



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2021. november 19., péntek

Tartalomjegyzék

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az 1965. évi 4. törvényerejű rendelettel kihirdetett, a New-Yorkban, 1961. március 30-án kelt Egységes Kábítószer Egyezmény módosításának kihirdetéséről szóló 2021. évi CX. törvényhez	1596
Végző előterjesztői indokolás az 1979. évi 25. törvényerejű rendelettel kihirdetett, a pszichotróp anyagokról szóló, Bécsben, az 1971. évi február hó 21. napján aláírt egyezmény módosításának kihirdetéséről szóló 2021. évi CXI. törvényhez	1597
Végző előterjesztői indokolás az emberi alkalmazásra kerülő gyógyszerekről és egyéb, a gyógyszerpiacot szabályozó törvények módosításáról szóló 2005. évi XCV. törvény módosításáról szóló 2021. évi CXII. törvényhez	1600
Végző előterjesztői indokolás az egyes közjogi tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi CXIII. törvényhez	1601
Végző előterjesztői indokolás az atomenergia-felügyeleti szerv jogállásával összefüggésben egyes törvények módosításáról szóló 2021. évi CXIV. törvényhez	1604

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az 1965. évi 4. törvényerejű rendelettel kihirdetett, a New-Yorkban, 1961. március 30-án kelt Egységes Kábítószer Egyezmény módosításának kihirdetéséről szóló 2021. évi CX. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Magyarországon a New-Yorkban, 1961. március 30-án kelt Egységes Kábítószer Egyezményt (a továbbiakban: Egyezmény) az 1965. évi 4. törvényerejű rendelet hirdette ki. A Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény kábítószer fogalma alá az Egyezményben, az 1979. évi 25. törvényerejű rendelettel kihirdetett, a pszichotróp anyagokról szóló, Bécsben, az 1971. évi február hó 21. napján aláírt egyezmény mellékletének I. és II. Jegyzékében meghatározott veszélyes pszichotróp anyagok, valamint az emberi alkalmazásra kerülő gyógyszerekről és egyéb, a gyógyszerpiacot szabályozó törvények módosításáról szóló 2005. évi XCV. törvény 2. mellékletében meghatározott anyagok tartoznak.

Az Egyesült Nemzetek Szervezetének (a továbbiakban: ENSZ) Kábítószer Bizottsága (CND) a 2021. április 12–16. között megtartott 64. ülésén 64/1. számú döntésével felvette az isotonitazene elnevezésű anyagot az Egyezmény I. Jegyzékébe, amely ennek következtében kábítószernek minősül.

Tekintettel arra, hogy az Egyezmény törvényerejű rendeletben került kihirdetésre, mellékleteinek módosítására a módosításról döntő ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) határozata kötelező hatályának elismeréséről szóló új törvény kihirdetésével kerülhet sor.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §

Az Egyezmény jegyzékmódosítása kötelező hatályának elismerése a nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdés a) pontja alapján az Országgyűlés hatáskörébe tartozik.

2. §

A jegyzékmódosítás kihirdetéséről rendelkezik az Nsztv. 9. § (1) bekezdése alapján.

3. §

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) a 2021. április 12–16. között megtartott 64. ülésén 64/1. számú döntésével az isotonitazene elnevezésű anyagot az Egyezmény I. Jegyzékébe felvette.

4. §

A törvény hatálybalépéséről szóló rendelkezés.

5. §

A végrehajtásért felelős miniszter meghatározása.

1. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/1. számú határozatában foglalt módosítás hivatalos magyar nyelvű fordítását tartalmazza.

2. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/1. számú határozatában foglalt módosítás hiteles angol nyelvű szövegét tartalmazza.

Végső előterjesztői indokolás

az 1979. évi 25. törvényerejű rendelettel kihirdetett, a pszichotróp anyagokról szóló, Bécsben, az 1971. évi február hó 21. napján aláírt egyezmény módosításának kihirdetéséről szóló 2021. évi CXI. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az Egyesült Nemzetek Szervezetének (a továbbiakban: ENSZ) Kábítószer Bizottsága (CND) az ENSZ nemzetközi kábítószer-politika kialakítására szakosodott funkcionális bizottsága. Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) évente ülésezik székhelyén, Bécsben. A nemzetközi kábítószer-politika alakításán kívül az ENSZ kábítószer-ellenőrzési egyezményeinek felhatalmazása alapján az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) szabályozó funkcióval is rendelkezik: döntéseivel meghatározhatja, mely anyagok kerüljenek nemzetközi ellenőrzés alá.

Az ENSZ kábítószerekkel kapcsolatos egyezményei az egészségre való veszélyességük, a visszaélés kockázata és terápiás értékük alapján osztályozzák a kábítószereket és pszichotróp anyagokat. A pszichotróp anyagokról szóló, Bécsben, az 1971. évi február hó 21. napján aláírt egyezmény (a továbbiakban: Pszichotróp Egyezmény) négy jegyzékbe sorolja a pszichotróp anyagokat.

A Pszichotróp Egyezmény szerint a részes államok kötelezettsége meghozni azon jogalkotási intézkedéseket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy rendelkezéseit saját területükön hatályba léptessék és végrehajtsák. A Pszichotróp Egyezmény kihirdetése hazánkban a pszichotróp anyagokról szóló, Bécsben, az 1971. évi február hó 21. napján aláírt egyezmény kihirdetéséről szóló 1979. évi 25. törvényerejű rendelettel történt meg. Jelen törvénnyel az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 64/2-8. számú határozatainak a magyar jogrendbe történő átültetése történik meg.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

*RÉSZLETES INDOKOLÁS***1. §**

A Pszichotróp Egyezmény jegyzékmódosítása kötelező hatályának elismerése a nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdés a) pontja alapján az Országgyűlés hatáskörébe tartozik.

2. §

A jegyzékmódosítás kihirdetéséről rendelkezik az Nsztv. 9. § (1) bekezdése alapján.

3. §

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) a 2021. április 12–16. között megtartott 64. ülészakán 64/2. számú döntésével a CUMYL-PEGACLONE elnevezésű anyagot a Pszichotróp Egyezmény II. Jegyzékére felvette.

4. §

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) a 2021. április 12–16. között megtartott 64. ülészakán 64/3. számú döntésével az MDMB-4en-PINACA elnevezésű anyagot a Pszichotróp Egyezmény II. Jegyzékére felvette.

5. §

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) a 2021. április 12–16. között megtartott 64. ülészakán 64/4. számú döntésével a 3-methoxyphencyclidine elnevezésű anyagot a Pszichotróp Egyezmény II. Jegyzékére felvette.

6. §

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) a 2021. április 12–16. között megtartott 64. ülészakán 64/5. számú döntésével a diphenidine elnevezésű anyagot a Pszichotróp Egyezmény II. Jegyzékére felvette.

7. §

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) a 2021. április 12–16. között megtartott 64. ülészakán 64/6. számú döntésével a clonazolam elnevezésű anyagot a Pszichotróp Egyezmény IV. Jegyzékére felvette.

8. §

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) a 2021. április 12–16. között megtartott 64. ülészakán 64/7. számú döntésével a diclazepam elnevezésű anyagot a Pszichotróp Egyezmény IV. Jegyzékére felvette.

9. §

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) a 2021. április 12–16. között megtartott 64. ülészakán 64/8. számú döntésével a flubromazolam elnevezésű anyagot a Pszichotróp Egyezmény IV. Jegyzékére felvette.

10. §

A hatálybalépésről rendelkezik.

11. §

A végrehajtásért felelős miniszter meghatározása.

12. §

Jogharmonizációs záradék.

1. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/2. számú határozatában foglalt módosítás hivatalos magyar nyelvű fordítását tartalmazza.

2. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/2. számú határozatában foglalt módosítás hiteles angol nyelvű szövegét tartalmazza.

3. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/3. számú határozatában foglalt módosítás hivatalos magyar nyelvű fordítását tartalmazza.

4. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/3. számú határozatában foglalt módosítás hiteles angol nyelvű szövegét tartalmazza.

5. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/4. számú határozatában foglalt módosítás hivatalos magyar nyelvű fordítását tartalmazza.

6. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/4. számú határozatában foglalt módosítás hiteles angol nyelvű szövegét tartalmazza.

7. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/5. számú határozatában foglalt módosítás hivatalos magyar nyelvű fordítását tartalmazza.

8. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/5. számú határozatában foglalt módosítás hiteles angol nyelvű szövegét tartalmazza.

9. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/6. számú határozatában foglalt módosítás hivatalos magyar nyelvű fordítását tartalmazza.

10. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/6. számú határozatában foglalt módosítás hiteles angol nyelvű szövegét tartalmazza.

11. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/7. számú határozatában foglalt módosítás hivatalos magyar nyelvű fordítását tartalmazza.

12. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/7. számú határozatában foglalt módosítás hiteles angol nyelvű szövegét tartalmazza.

13. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/8. számú határozatában foglalt módosítás hivatalos magyar nyelvű fordítását tartalmazza.

14. melléklet

Az ENSZ Kábítószer Bizottsága (CND) 2021. április 14-én elfogadott 64/8. számú határozatában foglalt módosítás hiteles angol nyelvű szövegét tartalmazza.

Végső előterjesztői indokolás

az emberi alkalmazásra kerülő gyógyszerekről és egyéb, a gyógyszerpiacot szabályozó törvények módosításáról szóló 2005. évi XCV. törvény módosításáról szóló 2021. évi CXII. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A 2004/757/IB tanácsi kerethatározat mellékletének a „kábitószer” fogalommeghatározását a metil-3,3-dimetil-2-[[1-(pent-4-én-1-il)-1H-indazol-3-karbonil]amino]butanoát (MDMB-4en-PINACA) és a metil-2-[[1-(4-fluorbutil)-1H-indol-3-karbonil]amino]-3,3-dimetilbutanoát (4F-MDMB-BICA) új pszichoaktív anyaggal kiegészítő módosításáról szóló 2021. március 12-i (EU) 2021/802 felhatalmazáson alapuló bizottsági irányelvnek [a továbbiakban: 2021. március 12-i (EU) 2021/802 felhatalmazáson alapuló bizottsági irányelv] való megfelelés érdekében szükséges az 4F-MDMB-BICA elnevezésű anyag felvétele az emberi alkalmazásra kerülő gyógyszerekről és egyéb, a gyógyszerpiacot szabályozó törvények módosításáról szóló 2005. évi XCV. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 2. számú melléklete A) pontjában foglalt táblázat listájára.

Mivel az Egyesült Nemzetek Szervezetének (a továbbiakban: ENSZ) Kábítószer Bizottsága (CND) a 2021. április 12–16. között megtartott 64. ülészakán 64/3. számú döntésével felvette az MDMB-4en-PINACA nevű anyagot a pszichotróp anyagokról szóló, Bécsben, az 1971. évi február hó 21. napján aláírt egyezmény II. jegyzékére, ezen anyag kábítószerré nyilvánítását a nemzetközi szerződés mellékletének módosítását kihirdető törvény tartalmazza.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

*RÉSZLETES INDOKOLÁS***1–2. §**

A 2021. március 12-i (EU) 2021/802 felhatalmazáson alapuló bizottsági irányelvben foglaltak végrehajtása.

3. §

Az ENSZ kábítószerral kapcsolatos nemzetközi szerződéseinek listáira került anyagokat törölni szükséges a Gytv. 2. számú mellékletéből.

4. §

Hatályba léptető rendelkezés.

5. §

Jogharmonizációs záradék.

1. melléklet

A 2021. március 12-i (EU) 2021/802 felhatalmazáson alapuló bizottsági irányelvnek való megfelelés az abban nevesített anyagnak a Gytv. 2. számú mellékletébe való felvételével biztosítható.

Végső előterjesztői indokolás az egyes közjogi tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi CXIII. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A törvényjavaslat célja, hogy a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény (a továbbiakban: Övt.), valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) módosításával – a jogbiztonság követelményének eleget téve – hatékonyabban érvényesülhessen a választópolgároknak az önkormányzati választásokon kifejezett választási akarata. Ennek érdekében a fővárosi kerületi önkormányzati és a fővárosi önkormányzati képviselői mandátum közti viszonyt meghatározó, valamint azon képviselőjelöltek mandátum-szerzésére vonatkozó szabályok pontosítására kerül sor, akik a megbízólevelüket nem veszik át.

Emellett a törvényjavaslat megteremti annak a lehetőségét is, hogy a nemzetbiztonsággal foglalkozó állandó bizottság elnöke határozott idejű közszolgálati jogviszonyt létesíthessen, továbbá a jelenleg a Petőfi Irodalmi Múzeum tagintézményeként működő Országos Színház-történeti Múzeum és Intézet (a továbbiakban: OSZMI) a törvényjavaslat nyomán a Színházért és Filmművészetért Alapítvány (a továbbiakban: Alapítvány) égisze alatt folytathassa további működését, amellyel megvalósulhat a színházközpontú intézményvezetés.

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1–3. §

A hiteles közvélemény-kutatási mérések érdekében a véletlenszerű tárcsázás útján történő hívások kezdeményezésével egyszerű véletlen mintavétel valósítható meg, ezáltal biztosítva a reprezentativitást. A gyakorlatban széles körben alkalmazott módszer ellenére a hatályos szabályozás nem tér ki a közvélemény-kutatás céljából véletlenszerű tárcsázással indított telefonhívásokra. Kifejezett tiltás vagy szabályozás erre a tevékenységre nincs, ezzel bizonytalanságot okoz annak jogi megítélésében és alkalmazhatóságában. A szabályozás javasolt módon való kiegészítése egyértelművé tenné az alkalmazott módszer jogszerű alkalmazhatóságát. A szabályozás egy új „opt-out” rendszert hoz létre az előfizetők telefonszámainak letiltása kapcsán, a véletlenszerű tárcsázás útján történő hívások kezdeményezésére alkalmas automata eszköz az előfizető tekintetében akkor nem alkalmazható közvélemény-kutatás céljára, ha azt az előfizető erre irányuló kifejezett nyilatkozata útján ellenzi. Az előfizetői szerződésben külön-külön bejelölheti az előfizető, hogy milyen célból (közvetlen üzletszerzés, tájékoztatás, közvélemény- vagy piackutatás) kívánja, hogy az előfizetői névjegyzék ne tüntesse fel a személyes adatait megkeresés okán.

Az előfizető a titkos vagy letiltott számra vonatkozóan nyilatkozattételi lehetőséggel élhet, a hírközlési szolgáltató erről tájékoztatja. A közvélemény-kutató szervezetek eljuttatják a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság részére a telefonszámaikat, amely szerv azokat honlapján közzéteszi és a titkos és letiltott telefonszámokat tartalmazó adatbázis alapján blokkolni fogja azokat a hívásokat, amelyek a titkos és letiltott telefonszámra érkeznek. Az átmeneti rendelkezések a módosítás első alkalommal történő alkalmazását szabályozzák. A hírközlési szolgáltatónak 2022. május 30. napjáig szükséges a nyilatkozattételi lehetőséget biztosítania az előfizetőnek.

4. §

Az Övt. új rendelkezése a hatályon kívül helyezendő 8. § (3) bekezdés c) pontjának hasonló tartalmú rendelkezése, amely egy kiegészítő szabállyal bővíti annak érdekében, hogy a választási és egyben nyilatkozattételi kötelezettség akkor is alkalmazható legyen, ha a két mandátumszerzés időben elkülönül egymástól. A módosítás továbbá az Mötv. hatályos rendelkezéseivel való összhangot biztosítja.

5. §

Hatályon kívül helyező rendelkezés. Az Övjt. 8. § (3) bekezdés c) pontja hasonló tartalommal átkerül az Övjt. 18. §-ába az Övjt. belső koherenciájának erősítése érdekében.

6. §

Az Mötv. jelenleg hatályos összeférhetlenségi szabályai csak más települési önkormányzat vonatkozásában tiltják kifejezetten, hogy a települési önkormányzati képviselő párhuzamosan több önkormányzati képviselői mandátumot is betöltsön. A választói akarat érvényesülése és az Övjt. valamint az Mötv. közötti jogszabályi koherencia megőrzése érdekében azonban szükséges szabályozni a fővárosi kerületi önkormányzati és a fővárosi önkormányzati képviselői mandátum közti viszonyt is. A módosítás célja annak összeférhetlenségi szabályként történő kimondása, hogy valaki nem lehet egy időben fővárosi kerületi önkormányzati képviselő, valamint fővárosi önkormányzati képviselő, hogyha mindkét mandátumát kompenzációs listáról szerezte.

7. §

Az Mötv. 28. § (2) bekezdéséhez kapcsolódó átmeneti rendelkezés pontosítása.

8. §

Az Mötv. 28. § (2) bekezdés jelenleg hatályos szövege indokolatlanul tesz különbséget a megbízólevelet korábban át nem vevő, azaz képviselői megbízatását meg sem kezdő jelölt és a kompenzációs listán elfoglalt helye alapján mandátumhoz korábban nem jutott képviselőjelöltek között egy esetleges későbbi időpontban bekövetkező mandátumszerzés esetén, azaz ha egy képviselői mandátum megüresedik. A módosítás eredményeképpen a megbízólevelét korábban át nem vevő képviselőjelölt úgy szerezheti meg mandátumát, hogy az ő esetében is érvényesülhet a jelölő szervezet szabad, a korábbi kompenzációs lista sorrendjéhez nem kötött bejelentési lehetősége, melyet az Övjt. 21. § (2) bekezdése biztosít. Így a módosítás eredményeként a mandátumszerzéshez nem szükséges többé a képviselőjelölt előtt a listán szereplő többi jelöltnek kiesnie.

9–10. §

A szabálysértési eljárásban a becsületsértési ügyek elkövetése esetén a szabálysértési hatóság – a magánvádas eljárás személyes meghallgatásához hasonló módon – az eljárás alá vont személyt és a sértettet meghallgatja, amely során megkísérli a felek kibékítését. A módosítás a büntetőeljárási és a szabálysértési eljárás keretében lefolytatott békítés megkísérlésének szabályai közötti összhangot teremti meg.

11. §

A módosítás kibővíti a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben (a továbbiakban: Kttv.) szabályozott, a határozott idejű közszolgálati jogviszony létesítésére vonatkozó esetkört – melyre a Kttv. 38. § (2) bekezdése ad lehetőséget –, kiterjesztve azt a nemzetbiztonsággal foglalkozó állandó bizottság elnökére is. A módosítás alapján e bizottság elnöke munkájának segítésére is létesíthető határozott idejű közszolgálati jogviszony; a bizottság elnöke megbízatásának időtartamára figyelemmel, ismételt határozott idejű kinevezés keretében is.

12–13., 15. §

A módosítások szorosan kapcsolódnak a közbeszerzések hatékonyságának javítása érdekében szükséges intézkedésekről szóló 1027/2021. (II. 5.) Korm. határozat 1. pontjában, illetve Magyarország az Európai Bizottság felé benyújtott Helyreállítási és Ellenálló-képességi Tervében szereplő vállaláshoz, amelynek alapján az egy ajánlatos közbeszerzéseket jelentős mértékben kell csökkenteni az elkövetkező években. A célkitűzés elérése érdekében a törvény felhatalmazást biztosít a Kormánynak arra, hogy megállapítsa az előzetes piaci konzultációk kötelező alkalmazásának eseteit és feltételeit, a verseny szintjének növelését célzó intézkedési tervek készítésére vonatkozó szabályokat és előírjon az ajánlatkérőknek e célt szolgáló szervezeti intézkedéseket.

14. §

A nyomtatott és elektronikus könyvek, újságok, folyóiratok időszakos kiadványok nem minősülnek a kulturális örökség védelméről szóló 2001. évi LXIV. törvény 7. § 10. pontjában meghatározott kulturális javaknak, azonban az ajánlatkérők beszerzési igényeinek kizárólag a konkrétan meghatározott kiadványok felelnek meg, továbbá a piac szűk voltára tekintettel valószínű versenyhelyzet nincs. Hasonló a helyzet a szerzői műveket összegyűjtő adatbázisok (szakirodalmi adatbázisok, újság archívumok) esetében, ahol a szellemi alkotásokhoz fűződő jogokra tekintettel nincs tényleges versenyhelyzet. A kivételi kör nem alkalmazható az ajánlatkérő igénye alapján újonnan elkészítendő kiadványokra (nyomdai szolgáltatás). A kivétel az adatbázisok tekintetében kifejezetten csak már létező, elsődlegesen szerzői műveket kutatási, közművelődési vagy oktatási céllal tartalmazó adatbázisok felhasználása érdekében vehető igénybe, mert ezek esetében áll fenn az a körülmény, hogy az ajánlatkérő beszerzési igényének valamely konkrét adatbázis felel meg. Nem tartozhat a kivétel hatálya alá az ajánlatkérő igényeinek megfelelő szoftver fejlesztés, valamint olyan adatbázisok beszerzése, amelyek ugyan részben tartalmaznak elektronikus kiadványokat, cikkeket, de elsődleges céljuk nem az ilyen művek kutatási, közművelődési vagy oktatási célú felhasználás érdekében való összegyűjtése.

16–17. §, 1. melléklet

A módosítás biztosítja a jelenleg az állam tulajdonában levő azon ingatlanok átadását az Alapítvány részére, amelyek az OSZMI-nak adnak otthont. Az ingatlanok továbbra is az OSZMI elhelyezését fogják szolgálni, és az Alapítvány OSZMI működtetésére irányuló közfeladatának ellátását biztosítják.

A módosítás emellett rendelkezik a Déryné Művészeti Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság üzletrésze 100%-ának – a magyar állam tulajdonszerzését követően – alapítói vagyoni juttatásként az Alapítvány tulajdonába történő adásáról.

18. §

Kodifikációs pontosítás, valamint sarkalatosági záradék kiegészítése a javaslattal összefüggésben.

19. §, 2. melléklet

Az Alapítvány közfeladatainak kiegészítése az OSZMI átadásával összefüggésben.

20. §

Hatályba léptető rendelkezés.

21. §

Sarkalatosági záradék.

**Végső előterjesztői indokolás
az atomenergia-felügyeleti szerv jogállásával összefüggésben egyes törvények módosításáról szóló
2021. évi CXIV. törvényhez**

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A törvény célja az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény (a továbbiakban: Atv.) és ezzel összefüggésben egyes jogállási törvények módosítása annak érdekében, hogy az Országos Atomenergia Hivatal (a továbbiakban: OAH) jogállás-változásához szükséges szabályozást megteremtse.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény kiegészítésével az Országos Atomenergia Hivatalnál (a továbbiakban: OAH) foglalkoztatottak esetén kötelező a nemzetbiztonsági ellenőrzést lefolytatni.

A 2–6. §-hoz

A módosítások megteremtik az OAH-ra mint önálló szabályozó szervre vonatkozó szabályokat. A különleges jogállású szervekről és az általuk foglalkoztatottak jogállásáról szóló 2019. évi CVII. törvény (a továbbiakban: Küt.) figyelembevételével a további szabályokat az Atv. az alábbiak szerint tartalmazza.

A módosítás szerint az OAH fejezetet irányító szerve jogállással rendelkező központi költségvetési szerv, amelynek költségvetése az Országgyűlés költségvetési fejezetén belül önálló címet képez. Az elnök látja el azokat a feladatokat, amelyeket az államháztartásról szóló törvény a fejezetet irányító szerv vezetőjének hatáskörébe utal.

Az új 6/A–6/B. §-ok az OAH elnökének és elnökhelyettesének kinevezésére vonatkozó rendelkezéseket tartalmazzák. Emellett a módosítás a Küt. 24. §-ában meghatározott feltételeken túl további követelményeket határoz meg, hogy ki nem nevezhető ki elnöknek vagy elnökhelyettesnek.

Az új 6/D–6/E. §-ok az OAH elnökének, illetve elnökhelyettesének megbízatása megszűnésével kapcsolatos rendelkezéseket tartalmazzák.

Az elnökre, elnökhelyettesre és köztisztviselőkre vonatkozó összeférhetetlenségi szabályokat is tartalmazza az Atv. módosítása.

Az elnök vezeti és képviseli az OAH-t. Az elnök adja ki az OAH Szervezeti és működési szabályzatát, valamint a Közszolgálati szabályzatát. Emellett megállapítja az OAH-ban foglalkoztatottakra vonatkozó egyéb juttatásokra vonatkozó szabályzatot. Szabályzatban meghatározhatja az álláshelyek besorolási kategóriáit, emellett gyakorolja a munkáltatói jogokat, megállapítja a hivatásetikai alapelveket és az etikai, valamint a fegyelmi eljárásra, valamint egyéb juttatásokra vonatkozó részletszabályokat. Az elnök gyakorolja a munkáltatói jogokat az elnökhelyettes, valamint a köztisztviselők és munkavállalók felett, ellátja a Küt.-ben a hivatali szerv vezetője számára meghatározott feladatokat.

Az OAH elnöke minden évben beszámolási kötelezettséggel tartozik az Országgyűlésnek az előző évi hatósági tevékenységéről, illetve felkérésre az Országgyűlés feladatkörrel rendelkező bizottság részére is tájékoztatást ad.

A módosítás tartalmazza az illetményekre vonatkozó rendelkezéseket is. Az OAH és a foglalkoztatottak közszolgálati szerződésben állapodnak meg egyes kérdésekről. Az elnök jogosult dönteni az OAH illetménypolitikai alapelveiről és bérén kívüli juttatásairól, a közszolgálati jogviszonyban állók képzéséről és továbbképzéséről, valamint a teljesítményértékelésről, a kiválasztási eljárás szabályairól.

A módosítás az elnök és elnökhelyettes elhelyezkedési korlátozásával kapcsolatos rendelkezéseket is meghatározza.

A 7. §-hoz

Figyelemmel az OAH feladatainak törvényben történő szabályozására, az e szakaszba foglalt módosítás átemeli az atomenergia-felügyeleti szerv nukleáris energiával kapcsolatos európai uniós, valamint nemzetközi kötelezettségekkel összefüggő feladatkörét, amelyet jelenleg az Országos Atomenergia Hivatal nukleáris energiával kapcsolatos európai uniós, valamint nemzetközi kötelezettségekkel összefüggő feladatköréről, az Országos Atomenergia Hivatal hatósági eljárásaiban közreműködő szakhatóságok kijelöléséről, a kiszabható bírság mértékéről, valamint az Országos Atomenergia Hivatal munkáját segítő tudományos tanácsról szóló 112/2011. (VII. 4.) Korm. rendelet határozza meg.

A 8. §-hoz

A jogviszonyváltásra tekintettel szükséges átmeneti rendelkezéseket határozza meg.

A 9. §-hoz

Az önálló szabályozó szerv az Alaptörvény szerint rendeletalkotási jogkörrel is rendelkezik, ezért a módosítás megteremtí az OAH rendeletalkotási jogkörét számos a rendelkezés által felsorolt esetben.

A 10. §-hoz

Az Alaptörvény szerinti sarkalatosságra utal.

A 11. §-hoz

Jogtechnikai rendelkezés, amely szerint a törvény kiegészül egy új, az Európai Unió jogának való megfelelésre utaló alcímmel.

A 12. §-hoz

Jogtechnikai, szövegcsérés módosításokat tartalmaz.

A 13. §-hoz

Hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz, mivel e tárgykörökben a rendeletalkotásra vonatkozó felhatalmazást az OAH elnöke részére delegálja a törvény.

A 14. §-hoz

A központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény módosítását tartalmazza, amely szerint az OAH önálló szabályozó szerv.

A 15. §-hoz

A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Kit.) 2. § (3) bekezdés b) pontjának hatályon kívül helyezését tartalmazza, mivel e törvény hatályba lépését követően az OAH kikerül a Kit. hatálya alól.

A 16. §-hoz

A Küt. módosítását tartalmazza, amelynek célja, hogy az OAH a különleges jogállású szervek kategóriájába tartozzon.

A 17. §-hoz

A Küt. 16. §-sal összefüggő technikai módosítását tartalmazza.

A 18. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A 19. §-hoz

A módosító törvény sarkalatosságára utal.

A 20. §-hoz

Jogharmonizációs záradék.

A 21. §-hoz

Az Európai Atomenergia-közösség létrehozásáról szóló szerződés 33. cikke szerinti előzetes bejelentés megtörténtéről rendelkezik.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.