



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2022. január 5., szerda

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 744/2021. (XII. 21.) Korm. rendelethez	304
Végző előterjesztői indokolás az egyes oktatási tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 746/2021. (XII. 21.) Korm. rendelethez	306
Végző előterjesztői indokolás az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 752/2021. (XII. 21.) Korm. rendelethez	307

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a komplex minősítésre vonatkozó részletes szabályokról szóló 7/2012. (II. 14.) NEFMI rendelet módosításáról szóló 54/2021. (XII. 21.) EMMI rendelethez	308
--	-----

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás

az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 744/2021. (XII. 21.) Korm. rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (1) bekezdésében és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1)–(2) bekezdésében foglaltakra figyelemmel az előterjesztés indokolása az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A kormányrendelet célja, hogy a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.), valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) változásaival összefüggő kormányrendeleti szintű végrehajtási rendelkezéseket, valamint a jogalkalmazással összefüggésben, a szakterületről érkezett jelzések alapján a felmerült problémák orvoslására, a rugalmasabb szolgáltatásnyújtásra vonatkozó szabályokat, pontosításokat rögzítse.

A gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Gyer.) módosítása egyrészt az általános védelmi intézkedéssel kapcsolatban tartalmaz rendelkezést. Az új jogintézményt az emberkereskedelem áldozatainak kizsákmányolása elleni fellépés érdekében szükséges egyes törvények módosításáról szóló 2020. évi V. törvény vezette be 2020. július 1-jei hatállyal. A jogalkalmazói tapasztalatok szerint szükségessé vált a kapcsolódó kormányrendelet módosítása. A jogalkalmazói gyakorlat azt igazolja, hogy az ideiglenes hatályú elhelyezés felülvizsgálatára, az ideiglenes hatállyal elhelyezett vagy nevelésbe vett gyermek gondozási helyének megváltoztatására irányuló eljárásba, a gyermek személyállapotának, ellátási szükségletének vizsgálatába indokolt bevonni az országos gyermekvédelmi szakértői bizottságot. Az esetek zömében a kijelölt speciális intézményben történő 60 napos időtartam lejártát követően is indokolt volt az emberkereskedelem feltételezett áldozatává vált gyermekek fokozott védelmére a központi speciális gyermekotthonban történő elhelyezés.

A Gyer. módosításának másik eleme, hogy a különleges ellátási szükségletű gyermekek esetében mind a törvényes képviselőt ellátó gyermekvédelmi gyám, mind az otthont nyújtó ellátást biztosító gyermekvédelmi szolgáltató számára indokolt már a különleges ellátási szükséglet megállapításáról szóló határozatban feltüntetni azt a tényt, hogy várhatóan mely időpontban fog megszűnni a gyermek különleges ellátási szükséglete. Az információ birtokában az arra jogosult gyermekvédelmi gyám, valamint az egyes gyámi feladatokat ellátó nevelőszülő tervezni tudja az ellátást, valamint az időpont ismeretében, még annak lejárata előtt meg tudja tenni a felülvizsgálathoz szükséges intézkedéseket (pl. orvosi vizsgálatok ütemezése, pedagógiai szakszolgálat javaslatának beszerzése).

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvénynek a szociális, valamint a gyermekjóléti és gyermekvédelmi ágazatban történő végrehajtásáról szóló 257/2000. (XII. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kjtvtv.) módosításának egyik eleme a képzési előírások alóli felmentési időre vonatkozó rendelkezés módosítása. A Kjtvtv. 10. §-a lehetővé teszi egyes gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézményekben bizonyos munkakörökre a meghatározott képzési előírások alóli felmentést legfeljebb három évre. A szakterületről érkezett jelzések szerint indokolt a felmentési időtartam meghosszabbítása. Abban az esetben ugyanis, ha a foglalkoztatott vállalja a szükséges képzés megszerzését, azonban a képzési előírás alóli felmentés kezdő időpontja nem esik egybe a képzési idő kezdetével, a jelenleg irányadó maximum felmentési idő nem lesz elegendő (pl. ha a foglalkoztatott januárban létesít jogviszonyt, a felmentés időtartama innen datálódik, de a képzés csak szeptemberben kezdődik). A munkavállalói érdekek szem előtt tartása és a biztonságos humánerőforrás-gazdálkodás miatt, valamint annak érdekében, hogy a képzés megszerzése a képzési alóli felmentési időn belül teljesíthető legyen, a tervezet a megadható felmentés idejét négy évre emeli, azzal a korlátozással, hogy a felmentés hosszabbításra viszont nincs lehetőség.

A Kjtvrh. módosításának másik eleme a Szocvt. és a Gyvt. 2022. január 1-jétől hatályos módosításához kapcsolódik. Eszerint a kijelölt család- és gyermekjóléti központokban – országosan összesen 42 fő – fogyatékoságügyi tanácsadó fog dolgozni. A módosításnak megfelelően szükséges a Kjtvrh. 2. számú melléklet „Ágazatspecifikus munkakörök család-, gyermek- és ifjúságvédelmi területen” elnevezésű táblázatának kiegészítése az új munkakörrel és az ehhez kapcsolódó „F”-„J” fizetési osztályokkal, mivel e munkakör csak felsőfokú végzettséggel tölthető be.

A szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásáról és ellenőrzéséről szóló 369/2013. (X. 24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Sznyr.) módosításának indoka, hogy az Sznyr. 29. § (1) bekezdése értelmében adatmódosítás – jogszabályban meghatározott kivételekkel – szociális szolgáltatás és gyermekjóléti szolgáltató tevékenység esetén, naptári negyedévenként és engedélyesenként egyszer, gyermekvédelmi szolgáltató tevékenység esetén, naptári hónaponként és engedélyesenként egyszer kérelmezhető a működést engedélyező szervtől. A szociális szolgáltatások adatmódosításának negyedéves időkorláthoz kötését előíró szabályozás a támogatott lakhatást biztosító intézmények szempontjából – különösen a gyors reakciókat igénylő bérelt ingatlanokat kezelő szolgáltatóknál – jelentősen megnehezíti a szolgáltatók folyamatos bővülését és az engedélyezési folyamatot. Így indokolt a gyermekvédelmi szolgáltató tevékenységhez hasonlóan a lehetőséget naptári hónaponként megadni.

Az emberi erőforrások minisztere által lefolytatandó, a finanszírozási rendszerbe való befogadásra irányuló szakhatósági eljárás immár sok éves tapasztalatai azt mutatják, hogy a fenntartók elsősorban intézményi ellátások létesítésekor vagy bővítésekor az infrastrukturális beruházásokat azt követően kezdik meg, hogy a szolgáltatásuk jövőbeni működéséhez szükséges befogadást, az állami támogatásra való jogosultságot megszerezték. Erre tekintettel a befogadáshoz való hozzájárulásokat tartalmazó előzetes szakhatósági állásfoglalások – az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) főszabály szerinti – 1 éves felhasználhatósági ideje alatt a beruházások nagy többsége nem készül el, így a fenntartók egyébként méltányolható kérésére a minisztérium rákényszerül az állásfoglalások újbóli, lényegében felesleges adminisztrációt okozó kiadására. Az Ákr. 57. §-a megengedi, hogy az általános egyéves időtartamot törvény vagy kormányrendelet másként állapítsa meg. Az Sznyr. – egyházi intézményfenntartók által is kezdeményezett – módosításával, az 1 éves elfogadhatósági időtartam 2 évre való meghosszabbításával a fenntartók számára kiszámíthatóbbá és biztosabbá válik a szolgáltatásnyújtás tervezése, valamint ügyfélbarát módon a fenntartók, emellett a szakhatóság ügyterhe is csökken.

Az Sznyr. jelenleg hatályos szabályozása értelmében a befogadás érdekében a naptári évre vonatkozó kapacitást a miniszter minden év január 15-ig, illetve az év közben bekövetkező változást és az az adott évre még rendelkezésre álló kapacitást a változás hónapjának utolsó napjáig közzéteszi a Szociális Ágazati Portálon és a minisztérium honlapján. Az év közben esetlegesen szükségessé váló soron kívüli kapacitás kiírására vonatkozó miniszteri jogkör egyértelműsítéséhez indokolt az Sznyr. pontosítása.

A nevelőszülői foglalkoztatási jogviszony és a helyettes szülői jogviszony egyes kérdéseiről szóló 513/2013. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Nszr.) módosításának egyik indoka, hogy a szakképzési rendszer átalakulását követően már nem indulhat nevelőszülő szakképzés, így az erre utaló rendelkezéseket törölni szükséges a rendeletről.

A módosítás jelentős eleme a nevelőszülő és a nevelt gyermek közötti korkülönbségtől való eltérésre vonatkozó szabály módosítása. A Gyvt. 54. § (1) bekezdés d) pontja szerint nevelőszülő csak az a személy lehet, aki a gondozásába helyezett gyermeknél legalább tizennyolc, de legfeljebb ötven évvel idősebb. A Gyvt. 54. § (2) bekezdése értelmében a korkülönbségre vonatkozó rendelkezéstől – az Nszr.-ben foglaltak szerint – a gyermek érdekében kivételesen el lehet térni. Az Nszr. jelenleg hatályos 9. §-a akkor enged csak eltérést a korkülönbségre irányadó szabálytól, ha a nevelőszülő a gyermek Polgári Törvénykönyv szerinti hozzátartozójaként vállalja a gyermek nevelőszülői ellátását. A nevelőszülői foglalkoztatási jogviszonyban álló nevelőszülők életkori adatai, valamint a szakterületről érkezett jelzések alapján szükséges nagyobb mozgásteret adni az életkori szabálytól való eltérésre. Vannak nevelőszülők, akik kimondottan csecsemők ellátására rendezkedtek be, felkészülve egyrészt arra, hogy egy csecsemő ellátása egész napos feladatellátást, tartósan beteg vagy fogyatékossgal élő gyermek esetében pedig még több figyelmet igényel, másrészt pedig arra a feladatra, amit egy csecsemő örökbeadásának támogatása jelent. A fiatalabb nevelőszülők nagyobb eséllyel dolgoznak a nevelőszülői jogviszony mellett, amely miatt nem tudják csecsemő vagy kisebb gyermek ellátását vállalni. Jelenleg nincs más esetkör, így 50 évnél nagyobb korkülönbség esetén nem helyezhető ki gyermek olyan idősebb nevelőszülőhöz, aki egyébként a feladat ellátására

alkalmas. A módosítás a jelenlegi eltérési lehetőséget meghagyva, kiegészíti a szabályozást egy másik esetkörrel. Eszerint akkor is el lehet térni a nevelőszülő és a nála elhelyezett gyermek közötti korkülönbségtől, ha a nevelőszülő személyisége, egészségi állapota és körülményei alapján alkalmas a gyermek életkori, illetve ellátási szükségleteiből adódó feladatoknak az ellátására, és más módon nem biztosítható a gyermek megfelelő nevelőszülőnél történő elhelyezése. A módosítással elősegíthető a csecsemők és kisgyermek nevelőszülői elhelyezésének további erősítése.

Végső előterjesztői indokolás

az egyes oktatási tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 746/2021. (XII. 21.) Korm. rendelethez

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A szakmai vizsgával rendelkező technikusok esetében 2020-ban bevezetésre került kedvező pontszámítás mellett – a szakképzés és felsőoktatás közös programját elvégző – ún. okleveles technikusok részére is indokolt egy, a szakmai felkészültségükhöz mérten kedvezőbb pontszámítás bevezetése. A felsőoktatással összefüggő feladat- és hatáskörök tekintetében az oktatásért felelős miniszter keretszámmal korlátozza ezen kedvező bejutás mértékét.

A szakképzési versenyeredmény alapján járó többletpontok meghatározása, követve a szakmai érettségi vizsgatárgyak versenyének típusváltozásait, kiegészítésre kerülnek az ágazati és ágazaton belüli specializáció szakmai érettségi vizsgatárgyak versenyén elért helyezéért járó többletponttal.

Az Országos Haditorna Versenyen elért eredmény – sportversenyjellegénél fogva – többletpontként a sporttudományi területen is figyelembe vehető lesz.

Az utóbbi felvételi eljárások tapasztalatából merítve pontosításra kerül, hogy csak a magyarországi „legmagasabb szintű” országos bajnokságként meghatározott sportversenyen elért helyezéért járhat többletpont, mert egyéb, nem feltétlen magas szintű országos versenyek, kupák esetében elért eredménnyel is szerettek volna többletpontért folyamodni.

A fogyatékkal élő jelentkezők esélyegyenlőségét biztosítani hivatott rendelkezés pontosításával azon fogyatékkal élő jelentkezőknek, akik az érettségi vizsga letétele során a gyakorlati vizsgarészt szóbeli vizsgarésszel pótolták, számolható lesz a jövőben a felvételi pontszám, amellyel biztosított részükre az érettségi vizsga során járó kedvezmény jogosultága.

Az esélyegyenlőség alapján megállapítható többletpont lehetősége biztosításra kerül a rendvédelmi és honvédelmi szerv hivatásos állományú tagjaként távolléti díjban részesülők számára is, mert korábban az általános szülési szabadság időtartamára megállapított kedvezményekben részesülőkre vonatkozott [pl. gyermekgondozást segítő ellátásban (GYES), gyermekgondozási díj (GYED)].

A nemzeti felsőoktatásról szóló törvény rendelkezése értelmében a hallgató felvételét kérheti a központi felsőoktatási felvételi eljárásban történő részvétel nélkül informatika képzési terület önköltséges képzésére, ha legalább 30 beszámítható kreditponttal rendelkezik. Ezért a felsőoktatási felvételi eljárásról szóló 423/2012. (XII. 29.) Korm. rendeletben a központi felvételi eljárásra vonatkozó rendelkezések alól mentesíteni szükséges.

A szakképzésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 12/2020. (II. 7.) Korm. rendelet 1. mellékletében felsorolt figyelembe vehető szakmák köre bővült, továbbá az elmúlt általános felsőoktatási eljárás során számos esetben derült fény arra, hogy pontosítani szükséges az Országos Képzési Jegyzékről és az Országos Képzési Jegyzék módosításának eljárásrendjéről szóló 150/2012. (VII. 6.) Korm. rendelet számos alkalommal módosult szakképzési jegyzékében szereplő szakképesítések felsorolását. Ezért indokolt a felsőoktatási felvételi eljárás során pontszámítás szempontjából figyelembe vehető szakmák és szakképesítések körének bővítése.

A módosítás az Alaptörvény 38. cikk (6) bekezdése és a közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítványokról szóló 2021. évi IX. törvény 2. § (3) bekezdése szerinti sarkalatos tárgykört nem érint.

Végső előterjesztői indokolás

az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 752/2021. (XII. 21.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A kormányrendelet szerinti Ecser közigazgatási területén tervezett logisztikai és lakópark ingatlanfejlesztési beruházás tervezett teljes költségvetése meghaladja a 45 milliárd forintot, és a logisztikai funkcióval, valamint az üzemeltetési feladatokkal 600 új munkahely jön létre.

A beruházás mielőbbi megvalósítása érdekében a Kormány a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés e) pontja alapján a beruházással összefüggő közigazgatási hatósági eljárások ügyintézési határidejének rövidítése, valamint a kivitelezés felgyorsítása érdekében az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet 1. §-ában meghatározott közigazgatási hatósági ügyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítja, valamint megállapítja az egyedi építési szabályokat.

A beruházással érintett területek tekintetében a telkeken belül véderdősáv biztosítja a szomszédos természetvédelmi terület védelmi szintjének változatlanóságát.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a komplex minősítésre vonatkozó részletes szabályokról szóló 7/2012. (II. 14.) NEFMI rendelet módosításáról szóló 54/2021. (XII. 21.) EMMI rendelethez

Az Alkotmánybíróság a megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvénnyel kapcsolatos, nemzetközi szerződésből származó mulasztás megállapításáról és alkotmányos követelmény megállapításáról szóló 21/2018. (XI. 14.) AB határozatban felhívta az Országgyűlést, hogy az általa jelzett jogalkotói feladatának tegyen eleget.

Az Alkotmánybíróság megállapította, hogy az Országgyűlés nemzetközi szerződésből származó jogalkotói feladat elmulasztását valósította meg akkor, amikor a rokkantsági nyugdíjrendszer átalakítása során nem alkotott olyan szabályokat, amelyek lehetővé tennék az ellátás összegének meghatározásakor a tényleges fizikai állapotjavulás mértékének figyelembevételét.

Az Országgyűlés a 2021. évi XXXV. törvénnyel módosította a megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvényt (a továbbiakban: Mmtv.) úgy, hogy azok a személyek, akik 2012. január 1-jén átfordult rokkantsági, vagy rehabilitációs ellátásban részesültek, és az első felülvizsgálatuk során alacsonyabb összegű rokkantsági ellátást állapítottak meg részükre, 500 000 Ft egyösszegű kompenzációban részesülhetnek, vagy kérhetik az állapotvizsgálatukat. Az állapotvizsgálat célja annak meghatározása, hogy a rokkantsági ellátást megalapozó felülvizsgálat időpontjában a 2012. január 1-jét közvetlenül megelőző fizikai állapothoz képest tényleges javulás következett-e be.

Az Mmtv. 33/B. § (2) bekezdése szerinti fizikai állapotjavulás visszamenőleges vizsgálatára vonatkozó szakmai szabályokat a komplex minősítésre vonatkozó részletes szabályokról szóló 7/2012. (II. 14.) NEFMI rendeletben szükséges meghatározni.

Az indokolást az Indokolások Tárában – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges közzétenni.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.