eredményeképpen 2012. május 3-án aláírásra került Budapesten a Szlovák Köztársaság és Magyarország, 2012. június 13-án a Cseh Köztársaság és Magyarország, 2014. január 29-én a Lengyel Köztársaság és Magyarország közötti megállapodás.

A Magyarország Kormánya, valamint az Amerikai Egyesült Államok Kormánya, a Belga Királyság Kormánya, az Egyesült Királyság Kormánya, az Észt Köztársaság Kormánya, a Francia Köztársaság Kormánya, a Lett Köztársaság Kormánya, a Litván Köztársaság Kormánya, a Németországi Szövetségi Köztársaság Kormánya, az Olasz Köztársaság Kormánya, az Osztrák Köztársaság Kormánya, valamint a Svéd Királyság Kormánya között minősített adatok cseréjéről és kölcsönös védelméről szóló nemzetközi szerződések előkészítéséről és létrehozásáról szóló 58/2012. (V. 16.) ME határozat [a továbbiakban: 58/2012. (V. 16.) ME határozat] alapján 2012. augusztus 29-én a Lett Köztársaság és Magyarország, 2012. december 11-én a Francia Köztársaság és Magyarország, 2013. március 22-én az Osztrák Köztársaság és Magyarország kötött hasonló megállapodást.

A Magyarország Kormánya, valamint az Albán Köztársaság Kormánya, a Bolgár Köztársaság Kormánya, Bosznia-Hercegovina Kormánya, a Ciprusi Köztársaság Kormánya, a Finn Köztársaság Kormánya, a Holland Királyság Kormánya, a Horvát Köztársaság Kormánya, Koszovó Kormánya, a Luxemburgi Nagyhercegség Kormánya, a Macedón Köztársaság Kormánya, Montenegró Kormánya, a Portugál Köztársaság Kormánya, Románia Kormánya, a Spanyol Királyság Kormánya, a Szerb Köztársaság Kormánya, valamint a Szlovén Köztársaság Kormánya között minősített adatok cseréjéről és kölcsönös védelméről szóló nemzetközi szerződések előkészítéséről és létrehozásáról

szóló 54/2013. (IV. 16.) ME határozat [a továbbiakban: 54/2013. (IV. 16.) ME határozat] alapján 2014. július 3-án a Macedón Köztársaság és Magyarország, 2014. szeptember 8-án az Albán Köztársaság és Magyarország között jött létre a minősített adatok cseréjéről és kölcsönös védelméről szóló egyezmény.

Az 58/2012. (V. 16.) ME határozat alapján létrehozásra került a Belga Királyság és Magyarország közötti megállapodás, amelynek aláírására 2015. szeptember 21-én került sor, az 54/2013. (IV. 16.) ME határozat alapján pedig a Ciprusi Köztársaság és Magyarország közötti megállapodás jött létre, amelynek aláírására 2015. október 29-én került sor. 2015. november 25-én aláírásra került az 58/2012. (V. 16.) ME határozat alapján létrehozott megállapodás Magyarország és az Olasz Köztársaság között. Az 54/2013. (IV. 16.) ME határozat alapján 2016-ban négy megállapodás aláírására került sor; 2016. január 22-én a Szlovén Köztársasággal, 2016. június 10-én a Horvát Köztársasággal és 2016. június 15-én Spanyolországgal, 2016. október 6-án Montenegróval. 2016-ban további két megállapodás aláírása is megvalósult; 2016. szeptember 7-én az Oroszországi Föderációval és Dániával a minősített adatok átadásáról, minősítési szintjeinek megfeleltetéséről és védelméről szóló kétoldalú nemzetközi megállapodások létrehozására adott felhatalmazásról szóló 136/2014. (XI. 26.) ME határozat alapján, 2016. december 8-án az Észt Köztársasággal az 58/2012. (V. 16.) ME határozat alapján. 2017-ben további négy egyezmény létrehozása történt meg: az 54/2013. (IV. 16.) ME határozat alapján a Bolgár Köztársasággal 2017. július 5-én aláírt egyezményé, a Finn Köztársasággal 2017. október 25-én aláírt egyezményé, illetve az 58/2012. (V. 16.) ME határozat alapján Litvániával 2017. szeptember 8-án aláírt egyezményé, valamint a Svéd Királysággal 2017. október 25-én aláírt egyezményé. Ezt követte a 2018. augusztus 23-án az 58/2012. (V. 16.) ME határozat alapján a Német Szövetségi Köztársasággal aláírt – a reláció tekintetében a korábban említett szerződést felváltó – egyezmény, az 54/2013. (IV. 16.) ME határozat alapján a Portugál Köztársasággal 2018. június 28-án aláírt egyezmény, a Luxemburgi Nagyhercegséggel 2018. szeptember 5-én aláírt egyezmény, a Romániával 2018. október 3-án aláírt egyezmény, valamint a Bosznia-Hercegovinával a 2021. október 19-én aláírt egyezmény létrehozása.

A Mavtv.-ben foglaltak végrehajtása, Magyarország nemzetközi kötelezettségvállalásainak teljesítése, továbbá a minősített adatok cseréjével és kölcsönös védelmével történő szorosabb együttműködés biztosítása miatt azonban indokolt új szerződések megkötése más államokkal is.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

Az Egyezmény tárgykörére tekintettel a nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdés a) pontja, illetve (3) bekezdés b) pontja alapján az Országgyűlés ad felhatalmazást az Egyezmény kötelező hatályának elismerésére. Jelen § – az Alaptörvény 1. cikk (2) bekezdés d) pontjával, illetve a Nsztv. 7. § (2) bekezdésében foglaltakkal összhangban – a szerződéskötési eljárás e belső jogi aktusát rögzíti.

2. §

Az Nsztv. által megteremtett ún. egyszerűsített dualista-transzformációs rendszernek megfelelően a kötelező hatály elismerésére adott felhatalmazás a kihirdetéssel egy aktusba olvad össze [Nsztv. 7. § (2) bekezdés, illetve 9. § (1) bekezdés]. Mivel az Egyezmény tárgyából kifolyólag az Országgyűlés a cselekvő a belső jog síkján, a kihirdetés is törvényi formát ölt.

3. §, 1–2. melléklet

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdésének b) pontjában, illetve a (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a törvényjavaslat e szakasza és a mellékletek tartalmazzák az Egyezmény hiteles magyar és angol nyelvű szövegét.

Az Egyezmény célja, hogy védelmet biztosítson a Szerződő Felek, valamint a joghatóságuk alá tartozó állami szervek, illetve egyéb, például gazdasági szervezetek közötti együttműködés során kicserélt vagy keletkezett minősített adatok számára.

Az Egyezmény 17 cikkéből áll. Az Egyezmény 1–3. cikkei rögzítik az Egyezmény tárgyát, célját, az alapvető fogalmakat, valamint az illetékes biztonsági hatóságokat. A 4–10. cikkek megfeleltetik egymásnak a minősítési szinteket és jelöléseiket, rendelkeznek a minősített adatkezelésről és az adatkezelés során érvényesülő biztonsági alapelvekről, valamint az Egyezmény hatálya alá eső biztonsági együttműködési tevékenységről. A 11–16. cikkek rendelkeznek a Felek által megkötni kívánt minősített szerződésekre vonatkozó rendelkezésekről, a másik Fél joghatósága alá tartozó kormányzati látogatásokról, a biztonsági eseményekről a költségek viseléséről, és a vitarendezésről. A 16. cikk az UK CONFIDENTIAL és UK RESTRICTED minősített adatokra vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz, a 17. cikk általános záró rendelkezéseket és a hatálybalépés időpontját rögzíti.

4. §

E szakasz rendelkezik az Egyezmény belső jogi hatálybalépésének napjáról, ami a Nsztv. 10. § (3) bekezdésének megfelelően egybeesik a nemzetközi jogi hatálybalépés időpontjával. A hatálybalépés naptári napját annak ismertté válását követően a külgazdasági és külügyminiszter a Magyar Közlönyben haladéktalanul közzétett közleményével állapítja meg. A hatálybalépés naptári napját megállapító külügyminisztériumi közleményt a külgazdasági és külügyminiszter hivatalból, a szaktárca külön közbenjárása nélkül adja ki.

5. §

Ez a szakasz megállapítja, hogy a törvény végrehajtása a minősített adatok védelmének szakmai felügyeletéért felelős miniszter feladatkörébe tartozik.

6. §

A Magyar Köztársaság Kormánya és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága Kormánya közötti korábbi megállapodás hatályát veszti az Egyezmény 17. cikk (6) bekezdésére tekintettel.

Végső előterjesztői indokolás a Magyarország Kormánya és az Üzbég Köztársaság Kormánya közötti légitölekedési megállapodás kihirdetéséről szóló 2023. évi LXXX. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A Wizz Air – a légitársaság keleti járatnyitási politikájával összhangban – az elmúlt években érdekltségét fejezte ki Magyarország és Üzbegisztán közötti légi járat indítása iránt, elsősorban Taskent–Budapest útvonalon, a későbbiekben pedig további úticélok, például Szamarkand és Bukhara elérésére. Ezen üzemelési szándékokra tekintettel, a járatindítás jogi háttérének biztosítása érdekében is, a magyar légügyi főigazgató 2021. júniusban kezdeményezte az üzbég félnél a kétoldalú légitölekedési megállapodás-tervezet kidolgozását, valamint megküldte a magyar fél részéről javasolt szövegtervezetet és jelezte egyúttal a Wizz Air érdekltségét is a közvetlen légi járatok beindítása iránt.

A Megállapodás létrehozására magyar részről a Magyarország Kormánya és az Üzbég Köztársaság Kormánya közötti légitölekedési megállapodás létrehozására adott felhatalmazásról szóló 21/2020. (III. 20.) ME határozat adott felhatalmazást.

A 2021. szeptemberi taskenti magas szintű találkozáson az üzbég miniszterelnökhelyettes kifejezte, hogy az üzbég fél kész repülőtereit megnyitni és a Wizz Air járatait fogadni. A kétoldalú szakértői szöveggyegetések

2022. év folyamán lezajlottak, több ízben történt levélváltás a két fél között a szövegtervezet pontosítása és korrigálása céljából. A megállapodás-tervezet parafálására 2022. október 27-én, a TÁSZ közlekedési miniszterek ülése keretében került sor Taskentben. A tárgyalások eredményét az Európai Bizottságnál (a továbbiakban: Bizottság) notifikálta hazánk. A Megállapodás létrehozására vonatkozó egyetértéséről a Bizottság 2023. május 18-i válaszában tájékoztatta az Építési és Közlekedési Minisztériumot.

A Megállapodás szövegének végleges megállapítására a 70/2023. (VIII. 18.) ME határozat adott felhatalmazást.

Időközben az üzbég fél is jelezte járatindítási szándékát a két főváros között. Az üzemeltetésre a Qanot Sharq légitársaság került kijelölésre, amelynek első járata 2023. augusztus 20-án érkezett Budapestre. A Qanot Sharq döntése alapján a Taskent–Budapest–Taskent járat szeptember 10-től átmenetileg szünetel.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A Megállapodás törvényhozási tárgykörbe tartozó rendelkezéseket tartalmaz, ezért a nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdésének a) pontjában foglaltakra tekintettel a Megállapodás kötelező hatályának elismerésére az Országgyűlés adhat felhatalmazást.

2. §

Az Nsztv. 7. § (2) bekezdése és 9. § (1) bekezdése szerint a Megállapodás kihirdetése az Országgyűlés hatáskörébe tartozik.

3. §

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés b) pontjának megfelelően a törvény 1. melléklete a Megállapodás hiteles magyar nyelvű szövegét, a 2. melléklete a hiteles angol nyelvű szövegét tartalmazza.

4. §

Hatályba léptető rendelkezés. A hatálybalépés napját – az Nsztv. 10. § (4) bekezdésének megfelelően – a külpolitikáért felelős miniszter a Magyar Közlönyben közzétett közleményével állapítja meg.

5. §

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés f) pontjának megfelelően tartalmazza a Megállapodás végrehajtásáért felelős szerv (miniszter) megjelölését.

**Végső előterjesztői indokolás
a felsőoktatást érintő képesítések elismeréséről szóló globális egyezmény kihirdetéséről szóló
2023. évi LXXXI. törvényhez**

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az UNESCO Általános Konferenciája 2019-ben a 40. ülészakán fogadta el a felsőoktatást érintő képesítések elismeréséről szóló globális egyezményt (a továbbiakban: Globális Elismerési Egyezmény), amely az Egyesült Nemzetek első, felsőoktatási tárgyú szerződése.

A Globális Elismerési Egyezmény tehát többoldalú egyezmény: egyetemes elveket állapít meg a felsőoktatási képesítések és a felsőoktatáshoz való hozzáférést biztosító, valamint a továbbtanulási és munkavállalási lehetőségeket biztosító képesítések igazságos, átlátható és megkülönböztetéstől mentes elismerésére vonatkozóan. A nem hagyományos tanulási módokra vonatkozó rendelkezésekkel a Globális Elismerési Egyezmény megkönnyíti a képesítések és a résztanulmányok elismerését egyaránt.

A Globális Elismerési Egyezmény ratifikálásával a részes államok kötelezettséget vállalnak arra, hogy erősítik a nemzetközi felsőoktatási együttműködést, javítják a felsőoktatási minőségét, valamint hozzájárulnak ahhoz, hogy a tudományos mobilitás és a képesítések elismerése mindenki számára elérhetővé váljon.

A Globális Elismerési Egyezmény az UNESCO tagállamai és a Szentszék előtt nyitva áll ratifikáció céljából: maga a Globális Elismerési Egyezmény 2023. március 5-én lépett hatályba.

A Globális Elismerési Egyezmény igen nagy mértékben épít a felsőoktatási képesítéseknek az európai régióban történő elismeréséről szóló, 1997. április 11-én, Lisszabonban aláírt Egyezmény (a továbbiakban: Lisszaboni Elismerési Egyezmény) alapelveire, amelyet Magyarországon a felsőoktatási képesítéseknek az európai régióban történő elismeréséről szóló, 1997. április 11-én, Lisszabonban aláírt Egyezmény kihirdetéséről szóló 2001. évi XCIX. törvény hirdetett ki.

A Lisszaboni Elismerési Egyezmény az UNESCO európai régiójának 55 állama esetében alkalmazandó.

A Globális Elismerési Egyezmény, egyezően a Lisszaboni Elismerési Egyezménnyel, a következő kérdésekben jelent előrelépést a korábbi, hasonló tárgyú, de nem globális konvenciókhoz képest:

az elismerésre vonatkozó valamennyi rendelkezést egy dokumentum tartalmazza;

figyelembe veszi az egyes országok felsőoktatási rendszereinek sokszínűségét és tagoltságát;

minden részt vevő ország számára alapvető fogalmakat, alapelveket, eljárási szabályokat és végrehajtási mechanizmust állapít meg, mely által lehetővé válik egy egységes oklevél-elismerési gyakorlat kialakulása az egész világon, a részes államok érdekeinek csorbítása nélkül;

tartalmazza az érettségi (illetőleg az azzal egyenértékű) bizonyítványok, továbbá a résztanulmányok és a felsőfokú képesítések figyelembevételének elveit;

külön, az általános rendelkezésektől eltérő, speciális eljárási szabályokat tartalmaz a menekültek, befogadottak és menedékes személyek képesítéseinek elismerésére vonatkozóan;

nagy hangsúlyt helyez a csatlakozó államok oktatási rendszereinek megismerésére és az oklevelek elismerésére vonatkozó információcserére, amelynek érdekében minden részes állam számára nemzeti információs központ felállítását írja elő;

nemzetközi jogi érvénnyel szabályozza az egységes végrehajtási mechanizmust.

A Globális Elismerési Egyezmény alapelveinek implementálása amiatt nem keletkezett hazánk számára további jogalkotási kötelezettséget, mert az alapvető szabályai megegyeznek a Lisszaboni Elismerési Egyezmény alapelveivel, annak hazai jogunkba történő implementálása pedig már megtörtént az Elismerési törvény elfogadásával és rendszeres felülvizsgálatával.

A Globális Elismerési Egyezmény részletes végrehajtási szabályai ugyanúgy nem jelentenek adminisztrációs többletterhet a Lisszaboni Elismerési Egyezmény részes államai, így Magyarország számára, mivel e két sokoldalú egyezmény azonos struktúrákat vázol fel, tehát nemzeti felsőoktatási információs központok működtetését írja elő: a Lisszaboni Elismerési Egyezmény alapján ez a szervezet Magyarországon az 1993 óta működő Magyar Ekvivalencia és Információs Központ, amely az Oktatási Hivatal szervezeti egysége.

Csak némi túlzás van ezért abban az állításban, hogy a Globális Elismerési Egyezmény ratifikálásával a Lisszaboni Elismerési Egyezmény alapelveit és végrehajtási mechanizmusát mintegy félszáz országról globálisan csaknem kétszáz országra terjeszti ki a csatlakozó állam.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

A Globális Elismerési Egyezmény tartalmát tekintve – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 4. §-a alapján – törvényhozási tárgykört érintő szabályokat tartalmaz, ezért a nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdés a) pontjában, illetve a (3) bekezdés b) pontjában foglaltakra tekintettel a Globális Elismerési Egyezmény kötelező hatályának elismerésére az Országgyűlés adhat felhatalmazást.

2. §

Az Nsztv. 7. § (2) bekezdése és 9. § (1) bekezdése szerint a kihirdetés az Országgyűlés hatáskörébe tartozik.

3. §

Az Nsztv. 10. § (2) bekezdésének megfelelően a törvény 1. melléklete tartalmazza a Globális Elismerési Egyezmény hivatalos magyar nyelvű fordítását.

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés b) pontjának megfelelően a törvény 2. melléklete tartalmazza a Globális Elismerési Egyezmény hiteles angol nyelvű szövegét.

4. §

Hatályba léptető rendelkezés. A hatálybalépés napját – az Nsztv. 10. § (4) bekezdésének megfelelően – a külpolitikáért felelős miniszter a Magyar Közlönyben közzétett közleményével állapítja meg.

5. §

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés f) pontjának megfelelően tartalmazza a Globális Elismerési Egyezmény végrehajtásáért felelős szerv megjelölését.

Végső előterjesztői indokolás a konzuli védelemről szóló 2001. évi XLVI. törvény módosításáról szóló 2023. évi LXXXII. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A törvényjavaslat pontosítja a tiszteletbeli konzuli tisztviselők kinevezési feltételeit.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

Az alapvető rendelkezések kiegészülnek, jogszabályban meghatározott esetben a konzuli szolgálat a nem magyar állampolgár konzuli védelmét is elláthatja.

2. §

A tiszteletbeli konzuli tisztviselők kinevezési feltételeként nevesítésre kerül, hogy a büntetlen előélet igazolásán túl nemzetbiztonsági kockázat sem merülhet fel a tiszteletbeli konzuli tisztviselő személyével kapcsolatban.

A kinevezéshez szükséges feltételeket a miniszter a kinevezés időtartama alatt végig jogosult ellenőrizni, hogy a tiszteletbeli konzuli tisztviselőnél továbbra is fennáll-e a büntetlen előélet, a nemzetbiztonsági kockázat hiánya, illetve, hogy a külön rendeletben meghatározott feltételek szerint alkalmas-e a tisztségével együtt járó feladatok teljesítésére.

3. §

A törvény személyi hatálya bővül ki a képviselettel nem rendelkező uniós polgárokkal és hozzátartozóikkal.

4. §

A jogszabályi rendelkezés kiegészítése pontosítja a bajba jutott magyar állampolgároknak a konzuli szolgálat, illetve a más tagállamok által adható ideiglenes úti okmányok körét.

5. §

Külön fejezetbe kerültek a képviselettel nem rendelkező uniós polgárok és az őt kísérő családtagjaik részére nyújtható konzuli segítségnyújtás formái és szabályai.

6. §

Az adatvédelmi rendelkezés kiegészül a nemre vonatkozó adat kezelésére szóló felhatalmazással, tekintettel arra, hogy az új uniós ideiglenes úti okmányon fel kell tüntetni a kérelmező nemét.

7. §

Új fogalom meghatározásokkal bővül a törvény az új uniós ideiglenes úti okmánnyal kapcsolatos rendelkezések átültetése okán.

8. §

A jelenleg használt uniós ideiglenes úti okmány alkalmazhatóságával kapcsolatos rendelkezés.

9. §

Az uniós jogi aktusnak való megfelelést megállapító rendelkezés.

10. §

Szövegcsere módosító rendelkezések.

11. §

Hatályon kívül helyező rendelkezések.

12. §

Hatályba léptető rendelkezés.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a gazdaságfejlesztési miniszter által adományozható elismerésekről szóló

9/2023. (VI. 5.) GFM rendelet módosításáról szóló 30/2023. (XI. 29.) GFM rendelethez

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a miniszteri rendelet indokolása a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A tervezet célja a Magyar Belgazdasáért díj elnevezésének és részletszabályainak felülvizsgálata és módosítása, tekintettel arra, hogy a magyar vállalkozások iránti elismerés és köszönet jeleként folyamatban van az Országgyűlés által december első péntekének a Magyar Vállalkozók Napjává nyilvánítása, és a gazdaságfejlesztési miniszter ezen az ünnepélyes alkalmon kíván díjat átadni.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Bíró Attila.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <https://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.