



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE  
2023. június 9., péntek

## Tartalomjegyzék

### III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az elkülönített visszaélés-bejelentési rendszer létrehozására köteles kormányzati szervek kijelöléséről szóló 225/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez	676
Végző előterjesztői indokolás az önellátásra korlátozottan képes emberek biztonságát és életvédelmét szolgáló digitalizációs programról szóló 226/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez	677
Végző előterjesztői indokolás a minősített elektronikus aláírást és minősített elektronikus bélyegzőt létrehozó eszközök megfelelőségértékelési tevékenységére irányuló kijelöléséről, valamint a kijelölt szervezetek tevékenységének különös szabályairól szóló 227/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez	677
Végző előterjesztői indokolás a Nemzeti Hauszmann Program keretében megvalósuló, valamint a Citadella erőd és környezete megújításához szükséges beruházásokkal összefüggő kormányrendeletek módosításáról szóló 228/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez	677
Végző előterjesztői indokolás az építésügyi és az építésüggyel összefüggő szakmagyakorlási tevékenységekről szóló 266/2013. (VII. 11.) Korm. rendelet módosításáról szóló 229/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez	678
Végző előterjesztői indokolás az egyes sajátos ipari építményekre vonatkozó építésügyi hatósági eljárások szabályairól szóló 31/2014. (II. 12.) Korm. rendelet módosításáról szóló 230/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez	679

### III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

#### Végső előterjesztői indokolás

#### az elkülönített visszaélés-bejelentési rendszer létrehozására köteles kormányzati szervek kijelöléséről szóló 225/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról szóló 2023. évi XXV. törvény (a továbbiakban: Törvény) felhatalmazása alapján a Kormány az általa irányított vagy felügyelete alá tartozó központi államigazgatási szervek közül kijelölheti azokat, amelyek a Törvény szerinti úgynevezett elkülönített visszaélés-bejelentési rendszert hoznak létre.

A rendeletben az uniós jog megsértését bejelentő személyek védelméről szóló, 2019. október 23-i (EU) 2019/1937 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek (a továbbiakban: Irányelv) megfelelően azokat a kormányzati szerveket jelöli ki a Kormány, amelyek releváns feladat- és hatáskörrel rendelkeznek az Irányelv Melléklete (és a Törvény 1. és 2. melléklete) szerinti tárgykörök tekintetében.

A fentieknek megfelelően – figyelemmel az Irányelv elvárásaira –

- a) Budapest Főváros Kormányhivatala a termékbiztonsági, műszaki engedélyezési feladatokkal összefüggő jogsértések, továbbá a fogyasztóvédelemmel összefüggő jogsértések,
- b) az egészségügyi államigazgatási szerv központi szerve az egészségügyi államigazgatási feladatokkal összefüggő jogsértések,
- c) a Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal az élelmiszer-egészségüggyel, állategészségüggyel összefüggő jogsértések,
- d) a gyógyszerészeti államigazgatási szerv központi szerve a gyógyszerekkel, gyógyszer-engedélyezéssel, termékbiztonsággal összefüggő jogsértések,
- e) az országos hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodással összefüggő jogsértések,
- f) a Magyar Államkincstár az uniós és hazai támogatásokkal összefüggő jogsértések,
- g) az országos környezetvédelmi hatóság a környezetvédelemmel összefüggő jogsértések,
- h) a közlekedésért felelős miniszter a hajózással, a közúti közlekedéssel, a légi közlekedéssel, a vasúti közlekedéssel összefüggő jogsértések,
- i) a Nemzeti Adó- és Vámhivatal az uniós és hazai támogatásokkal összefüggő jogsértések, a költségvetési csalásokat érintő események,
- j) az Országos Rendőr-főkapitányság a fegyverek, pirotechnikai eszközök engedélyezésével összefüggő jogsértések, az uniós és hazai támogatásokkal összefüggő jogsértések, a költségvetési csalásokat érintő események,
- k) az országos természetvédelmi hatóság a természetvédelemmel összefüggő jogsértések fogadása érdekében működtet elkülönített visszaélés-bejelentési rendszert.

A Törvény szabályozási koncepciójának megfelelően az elkülönített visszaélés-bejelentési rendszerben fogadható bejelentéseket tartalmilag nem korlátozza a rendelet. Ennek az a praktikus oka, hogy az elkülönített visszaélés-bejelentési rendszer keretében érkező bejelentéseket a Törvény I. Fejezete szerinti szabályok szerint kell elintézni, amelynek egyik sarokpontja, hogy az eljáró szerv csak azokat a bejelentéseket intézi el, amelyek a feladat- és hatáskörébe tartoznak, a feladat- és hatáskörébe nem tartozó bejelentések intézését a Törvény vonatkozó rendelkezései alapján át kell tenni a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervhez.

**Végső előterjesztői indokolás  
az önellátásra korlátozottan képes emberek biztonságát és életvédelmét szolgáló digitalizációs programról  
szóló 226/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez**

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-ában, továbbá a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltakra tekintettel a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában kerül közzétételre.

A kormányrendelet az önellátásra korlátozottan képes emberek biztonságát és életvédelmét szolgáló digitalizációs program feladatellátására kijelöli a Kormányzati Szoftverlicenc-gazdálkodási Korlátolt Felelősségű Társaságot.

**Végső előterjesztői indokolás  
a minősített elektronikus aláírást és minősített elektronikus bélyegzőt létrehozó eszközök  
megfelelőségértékelési tevékenységére irányuló kijelöléséről, valamint a kijelölt szervezetek  
tevékenységének különös szabályairól szóló 227/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez**

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) és (2) bekezdése alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

2019. január 1-jén módosultak a megfelelőségértékelő szervezetek tevékenységéről szóló 2009. évi CXXXIII. törvény felhatalmazó rendelkezései, ennek megfelelően a kijelölési eljárás, valamint a kijelölt szervezetek kijelölését követő ellenőrzésének általános szabályai mellett az adott termékszabályozás sajátosságaival összefüggő különös szabályokról is kormányrendeletben kell rendelkezni. Ezzel egyidejűleg a miniszteri rendeletalkotásra felhatalmazó szabályok közül kikerültek a hatósági eljárási szabályokra vonatkozó rendelkezések.

**Végső előterjesztői indokolás  
a Nemzeti Hauszmann Program keretében megvalósuló, valamint a Citadella erőd és környezete  
megújításához szükséges beruházásokkal összefüggő kormányrendeletek módosításáról szóló  
228/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez**

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a kormányrendelet indokolása a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A módosítás célja a Nemzeti Hauszmann Program keretében meghatározott beruházások megvalósítása érdekében szükséges eltérő építési szabályok megfogalmazása, kiegészítése.

A jogalkotás célja továbbá az időközben lefolytatott telekalakítási eljárások, kormánydöntések eredményeként megváltozott helyrajzi számok átvezetése a Budai Palotanegyed területébe tartozó ingatlanok meghatározásáról szóló 154/2018. (IX. 3.) Korm. rendelet 1. mellékletében.

Módosításra kerül továbbá a Citadella erőd és környezete megújításához és értékőrző fenntartásához szükséges beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 339/2020. (VII. 10.) Korm. rendelet. A módosítás szerint a közterület használatának időtartama a beruházás jelenleg előrelátható kivitelezési időtartamához igazodik. A módosítás alapján a közterület használatának időtartama a beruházás jelenleg előrelátható kivitelezési időtartamához igazodva a legszűkebb területre és időtartamra korlátozódik.

---

### **Végső előterjesztői indokolás az építésügyi és az építésüggyel összefüggő szakmagyakorlási tevékenységekről szóló 266/2013. (VII. 11.) Korm. rendelet módosításáról szóló 229/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez**

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az építésügyi és az építésüggyel összefüggő szakmagyakorlási tevékenységekről szóló 266/2013. (VII. 11.) Korm. rendelet 2022. április 1. napján hatályba lépő átfogó módosítása számos olyan rendelkezés bevezetését jelentette, amelyeket a gyakorlati alkalmazás tükrében pontosítani kell.

A 2022. április 1-jei rendeletmódosítás hatálybalépése előtt a műemlékekkel kapcsolatos műszaki ellenőri feladatok ellátása az általános műszaki ellenőri (ME-É) jogosultsággal volt végezhető. Ez a lehetőség azonban megszűnt a 2022. április 1. napjától hatályba lépő műemléki műszaki ellenőrzési szakmagyakorlási tevékenység (ME-É-M) bevezetésével. Ezt követően már csak az ME-É-M jogosultság megszerzésével van lehetőség a műemléken e tevékenységet végezni.

Az azóta beérkezett kérelmek alapján megállapítható, hogy a műemlékek vonatkozásában nem csak okleveles építészmérnökök szereztek több évtizedes, komoly szakmai tapasztalatot. Felhatalmazás hiányában azonban számukra a szakmagyakorlás ellehetetlenül. Mivel megfelelő műemléki tudást kizárólag egyetemi építészmérnöki képzettség ad, így egyéb végzettség esetén ez csak szakirányú szakmai gyakorlat során szerezhető meg. Ennek meglétét – a szükséges szakmai kompetenciák miatt – kizárólag a Magyar Építész Kamara szakértői testülete a Műemlékvédelmi Tagozat bevonásával tudja megítélni. Akik nem a tanulmányaik, hanem a szakmai gyakorlatuk során tettek szert a műemlékekkel kapcsolatos tudásanyagra, számukra egy műemlékekkel kapcsolatos emelt szintű jogosultsági vizsga is előírásra kerül.

A jogalkotó meglátása szerint a településtervezéssel foglalkozók száma évről évre csökken. Jelenleg hiányzik a BSc (főiskolai) képzési szint, az MSc képzésre BSc építészmérnök és BSc tájépítész végzettségűek nyerhetnek felvételt. Alapvető szakmai irányelv, hogy tervezői jogosultságot kizárólag MSc végzettséggel és megfelelő szakirányú szakmai gyakorlattal lehet megszerezni. Ezért szakmailag elfogadható út lehet az ugyanezen szakterületeken MSc szinten végzettséget szerzett szakemberek előtt megnyitni ezt a lehetőséget bizonyos szakmai garanciák rögzítése mellett. Ezzel a jövőben biztosítható, hogy megfelelő kiegészítő képzés mellett nem okleveles településtervezési jogosultságot szerezhessenek.

A fenti célok elérését szolgálja a településrendezési feladatokhoz szorosan kapcsolódó feladatkörökben tapasztalatot szerzett állami vagy országos főépítész irodákon dolgozó, megfelelő végzettségű szakemberek szakmagyakorlási jogosultság megszerzésének kismértékű könnyítése is.

Magyarország szerencsére jelentős számú műemlékkel rendelkezik, így az ezekkel kapcsolatos feladatellátáshoz nemcsak megfelelő létszámú, hanem megfelelő szakmai felkészültségű szakemberre van szükség. Ennek biztosítása érdekében szükség van az eltérő bemeneti követelmények, képesítési feltételek meghatározására és az ezekhez kapcsolódó, megfelelő tapasztalatot biztosító szakirányú szakmai gyakorlat eltérő meghatározására. Ez kiegészül a szakterületi felkészültséget szükség szerint ellenőrző, műemlékekkel kapcsolatos emelt szintű jogosultsági vizsgával, amely a megfelelő felkészültség tekintetében szakmai garanciaként szolgál a speciális esetekben.

Mind a képezési követelmény, mind a szakmai gyakorlati idő vonatkozásában indokolt a két műemléki részzakterület összehangolása (ME-É-M, MV-É-M).

A jogszabály korábban ismerte a szakmai kamarák által odaítélhető „különösen gyakorlott” címet, amely 2022. április 1-jével megszűnt. A módosítás visszaállítja e címet. Ez lehetőséget biztosít, hogy egy jogosultságon belüli meghatározott területen kiemelkedő tudással és gyakorlattal rendelkező szakmagyakorlónak jogszabályban rögzített szakmai címet adjon. Különösen fontos ez olyan mérnöki kamarai jogosultságok esetében, ahol egy terület több, kisebb, önállóan nem nevesített részzakterületet is magába foglal, és amelynek szakmai jelentősége a jogosultságból kellő mértékben nem észlelhető.

A jogszabály 2022. április 1. napjától csak jogosultsági vizsga letételével engedélyezi a szakmagyakorlónak a jogosultság megszerzését. A jogosultsági vizsga teljesítése előtt azonban célszerű megvizsgálni a kérelmező szakmai gyakorlatát és végzettségét. Jelen módosítás észszerűsíti a szakmagyakorlók számára a jogosultsághoz jutás lehetőségét: csak akkor tehetnek jogosultsági vizsgát, ha a jogosultság megszerzésére vonatkozó egyéb jogszabályi feltételeknek megfelelnek. A módosítással kötelezően előírt vizsgálat magát a kérelmezőt védi meg attól, hogy szakmai tapasztalat, illetve szakképzettség hiányában teljesítsen olyan vizsgát, amely teljesítését követően – az egyéb feltételeknek történő megfelelés hiányában – jogosultságot nem szerezhet. Ez különösen fontos abból a szempontból is, hogy a jogosultsági vizsgának díja van, melytől az országos kamarák – jogszabályi előírások miatt – nem tudnak eltekinteni.

---

### **Végső előterjesztői indokolás**

#### **az egyes sajátos ipari építményekre vonatkozó építésügyi hatósági eljárások szabályairól szóló 31/2014. (II. 12.) Korm. rendelet módosításáról szóló 230/2023. (VI. 8.) Korm. rendelethez**

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) és (2) bekezdése alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A javaslat már meglévő közfeladatok hatékonyabb ellátására irányul.

Az előterjesztés az alábbi céloknak felel meg:

- az autógáz töltőállomással kapcsolatos építésügyi és műszaki biztonsági hatósági eljárás szabályainak a gyakorlathoz való igazítása tekintettel a hidrogéngáz mint üzemanyag alkalmazására;
  - a hatósági engedély nélkül építhető sajátos építményfajtákra vonatkozó építési tevékenységek körének pontosítása, a feltételek enyhítése.
-

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <https://www.magyarokzlony.hu> honlapon érhető el.