



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2021. március 1., hétfő

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a Déli összekötő vasúti Duna-híd korszerűsítése és a Kelenföld-Keleti vasúti vonalszakasz fejlesztése beruházás kiemelten közérdekűvé nyilvánításáról szóló 76/2021. (II. 19.) Korm. rendelethez	428
Végző előterjesztői indokolás a debreceni velodrom beruházással összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 77/2021. (II. 19.) Korm. rendelethez	429

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az AKI Agrárközgazdasági Intézet Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság alapításával összefüggő egyes miniszteri rendeletek módosításáról szóló 3/2021. (II. 19.) AM rendelethez	430
Végző előterjesztői indokolás a közúti járművezetők egészségi alkalmasságának megállapításáról szóló 13/1992. (VI. 26.) NM rendelet módosításáról szóló 8/2021. (II. 19.) EMMI rendelethez	430

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a Déli összekötő vasúti Duna-híd korszerűsítése és a Kelenföld-Keleti vasúti vonalszakasz fejlesztése beruházás kiemelten közérdekűvé nyilvánításáról szóló 76/2021. (II. 19.) Korm. rendelethez

A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Ngvt.) 11. § (1) bekezdése alapján kormányrendelet kiemelten közérdekű beruházássá nyilváníthat közfeladat ellátásával összefüggő, kiemelten fontos közérdekű, így különösen közlekedésfejlesztési cél megvalósítására irányuló beruházást.

Az Ngvt. 11. § (2) bekezdése alapján a Kormány olyan beruházást nyilváníthat kiemelten közérdekű beruházássá, amely beruházással összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket a Kormány rendeletben nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánította.

A Kormány az egyes közlekedésfejlesztési projektekkel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendeletben (1. melléklet 2.1.52. pontja) az 1. számú vasútvonal Déli Duna-híd korszerűsítése és Kelenföld-Keleti vasúti vonalszakasz fejlesztésére irányuló beruházásokkal (a továbbiakban: Beruházások) összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű közlekedési infrastruktúra-beruházással összefüggő üggyé nyilvánította.

Az 1. számú vasútvonal Déli Duna-híd korszerűsítése és Kelenföld-Keleti vasúti vonalszakasz fejlesztése kiemelten fontos közérdekű közlekedésfejlesztés, különös tekintettel arra, hogy a Beruházások fenntartható és környezetbarát módon járulnak hozzá Budapest és elővárosai levegőszennyezésének és a bevezető és a belvárosi utak zsúfoltságának csökkentéséhez, valamint a sűrűbb járatoknak és az új városi megállóhelyeknek köszönhetően a vasút versenyképesebbé válásához.

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 54. § (5a) bekezdése alapján amennyiben a közterület használatára törvényben vagy a Kormány rendeletében kiemelten közérdekű beruházássá nyilvánított olyan építési beruházással összefüggésben kerül sor, amely legalább 50%-ban központi költségvetési támogatásból valósul meg, úgy a beruházás megvalósítója – legfeljebb törvényben vagy a Kormány rendeletében meghatározott időtartamra – a helyi önkormányzat tulajdonában álló közterületet díjmentesen használhatja.

Az Ngvt. 12. § (4) bekezdés a) pontjában felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg a kiemelten közérdekű beruházást, a kiemelten közérdekű beruházás helyszínét és közvetlen környezetét, valamint a kiemelten közérdekű beruházás során építési tevékenységgel érintett telek közvetlen környezetébe tartozó, az építési tevékenység költséghatékony elvégzéséhez szükséges közterület használatának feltétlenül szükséges időtartamát.

Az Ngvt. megteremtette a hatékony és költségkímélő feladatellátás jogszabályi kereteit, amely a kiemelten közérdekű beruházások kategóriájának bevezetésével és az Étv. 54. § (5a) bekezdése alkalmazásával lehetőséget teremt a helyi önkormányzat tulajdonában álló közterület díjmentes használatára, ezáltal hozzájárulva a beruházások költséghatékonyabb megvalósításához.

A Kormány a 100%-ban központi költségvetési támogatásból megvalósuló (beleértve a központi költségvetésen keresztül biztosított európai uniós támogatásokat is) Beruházások műszakilag lehetséges leggyorsabb ütemezéssel történő megvalósítása, valamint az azzal összefüggő építési tevékenység költséghatékony elvégzése érdekében döntött a Beruházások kiemelten közérdekűvé nyilvánításáról és a Beruházásokkal érintett, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közterületeknek a kormányrendeletben meghatározott időtartamra történő díjmentes használatáról.

A projekt jelenlegi fázisában rendelkezésre álló műszaki adatok szerint mind a közterület-használat időtartama, mind a helyszín meghatározása a feltétlenül szükséges mértékre korlátozódik.

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Végső előterjesztői indokolás

a debreceni velodrom beruházással összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 77/2021. (II. 19.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A Kormány stratégiai ágazatként tekint a sportra és a turizmusra, külön-külön is, valamint a sportturizmusra is. A tervezett debreceni velodrom létrehozására irányuló fejlesztés nélkülözhetetlen a magyar kerékpársport fejlődéséhez. A beruházás eredményeként kialakításra kerülő sportlétesítmény egyrészt a nemzetközi szintű magyar kerékpárosok eléréséhez szükséges felkészülés lehetőségét biztosítja, másrészt lehetővé teszi, hogy Magyarország adhasson otthont nemzetközi szintű pályakerékpár-versenyeknek.

A fentiekre tekintettel a beruházás mielőbbi megvalósítása érdekében a Kormány a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés b) pontja alapján a beruházással összefüggő közigazgatási hatósági eljárások ügyintézési határidejének rövidítése, valamint a kivitelezés felgyorsítása érdekében a kormányrendelet 1. §-ában meghatározott közigazgatási hatósági ügyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánítja.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az AKI Agrárközgazdasági Intézet Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság alapításával összefüggő egyes miniszteri rendeletek módosításáról szóló 3/2021. (II. 19.) AM rendelethez

A rendelet a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetemért Alapítvány létrehozásáról, a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetemért Alapítvány és a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetem működéséhez szükséges feltételek és forrás biztosításáról, valamint a Nemzeti Agrárkutatási és Innovációs Központ átalakulásáról szóló 2004/2020. (XII. 24.) Korm. határozatban foglalt feladat végrehajtását szolgálja.

A Nemzeti Agrárkutatási és Innovációs Központ egyes feladatainak agrár-felsőoktatás részére történő átadásáról, valamint egyes felsőoktatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2020. évi CXLI. törvény, valamint a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetemért Alapítvány létrehozásáról, valamint a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetemért Alapítvány és a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetem működéséhez szükséges feltételek és forrás biztosításáról szóló 2020. évi CXLI. törvény rendelkezéseinek megfelelően a Kormány döntött arról, hogy a Nemzeti Agrárkutatási és Innovációs Központ (a továbbiakban: NAIK) 2021. január 31. napjával megszűnik, és a Magyar Agrár- és Élettudományi Egyetembe integrálódik olyan formában, hogy a NAIK Erdészeti Tudományos Intézet a Soproni Egyetemhez kerül, a NAIK Agrárgazdasági Kutató Intézet közfeladatait az Agrárminisztérium tulajdonosi joggyakorlása alatt álló gazdasági társaság, az AKI Agrárközgazdasági Intézet Nonprofit Kft. veszi át.

A NAIK megszűnésével rendelkezni szükséges az eddig ellátott közfeladatok jövőbeni sorsáról, azaz arról, hogy a NAIK közfeladatai közül az Agrárgazdasági Kutató Intézethez tartozó közfeladatokat 2021. február 1-jétől kezdve az AKI Nonprofit Kft. fogja elvégezni.

Az indokolást a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 3.) IM rendelet 20. § (1) bekezdése és (2) bekezdés b) pontja alapján az Indokolások Tárában közzé kell tenni.

Végső előterjesztői indokolás

a közúti járművezetők egészségi alkalmasságának megállapításáról szóló 13/1992. (VI. 26.) NM rendelet módosításáról szóló 8/2021. (II. 19.) EMMI rendelethez

A közúti járművezetők egészségi alkalmasságának megállapításáról szóló 13/1992. (VI. 26.) NM rendelet (a továbbiakban: R.) módosított 1. § (1) bekezdése szerint a közúti járművezetők egészségi alkalmassági vizsgálatának célja annak megállapítása, hogy a közúti járművezető-jelölt, illetőleg a közúti járművezető a közúti járművezetésre egészségi állapota alapján alkalmas járművezetésre. A módosítás hatékonyabban szolgálja az Alaptörvény XV. cikke érvényesülését, vagyis az esélyegyenlőség elvét.

A közúti közlekedési igazgatási feladatokról, a közúti közlekedési okmányok kiadásáról és visszavonásáról szóló 326/2011. (XII. 28.) Korm. rendelet módosításával olyan szabályozás kerül kialakításra, hogy az ügyfél a vezetői engedélye érvényességi idejéből ne veszítsen, de az – a többi személyazonosító okmány érvényességi idejéhez hasonlóan – továbbra is a születési dátumhoz igazodjon mind az 1., mind a 2. kategóriában. Ezért szükséges kiegészíteni az R. 5. §-át a javasolt (7) bekezdéssel, mely szerint az egészségi alkalmasság határideje a vizsgált személy esetében az okmány érvényességének figyelembevételével a határidőt követő első születésnapjáig túlléphető. (Például annak a személynek, aki 2021. március 21-én lesz 52 éves, és a vezetői engedélye 2021. április 21-én jár le, a jelenlegi szabályozás szerint 2026. március 21-ig igazolható az egészségi alkalmassági vizsgálat, így a vezetői engedélye is eddig érvényes. A módosítási javaslattal a példában szereplő személy részére

az egészségi alkalmasság 2027. március 21-ig kiállítható, így a vezetői engedély is 2027. március 21-ig érvényes.) A módosítással az 1. és a 2. kategóriájú közúti gépjárművezetők egészségi alkalmasságának megállapítása továbbra is a születésnaphoz igazodik, azonban nem veszít az okmány az érvényességi időből.

Az R. 8. § (1) bekezdés a) pontja meghatározza, hogy az 1. kategóriába tartozó közúti gépjárművezetőknél ki végezhet első fokú alkalmassági vizsgálatot. A jelenlegi jogszabály csak a háziorvost nevesíti. Vannak azonban olyan esetek, amikor a nem hivatásos gépjárművezető a munkája keretében rendszeresen közúti gépjárművet vezet (pl. orvoslátogató, területi képviselő). Ezen munkavállalók esetében foglalkozás-egészségügyi orvos állapítja meg, hogy alkalmas-e a munkavégzésre, beleértve a közúti gépjárművezetést is. A módosító javaslatokkal a foglalkozás-egészségügyi orvos is megállapíthatja az 1. kategóriájú közúti gépjárművezetők alkalmasságát azoknál a munkavállalóknál, akik nem hivatásos gépjárművezetők, azonban rendszeresen közúti gépjárművet vezetnek a munkájuk során.

Az R. 12. § (1) bekezdés d) pontjából a közúti járművezetők törlése, valamint a 12. § új (1a) bekezdéssel történő kiegészítése arra irányul, hogy a közúti járművezető-jelölt esetében indokolt az előzetes orvosi vizsgálatot szakértői bizottság előtt elvégezni, azonban a már jogosítvánnyal rendelkező hallássérült és/vagy siket személyt az időszakos egészségi alkalmassági vizsgálat alkalmával ismételt szakértői bizottság elé küldeni indokolatlan, költséges, és az érintett közúti járművezető számára aránytalan teherrel jár. Az érintett hallássérült közúti járművezetők esetében az időszakos egészségi alkalmassági vizsgálatot mind a háziorvos, mind a foglalkozás-egészségügyi szolgálat orvosa elvégezheti. Amennyiben a háziorvos, illetve a foglalkozás-egészségügyi orvos nem tudja biztonsággal megállapítani a halláskárosult személy egészségi alkalmasságát, akkor szakértői bizottságot is felkérhet ennek megállapítására.

Az R. 12. § (3) és (5) bekezdésében a „fogyatékoság” kifejezés helyett az „állapot” kifejezés használata javasolt. A módosítás hatékonyabban szolgálja az Alaptörvény XV. cikke érvényesülését, vagyis az esélyegyenlőség elvét.

Az R. 13. § (2) bekezdésének módosításával a „fogyatékoság” helyett az „egészségi állapot” kifejezés használata kerül bevezetésre.

Az R. 20. § (1) bekezdése jelenleg minden orvos számára minden esetben kötelezővé teszi a soron kívüli alkalmassági vizsgálat kezdeményezését – többek között – hallászavar megállapítása esetén. Ez orvos-szakmailag nem szükséges, és az érintett közúti járművezetőre aránytalan terhet ró. A módosítással törlésre kerül a rendeletből, hogy minden orvosnak kezdeményeznie kell a soron kívüli egészségi alkalmassági vizsgálatot, ha az általa vizsgált személynél a forgalomban való részvételt befolyásoló egészségi állapotot, például hallászavart állapított meg. A módosításokat követően, ha a személy közúti járművezetésre jogosító okmánnyal rendelkezik, és nála az előző időszakos alkalmassági vizsgálatot követően olyan betegséget, illetőleg állapotot észlel az orvos, amely közúti járművezetésre való alkalmasságát kérdésessé teszi, abban az esetben kell soron kívüli alkalmassági vizsgálatot kezdeményeznie.

Jelenleg az R. 21. § (4) bekezdése kiemeli, hogy az orvosoknak hitelt érdemlően kell meggyőződnie arról, hogy a vizsgált személynél az utolsó egészségi alkalmassági vizsgálat során az orvos által észlelt betegséget, illetve állapotot figyelembe vették, és annak időpontját követően állapotromlás nem következett. Ez orvos-szakmailag nem indokolt, ezért szükséges a „hitelt érdemlően meggyőződik arról” rész törlése.

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – mivel jelentős társadalmi hatással bír – a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában kerül közzétételre.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.