



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2021. május 3., hétfő

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a Nemzeti Köznevelési Infrastruktúra Fejlesztési Program II. ütemében megvalósuló iskolafejlesztésekkel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 3/2018. (II. 1.) Korm. rendelet módosításáról szóló 206/2021. (IV. 29.) Korm. rendelethez	560
Végző előterjesztői indokolás az egyes kormányrendeleteknek a távvezeték beruházás engedélyezésével összefüggő módosításáról szóló 208/2021. (IV. 29.) Korm. rendelethez	560
Végző előterjesztői indokolás a környezeti zaj értékeléséről és kezeléséről szóló 280/2004. (X. 20.) Korm. rendelet módosításáról szóló 209/2021. (IV. 29.) Korm. rendelethez	561
Végző előterjesztői indokolás az egyes közlekedésfejlesztési projektekkel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet módosításáról szóló 210/2021. (IV. 29.) Korm. rendelethez	563
Végző előterjesztői indokolás az egyes beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházásokkal összefüggő kormányrendeletek módosításáról szóló 83/2021. (II. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 212/2021. (IV. 29.) Korm. rendelethez	564

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a Nemzeti Köznevelési Infrastruktúra Fejlesztési Program II. ütemében megvalósuló iskolafejlesztésekkel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 3/2018. (II. 1.) Korm. rendelet módosításáról szóló 206/2021. (IV. 29.) Korm. rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a jogszabályhoz tartozó indokolás a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Ngvt.) lehetőséget ad arra, hogy a Kormány egyes – az Ngvt. 1. § (1) bekezdés b) és d) pontjában meghatározott feltételeknek megfelelő, központi költségvetési támogatásból, egyedi kormánydöntéssel megítélt támogatásból megvalósítandó – beruházásokkal összefüggő hatósági engedélyezési eljárásokat kormányrendelettel kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítson.

A Kormány elkötelezett az oktatásiinfrastruktúra-fejlesztések mellett, ennek keretében a tervezett beruházás a Biatorbágyi technikum építésére irányul, melynek keretében egy 18 osztálytermes iskolaépület épül, a szükséges kiszolgálóhelyiségek kialakításával.

A beruházás mielőbbi megvalósítása érdekében a Kormány az Ngvt. alapján az ügymenet, valamint a kivitelezés felgyorsítása érdekében a kormányrendelet 1. §-ában meghatározott beruházással összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítja.

Végső előterjesztői indokolás

az egyes kormányrendeleteknek a távvezeték beruházás engedélyezésével összefüggő módosításáról szóló 208/2021. (IV. 29.) Korm. rendelethez

Az indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára tekintettel az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az egyes kormányrendeleteknek a távvezeték beruházás engedélyezésével összefüggő módosításáról szóló Korm. rendelet tervezet (a továbbiakban: tervezet) célja a villamosenergia-ipari beruházások engedélyezésének és megvalósításának a gyorsítása.

A jogsegély intézményét az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény megszüntette, és helyette a megkeresés intézményét vezette be. A tervezet szerinti esetekben nem indokolt a megkeresés, egyrészt mivel a környezetvédelmi hatóság illetékességi területén jár el, másrészt a helyi szabályozás nyilvánosan elérhető adat kell hogy legyen. Nem indokolt továbbá a jegyző környezetvédelmi szakhatósági jellegű bevonása, tekintettel arra, hogy a környezetvédelmi hatóság rendelkezik megfelelő szakmai kompetenciával. Erre tekintettel a jegyző jogsegély útján történő megkeresésének és jogsegély formában történő véleménynyilvánításának megszüntetése és az érintett települési önkormányzatoknak az ügyféli minőségben történő részvételének rögzítése javasolt.

A környezeti hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásról szóló 314/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 3. számú mellékletének módosítása indokolt a transzformátor-aláállomás tekintetében, ahol a területméret helyett a más esetekben is alkalmazott, ipari létesítmény kategóriára általánosságban irányadó

feltétel alkalmazása, azaz a „védett természeti területen, Natura 2000 területen (méretmegkötés nélkül)” szöveg feltüntetése javasolt.

A jegyző jelenleg a villamosenergia-ipari építésügyi hatósági engedélyezési eljárásokról szóló 382/2007. (XII. 27.) Korm. rendelet szerinti távvezeték-létesítési (vezetékjogi) engedélyezés során a helyi településrendezési eszközökkel és helyi környezetvédelmi szabályozással való összhangról nyilatkozik szakhatóságként, indokolatlan szakhatósági hatáskört eredményezve a jegyzők oldalán. A vezetékjogi engedélyezési eljárást 35 kV-os feszültség szinten és afelett megelőzi az előzetes környezetvédelmi vizsgálat, felesleges duplikációt teremtve az eljárásban. A jegyző helyi természetvédelmi követelményekre vonatkozó szakhatósági bevonását arra az esetkörre javasolt korlátozni, amikor a vezetékjogi engedélyezési eljárást nem előzi meg környezetvédelmi engedélyezési eljárás.

Az országos és térségi jelentőségű infrastruktúra hálózatok tekintetében javasolt a településrendezési eszközök helyett a magasabb szintű területrendezési eszközökkel való összhang vizsgálata, mivel a Magyarország és egyes kiemelt térségeinek területrendezési tervéről szóló 2018. évi CXXXIX. törvény 15. §-a alapján a településrendezési eszközöknek a területrendezési eszközökhöz kell igazodnia. Amennyiben a létesítési engedélyezési eljárást nem előzi meg az azonos szakkérdésekre már kiterjedő környezetvédelmi engedélyezési eljárás, úgy a területrendezési eszközökkel való összhang vizsgálatát az állami főépítészeti hatáskörben eljáró fővárosi és megyei kormányhivatal végzi.

Amennyiben a létesítési engedélyezési eljárást nem előzi meg az azonos szakkérdésekre már kiterjedő környezetvédelmi engedélyezési eljárás, a nemzetgazdaságilag kiemelt beruházások esetén – azok súlyára és jelentőségére tekintettel –, ha a területrendezési tervben is megjelenik a beruházás, akkor javasolt, hogy a területrendezési tervben foglaltakkal való összhang vizsgálata legyen a releváns szakkérdés.

Az engedélyezési eljárások gyorsítását biztosíthatja egy kiterjedt nyomvonalú beruházás esetén, ha az mind (szak)hatósági, mind civil oldal szempontjából a végleges nyomvonalra vonatkozó engedélykérelem benyújtását megelőzően hivatalos eljárásban már egyeztetésre kerül. Mindezekre tekintettel, a jelenlegi a környezetvédelmi engedélyezési szabályozásban [a környezeti hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásról szóló 314/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 5/A. §-a] létező, hatóság által irányított „előzetes konzultáció” eljárás mintájára a vezetékjogi engedélyezési eljárásban a lehetséges nyomvonal kiválasztására hatósági előkészítő eljárás (előzetes szakhatósági egyeztetéssel), majd a nyomvonal kijelölése (az egyes változatok közül való kiválasztása) után közmeghallgatás keretében az ingatlantulajdonosok hatósági közreműködés melletti tájékoztatása javasolt, különös tekintettel arra, hogy a vezetékjogi engedélyezést megelőző előkészítő eljárás – nem hatósági eljárásként – jelenleg is szabályozott. Az előzetes egyeztetés előnye, hogy a hatóság előzetesen is tud véleményezni, és az érintett ingatlan-tulajdonosok az engedélyezési eljárás előtt hatóságilag koordinált és támogatott eljárásban, (szak)hatóságok szakmai véleményének ismeretében kapnak tájékoztatást a beruházásról, ami gyorsítja az eljárást.

Javasolt, hogy a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű minőségtől függetlenül valamennyi országos és térségi jelentőségű műszaki infrastruktúra-hálózat és a műszaki infrastruktúra egyedi építményei tekintetében az ország területén belüli csereerdősítés elfogadott legyen.

Végző előterjesztői indokolás

a környezeti zaj értékeléséről és kezeléséről szóló 280/2004. (X. 20.) Korm. rendelet módosításáról szóló 209/2021. (IV. 29.) Korm. rendelethez

A környezeti zaj értékeléséről és kezeléséről szóló 280/2004. (X. 20.) Korm. rendelet módosításának (a továbbiakban: Korm. rendelet módosítás) célja elsősorban a stratégiai zajtérképek és intézkedési tervek készítését előíró irányelv módosításainak jogharmonizációja, másodsorban a szabályozás pontosítása és deregulációja a jogalkalmazás során felmerült tapasztalatok alapján.

A környezeti zaj értékeléséről és kezeléséről szóló, 2002. június 25-i 2002/49/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv a stratégiai zajtérképek és intézkedési tervek elkészítésének, valamint ötvenkénti felülvizsgálatának kötelezettségét írja elő a nagyforgalmú közlekedési létesítményekre és a legnépesebb nagyvárosokra.

Az irányelvet módosította a 2019. június 26-án hatályba lépett, a környezettel kapcsolatos jogszabályok területén a jelentéstételi kötelezettségek összehangolásáról, valamint a 166/2006/EK és a 995/2010/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2002/49/EK, a 2004/35/EK, a 2007/2/EK, a 2009/147/EK és a 2010/63/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv, a 338/97/EK és a 2173/2005/EK tanácsi rendelet, továbbá a 86/278/EGK tanácsi irányelv módosításáról szóló, június 5-i (EU) 2019/1010 európai parlamenti és tanácsi rendelet [a továbbiakban: (EU) 2019/1010 rendelet].

Az (EU) 2019/1010 rendelet kötelezővé tette az Európai Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) részére megküldendő jelentéstétel elektronikus úton való elvégzését, valamint az intézkedési tervek felülvizsgálatának határidejét módosította annak érdekében, hogy az intézkedési tervek elkészítésére az eddigi egy év helyett kettő álljon a tagállamok rendelkezésére. Az (EU) 2019/1010 rendelet előírja továbbá a zajtérképek nyilvánosságának az Európai Közösségen belüli térinformációs infrastruktúra (INSPIRE) kialakításáról szóló, 2007. március 14-i 2007/2/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvvel (a továbbiakban: INSPIRE irányelv) összhangban való biztosítását.

A Bizottság 2016 decemberében megjelent értékelésében úgy találta, hogy egyszerűsíteni kell a zajtérképekre és az intézkedési tervekhez kapcsolódó jelentéstételi határidőket annak érdekében, hogy elegendő idő álljon rendelkezésre az intézkedési tervekről folytatott nyilvános konzultációra. Ennek érdekében az intézkedési tervek felülvizsgálatára nyitva álló határidő egy alkalommal, egy évvel elhalasztódik, így a cselekvési tervek negyedik felülvizsgálati ciklusának határideje nem 2023. július 18., hanem 2024. július 18. lesz. Ennél fogva a negyedik felülvizsgálati ciklustól a tagállamoknak a jelenlegi egy év helyett két év áll majd rendelkezésére az intézkedési tervek felülvizsgálatára.

Az (EU) 2019/1010 rendelet előírja, hogy az intézkedési tervek nyilvánosságra bocsátását és terjesztését az INSPIRE irányelvvel összhangban kell elvégezni. Az INSPIRE irányelv egy olyan több szakterületet érintő, horizontális szabályozás, amely előírja a környezeti térinformatikai adatok nyilvánosságának biztosítását egy uniós szintű, egységes formátumú környezeti térinformatikai adatbázis létrehozása érdekében. Ennek érdekében minden tagállamnak létre kell hoznia a saját nemzeti környezeti térinformatikai rendszerét (a továbbiakban: Nemzeti Környezeti Térinformatikai Rendszer), és azon keresztül elérhetővé tenni a nyilvánosság számára a környezeti térinformációkat. Az intézkedési tervek INSPIRE irányelvvel összhangban való nyilvánosságra hozatalának biztosítása érdekében a Korm. rendelet módosítás előírja a stratégiai zajtérképek elkészítésére kötelezett szervezetek részére a zajtérképekkel kapcsolatos téradatkészletek és metaadatok Nemzeti Környezeti Térinformatikai Rendszeren keresztül való közzétételének kötelezettségét. A Korm. rendelet módosítás előírja továbbá az adatszolgáltatásért felelős agrárminiszter számára, hogy az adatszolgáltatást az „adattár”, vagyis az Eionet Reportnet rendszer használatával végezze el.

A zajtérképek és intézkedési tervek környezetvédelmi hatóság általi jóváhagyása szabályainak pontosítására az egységes jogértelmezés érdekében és a hatósági munka megkönnyítése miatt kerül sor. Az új szabályok egyértelművé teszik, hogy a hatóság a jóváhagyás során a jogszabályi követelményeknek való megfelelést vizsgálja, a jóváhagyást nem tagadhatja meg tartalmi okokra, azaz egyes kívánatos intézkedések hiányára hivatkozva. Ezzel összhangban a rendelkezések azt is egyértelművé teszik, hogy az intézkedési tervnek nem kötelező maradéktalanul biztosítani a legmagasabb stratégiai küszöbértékek felett terhelt területek zajterhelésének küszöbérték alá csökkentését, mindössze olyan intézkedéseket kell tartalmaznia, amelyek a zajhelyzet kezelését szolgálják.

A fentiek alapján tehát a jóváhagyás szerepe az eljárásban a jogszabályi megfelelés ellenőrzése. Ugyanakkor a helyi zajvédelmi problémákra vonatkozó ismereteinek kamatoztatása érdekében indokolt a környezetvédelmi hatóság részére biztosítani az intézkedési tervek tartalmára vonatkozó javaslattevői lehetőséget, azaz bevonni az intézkedési tervjavaslatok véleményezésébe. Erre azonban a jóváhagyástól elkülönülten, a tervezési fázisban kerül sor.

Az intézkedési tervjavaslatok egyeztetésére vonatkozó szabályok pontosítására több okból volt szükség. A szabályok egyértelművé tétele megkönnyíti a jogértelmezést a kötelezettek számára, az intézkedési tervek jóváhagyásának új szempontrendszere pedig előírja a környezetvédelmi hatóság részére az intézkedési terv tartalmi követelményei teljesülésének ellenőrzését, így az egyeztetésre vonatkozó összefoglaló megléte is a jóváhagyás feltételévé válik. Az intézkedési tervjavaslatok egyeztetésére vonatkozó szabályok pontosításának oka az is, hogy korábban nem fogalmazott egyértelműen a jogszabály abban a kérdésben, hogy melyik szerv feladata a beérkezett észrevételek összegyűjtése abban az esetben, mikor a fő közlekedési létesítmények intézkedési tervjavaslatait

az önkormányzatok egyeztetésre közzéteszik. Az új szabályok e feladatot egyértelműen az önkormányzatok hatáskörébe utalják.

A fentieken túl a Korm. rendelet módosítás erősíti a nyilvánosság szerepét az intézkedési tervjavaslatok összeállítása során. Ennek érdekében előírja a települési önkormányzatok részére, hogy az intézkedési tervjavaslattal kapcsolatos információkat hivatalos honlapjukon is tegyék közzé.

A zajbizottság olyan konzultatív, érdekegyeztető és tanácsadó testület, amelyet a fő közlekedési létesítmény kötelezettje hozhat létre, az intézkedési tervekkel kapcsolatos zajkérdések megvitatása érdekében. Ez az opcionálisan létrehozható bizottság azonban a jogalkalmazásban nem gyökeresedett meg, ezért a zajbizottságra vonatkozó rendelkezések deregulációs céllal törlésre kerülnek. Továbbra is megmarad azonban a fő repülőtér esetében a külön jogszabály [a repülőtér környezetében létesítendő zajgátló védőövezetek kijelölésének, hasznosításának és megszüntetésének részletes műszaki szabályairól szóló 18/1997. (X. 11.) KHVM–KTM együttes rendelet] szerinti zajvédelmi bizottság szerepe az intézkedési terv véleményezésében.

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdése alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Végső előterjesztői indokolás

az egyes közlekedésfejlesztési projektekkel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet módosításáról szóló 210/2021. (IV. 29.) Korm. rendelethez

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A módosítás az egyes közlekedésfejlesztési projektekkel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet] pontosítását, egyéb jogszabályokkal való összhangjának megteremtését, ezáltal a jogszabály eredeti jogalkotói céllal összhangban történő alkalmazásának biztosítását szolgálja.

A módosítás egyértelműsíti, hogy a rendelkezéseket a 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet mellékletében meghatározott beruházások keretén belül vagy ahhoz közvetlenül kapcsolódó feladatokra, valamint mindezen létesítményekkel kapcsolatos tevékenységekre, hatósági eljárásokra kell alkalmazni.

A módosítással a 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet mellékletében meghatározott egyes projektek megvalósításakor Petőhenye Község vonatkozásában sajátos erdősítési, Fonyód Város esetében sajátos beépítési és egyedi építési szabályok kerülnek alkalmazásra. Az egyedi erdősítési szabályok meghatározása során az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvényben előírtaknak megfelelően sor kerül csereerdőként való visszatelepítésre, Petőhenyén kívüli egyéb településen. Az általánostól eltérő szabályozás eredményeként a védelmi szint Fonyód Város esetében sem csökken.

A módosítás megteremti a Magyarország és egyes kiemelt térségeinek területrendezési tervéről szóló 2018. évi CXXXIX. törvény és a 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet közötti összhangot.

A módosítás biztosítja, hogy egyes beruházások esetén a kiviteli terv készítése és a kivitelezés egy közbeszerzési eljárás keretében kerüljön lebonyolításra, továbbá egy projektben környezetvédelmi hatósággként a Pest Megyei kormányhivatalt jelöli ki.

A Korm. rendeletben rögzített ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű közlekedésiinfrastruktúra-beruházások, melyre tekintettel indokolt a módosításokat a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni.

Az előterjesztés a 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet mellékletének a közútfejlesztéshez kapcsolódó projektekkel történő kiegészítését, pontosítását tartalmazza.

Végső előterjesztői indokolás

az egyes beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházásokkal összefüggő kormányrendeletek módosításáról szóló 83/2021. (II. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 212/2021. (IV. 29.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indoklás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A Kormány elkötelezett az ország oktatási célú fejlesztése mellett, támogatja az oktatási rendszer megújítását. Ennek keretében a tervezett beruházások mielőbbi megvalósítása érdekében a Kormány a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés b) pontja alapján az ügymenet, valamint a kivitelezés felgyorsítása érdekében a kormányrendelet 1. §-ban meghatározott beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé, valamint a beruházásokat kiemelten közérdekű beruházássá nyilvánítja.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.