



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2020. augusztus 6., csütörtök

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a Mathias Corvinus Collegium tehetséggondozási központjának kivitelezési munkálataival kapcsolatos kiemelten közérdekű beruházásról és az azzal összefüggő nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyekről szóló 370/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez	1348
--	------

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a Gazdaságvédelmi Akcióterv részeként kidolgozott Nemzeti Élelmiszergazdasági Válságkezelő Program keretében a HORECA szektorban és a borturizmusban érintett bortermelők részére nyújtandó átmeneti támogatás igénybevételének részletes feltételeiről szóló 38/2020. (VII. 30.) AM rendelethez	1350
Végső előterjesztői indokolás a személyes gondoskodást végző személyek továbbképzéséről és a szociális szakvizsgáról szóló 9/2000. (VIII. 4.) SZCSM rendelet módosításáról szóló 25/2020. (VII. 30.) EMMI rendelethez	1351
Végső előterjesztői indokolás a kihelyező szervnél működő foglalkozás-egészségügyi szolgálat által végzett, a kihelyezett és a külképviselő által foglalkoztatott házastárs alkalmassági és pszichológiai alkalmassági vizsgálatának és a kihelyezett hozzátartozójának alkalmassági vizsgálatának, valamint a felülvizsgálat rendjének részletes szabályairól szóló 12/2020. (VII. 30.) KKM rendelethez	1351
Végső előterjesztői indokolás a jövedéki adóról szóló 2016. évi LXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 45/2016. (XI. 29.) NGM rendelet módosításáról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok működésének egyszerűsítésével összefüggésben a pénzügyminiszter feladatkörébe tartozó egyes miniszteri rendeletek módosításáról szóló 7/2020. (VII. 30.) PM rendelethez	1352

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a Mathias Corvinus Collegium tehetséggondozási központjának kivitelezési munkálataival kapcsolatos kiemelten közérdekű beruházásról és az azzal összefüggő nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyekről szóló 370/2020. (VII. 30.) Korm. rendelethez

A kiemelten tehetséges fiatalok támogatásának ügye alapvető fontosságú közérdek, megvalósítása pedig a Mathias Corvinus Collegium tehetséggondozási programjának és a Maecenas Universitatis Corvini Alapítvány oktatási tevékenységének támogatásáról szóló 2020. évi XXVI. törvény (a továbbiakban: MCC tv.) alapján a Tihanyi Alapítvány (a továbbiakban: Alapítvány) fenntartásában működő Mathias Corvinus Collegium által ellátott közfeladat.

A kiemelten tehetséges fiatalok támogatása központjaként működő Mathias Corvinus Collegium működési feltételeinek biztosítása, s így a kiemelten tehetséges fiatalok támogatása ügyének hatékony megvalósítása elsődlegesen múlik az annak szolgálatába állított infrastruktúrának az elérendő, kiemelkedően közérdekű cél megvalósítására való alkalmasságán.

Az intézmény megalakulása óta, azaz immáron majdnem negyed évszázada ugyanabban a Budapest belterület 5177/1 helyrajzi számú, természetben a Budapest I. kerület, Szent Sebestyén köz 1., Budapest I. kerület, Somlói út 49–53., Budapest I. kerület, Alsóhegy utca 10–16. szám alatti ingatlanon (a továbbiakban: Ingatlan) fekvő épületben fejti ki tevékenységét. Az épület átalakítására a jelenlegi funkció kiszolgálása érdekében a Mathias Corvinus Collegium beköltözésekor nem került sor. Napjainkra az épület teljességgel elavult mind a nevelési-oktatási, képzési, kutatási, bentlakási funkciók kiszolgálását illetően, mind pedig energiagazdálkodási és gazdaságossági szempontból, így lényegében alkalmatlanná vált a Mathias Corvinus Collegiumban jelenleg is folyó minőségi képzés, kutatás és bentlakás kiszolgálására, nemhogy a jövőbeni, az MCC tv. szerinti szignifikánsan kibővült működés infrastrukturális központjának szerepére.

A Mathias Corvinus Collegium mint a kiemelten tehetséges fiatalok támogatásának központja jövőbeni, jelentős mértékben kiterjesztett, hatékony és magas színvonalú működéséhez elengedhetetlen egy megfelelő funkcionalitású épület létrehozása.

E körülményt elismerve minősítette a jogalkotó az MCC tv. útján a Mathias Corvinus Collegiumnak otthont adó Ingatlan területén megvalósuló tehetséggondozási központ kivitelezési munkálataival kapcsolatos beruházást (a továbbiakban: Beruházás) a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Ngvt.) szerinti kiemelten közérdekű beruházásnak és a Beruházással összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügynek.

Az MCC tv. megteremtette tehát a keretet a Beruházás és az azzal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek kiemelt jogi státuszához, az elsősorban szakmai jellegű részletszabályok meghatározása pedig az Ngvt. és az MCC tv. adta felhatalmazás alapján rendeleti szintű jogalkotást igényel.

E feladat ellátását hivatott megvalósítani a jelen kormányrendelet, amely a fentiek szerinti törvények adta felhatalmazás alapján rendeleti úton határoz meg elsősorban sajátos településrendezési és beépítési szabályokat, valamint a Beruházással érintett építményekre vonatkozó egyedi építési követelményeket, kijelölve egyes közigazgatási hatósági eljárások tekintetében a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyben eljáró hatóságot.

A jelen kormányrendelet az építési tevékenységgel érintett telek közvetlen környezetébe tartozó, az építési tevékenység költséghatékony elvégzéséhez szükséges közterület használatának feltétlenül szükséges időtartamát a Beruházás volumenére, a kivitelezés kiemelkedően magas színvonala biztosításának szükségességére, a sajátos természeti, domborzati viszonyokra és körülményekre, valamint a Beruházás környezetének lehető legteljesebb kíméletére történő törekvésre való tekintettel a kivitelezés megkezdésétől számított 48 hónapban határozza meg azzal, hogy az építési tevékenység elvégzéséhez szükséges közterület-használatához a közterület-használati hozzájárulást megadottnak kell tekinteni.

Az előterjesztő álláspontja szerint a jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában való közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára figyelemmel – szükséges.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a Gazdaságvédelmi Akcióterv részeként kidolgozott Nemzeti Élelmiszergazdasági Válságkezelő Program keretében a HORECA szektorban és a borturizmusban érintett bortermelők részére nyújtandó átmeneti támogatás igénybevételének részletes feltételeiről szóló 38/2020. (VII. 30.) AM rendelethez

A COVID-19-járvány terjedésével összefüggő gazdasági hatások alól a borágazat sem mentesült. A turizmus teljes leállása, az éttermek, szórakozóhelyek, szállodák zárva tartása a borfogyasztást is jelentősen mérsékelte. A kereslet-visszaesés nemcsak a borkészletek növekedését eredményezi, hanem az idei évben várható szüreti kilátásokra is negatív hatással van. Ezen túlmenően a termelők gazdasági tevékenységének folytatásához szükséges bevételek is nagymértékben csökkennek. A vírus terjedésének mérséklése érdekében bevezetett korlátozó intézkedések borágazatra gyakorolt további negatív hatásai ma még nem láthatóak, ezért az eszközök alkalmazásának tervezésekor a most realizálható negatív hatások csökkentésére indokolt koncentrálni.

Az EMGA Nemzeti Támogatási Program keretein belül lehetőség van a zöldszüret és a krízislepárlás támogatására, ugyanakkor szükség van azon kis és közepes méretű borászatok támogatására is, akik a saját maguk által megtermelt szőlőből állítanak elő bort. Az intézkedés azért kiemelten fontos, mert a legnagyobb bevételkiesés azokat a kis és közepes méretű borászati egységeket érinti, akik zömében a HORECA szektorban és helyben, közvetlenül a fogyasztóknak értékesítik termékeiket.

A rendelet szerinti átmeneti támogatásra az a bortermelést végző vállalkozás jogosult, aki vagy amely a borászati termékeinek legalább 20%-át a 2018/2019. borpiaci évben valamely belföldi HORECA szektorbeli vállalkozás, légi személyszállítást végző személy, nemzetközi repülőtér területén működő kiskereskedelmi egység vagy Magyarország területén kiserelt, külpiazi HORECA szervezet részére közvetlenül vagy közvetetten, illetve a fogyasztó részére közvetlenül, a pincészetén keresztül értékesítette.

A támogatás keretösszege 1 milliárd 800 millió forint, amelyet a Kormány a Gazdaságvédelmi Akcióterv részeként kidolgozott Nemzeti Élelmiszergazdasági Válságkezelő Program keretében biztosít. Az érintett vállalkozások száma mintegy 500–800-ra tehető, amelyek átlagosan 10–20 hektár szőlőterületet művelnek. Számítások szerint a rendelettervezet alapján 1,7–2,2 milliárd forintos támogatási igény jelentkezik.

A rendelet az átmeneti támogatás igénybevételére, mértékére, a támogatási döntési eljárásra, valamint a kifizetésre vonatkozó részletes szabályokat tartalmazza.

Ezen indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltakra figyelemmel az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Végső előterjesztői indokolás**a személyes gondoskodást végző személyek továbbképzéséről és a szociális szakvizsgáról szóló 9/2000. (VIII. 4.) SZCSM rendelet módosításáról szóló 25/2020. (VII. 30.) EMMI rendelethez**

A hatályos szabályok szerint a szociális ágazatban a munkakörhöz kötött továbbképzési kötelezettséget a 2018. július 1-jén továbbképzésre kötelezett munkakörben dolgozóknak a képzési ciklus első felében, 2020. július 31-éig kell teljesíteniük. Szervezési és egyéb külső okok (pl. járványveszély) miatt azonban ezt nem mindenki fogja tudni határidőben elvégezni. A módosítás a szakalkalmazottak védelme és a képzéseket finanszírozó uniós projekt teljesíthetősége érdekében ezt a határidőt 2022. december 31-ig hosszabbítja meg.

A jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában történő közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges.

Végső előterjesztői indokolás**a kihelyező szervnél működő foglalkozás-egészségügyi szolgálat által végzett, a kihelyezett és a külképviselet által foglalkoztatott házastárs alkalmassági és pszichológiai alkalmassági vizsgálatának és a kihelyezett hozzátartozójának alkalmassági vizsgálatának, valamint a felülvizsgálat rendjének részletes szabályairól szóló 12/2020. (VII. 30.) KKM rendelethez**

(az Indokolások Tárában közléteendő)

A Magyar Export-Import Bank Részvénytársaságról és a Magyar Exporthitel Biztosító Részvénytársaságról szóló 1994. évi XLII. törvény, valamint a külképviseletekről és a tartós külszolgálatról szóló 2016. évi LXXIII. törvény módosításáról szóló 2020. évi LIV. törvény 5. §-a módosította a külképviseletekről és a tartós külszolgálatról szóló 2016. évi LXXIII. törvény 59. § (2) bekezdés q) pontját. A módosítás eredményeképpen a külpolitikáért felelős miniszter felhatalmazást kapott a kihelyező szervnél működő foglalkozás-egészségügyi szolgálat által végzett, a kihelyezett és a külképviselet által foglalkoztatott házastárs alkalmassági és pszichológiai alkalmassági vizsgálatának és a kihelyezett hozzátartozójának alkalmassági vizsgálatának, valamint a felülvizsgálat rendjének részletes szabályainak megállapítására.

A jelen KKM rendelet a fent meghatározott felhatalmazásnak tesz eleget.

A kihelyező szerv kiemelt célja, hogy a kihelyezésre kerülők valamint családtagjai megfelelő egészségügyi állapotban utazzanak ki az állomáshelyre és a tartós külszolgálatuk során, illetve annak megszűnésekor is ez az állapot fennmaradjon. Tekintettel arra, hogy a tartós külszolgálat mind egészségügyi, mind pedig mentális kockázatokat jelenthet bizonyos állomáshelyek esetében ezért szükséges, hogy a kihelyezettek és családtagjaik mind a kiutazás előtt, mind pedig az állomáshelyen történő életvitelszerű tartózkodás során időközönként rendszeres orvosi vizsgálatokon essenek át, ezzel is elősegítve a tartós külszolgálat eredményes ellátását. A Külgazdasági és Külügyminisztérium, mint kihelyező szerv tapasztalatai szerint mind a kihelyezettek, mind az állomáshelyen velük életvitelszerűen együtt élő hozzátartozóknak az egészségügyi állapota jelentősen befolyásolja a kihelyezettek munkaképességét, kihelyezésük stabilitását, tervezhetőségét.

A rendelet célja, hogy megelőzze azokat az egészségügyi és mentális problémákat, amelyek a külképviseleti lét, illetve munkavégzés során jelentkezhetnek, és a kihelyezett munkavégzésére jelentős befolyással bírhatnak.

Az előterjesztő álláspontja szerint a jogszabály tervezetéhez kapcsolódó indokolás az Indokolások Tárában közzétehető.

Végző előterjesztői indokolás

a jövedéki adóról szóló 2016. évi LXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 45/2016. (XI. 29.) NGM rendelet módosításáról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok működésének egyszerűsítésével összefüggésben a pénzügyminiszter feladatkörébe tartozó egyes miniszteri rendeletek módosításáról szóló 7/2020. (VII. 30.) PM rendelethez

A jövedéki adóról szóló 2016. évi LXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 45/2016. (XI. 29.) NGM rendelet módosításáról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok működésének egyszerűsítésével összefüggésben a pénzügyminiszter feladatkörébe tartozó egyes miniszteri rendeletek módosításáról szóló 7/2020. (VII. 30.) PM rendelet indokolását az Indokolások Tárában – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – közzé kell tenni.

A PM rendelet az alábbi tárgykörökben tartalmaz módosító rendelkezéseket:

1. A Magyarország Kormánya és az Amerikai Egyesült Államok Kormánya közötti, a védelmi együttműködésről szóló megállapodás kihirdetéséről szóló 2019. évi LI. törvény hatálybalépése kapcsán az egyezmény által biztosított jövedéki adómentesség érvényesüléséhez szükséges részletszabályok megalkotása (az adóaktári nyilvántartások adattartalmának új jogcímkódokkal való kiegészítése az adóaktárból közvetlen adómentességgel történő beszerzés gyakorlati megvalósulásához, valamint az adó-visszaigénylési igazolás szabályai a Magyar Honvédség adózott jövedéki termékkészletéből történő beszerzés esetére).
2. A Nemzeti Agrárgazdasági Kamara hatásköri szabályainak 2020. január 1-jén történt megváltozása következtében szükséges a mezőgazdaságban felhasznált gázolaj utáni jövedéki adó-visszaigénylés végrehajtási szabályainak hozzáigazítása az új hatásköri szabályokhoz.
3. A jogalkalmazási gyakorlatban felmerült, végrehajtási rendeleti szintű jogalkotással kezelhető jogalkalmazási problémák kezelése:
 - Hulladékhasznosítási tevékenység keretében tüzelő-, fűtőanyagcélú felhasználásra előállított, etil-alkohol tartalmú energiatermék adóaktári végrehajtási szabályainak (engedélyezési, mérési, nyilvántartás-vezetési szabályok) megalkotása. E szabályok lehetővé teszik alkoholos hulladék hasznosítását, energetikai felhasználásra alkalmassá tételét, amely tevékenység végzése a hatályos szabályok alapján technikai akadályokba ütközik. Az ilyen hulladékhasznosítási tevékenység során desztilláció útján létrejövő termék alkoholtermékeknek minősül, ezért az előállításához adóaktári engedély szükséges, amelynek keretében a terméket az általános szabályok szerint alkoholtermékként, alkoholtartalom alapján kellene nyilvántartani. Az ilyen módon történő nyilvántartás azonban, e termék speciális tulajdonságai miatt, technikailag nem valósítható meg, ezért a jelenlegi szabályok alapján az ilyen tevékenység végzése ellehetetlenül. Azonban, ha egy ilyen termék előállítása nem alkoholtermékként történő felhasználásra, hanem tüzelő-, fűtőanyagcélra történik, az előállítandó termék, amellyel, hogy alkoholtartalma alapján alkoholtermék, energiaterméknek is minősül, és az általános jövedéki szabályok alapján [Jöt. 132. § (5) bekezdés] nem alkoholtermékként, hanem energiaterméként adózik (a hozzá legközelebb álló energiatermék adómértékével). Az új végrehajtási szabályok alapján az ilyen tevékenység végzésére irányuló kérelem során igazolni kell, hogy a terméket tüzelő-, fűtőanyagcélú felhasználásra állítják elő. Ebben az esetben az igazoltan tüzelő-, fűtőanyagcélra előállított jövedéki terméket az adóaktári nyilvántartásában nem alkoholtartalma alapján kell nyilvántartani, hanem az energiatermékekre alkalmazott adómértékükhöz igazodó mértékegységben (liter vagy kilogramm).
 - repülőgép-üzemanyag feltöltési bizonylatok elektronikus hatásági ellenjegyzési lehetőségének megteremtése, a papíralapú ügyintézés lehetőségének meghagyása mellett
 - azonnali fizetési rendszer bevezetése miatt szükséges módosítás
 - az üzemanyag-töltő állomások által vezetett nyilvántartás adattartalmának kiegészítése és a műszakonkénti bontás kötelezettségének megszüntetésével a nyilvántartást logikusabbá és egyszerűbbé tétele
 - a töltőfolyadékok, az új dohánytermék-kategóriák, a dohányzást helyettesítő nikotintartalmú termékek és a füst nélküli dohánytermékek zárjegyköteles termékekkel válása kapcsán a régi zárjegyek alkalmazása mellett új, öntapadós zárjegyek használati lehetőségének megteremtése, valamint a zárjegyek elszámolási szabályainak gazdálkodók számára kedvezőbbé tétele, továbbá az újonnan zárjegykötelessé váló termékek esetében a feladással és az átvétellel kapcsolatos jogalkalmazási kérdéseket rendező módosítások
 - a jövedéki jogszabályok koherenciáját biztosító korrekciók

4. Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2006. évi CL. törvény 116. § (2) bekezdés a) pontjának 2020. január 1-jén hatályba lépett módosítására tekintettel a járási (kerületi) hivatalok döntéseivel szemben nincs helye fellebbezésnek, így elsőfokú gyámhatóság helyett gyámhatósággént szükséges utalni a járási (kerületi) hivatalra a fiatalok életkezdési támogatásával összefüggő igazolásokról és adatszolgáltatásokról szóló 43/2013. (X. 1.) NGM rendelet 2. mellékletében.
 5. A fővárosi és megyei kormányhivatalok működésének egyszerűsítésének érdekében változtak a hatásköri szabályok, amellyel összefüggésben az Elektronikus Közúti Áruforgalom Ellenőrző Rendszer működéséről szóló 5/2015. (II. 27.) NGM rendeletben a megyei kormányhivatal földművelésügyi feladatkörében eljáró megyeszékhely szerinti járási hivatala helyett a földművelésügyi feladatkörében eljáró megyei kormányhivatalt szükséges nevesíteni az ott említett integrátor szervezetek nyilvántartásáért felelős szervként.
-

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.