



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2024. január 5., péntek

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az egyes fenntartók által kifizetendő esélyteremtési illetményrészhez kapcsolódó támogatásról, valamint a 2024. évi kiegészítő költségvetési támogatásról, továbbá a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény végrehajtásáról szóló 401/2023. (VIII. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 661/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez	224
Végső előterjesztői indokolás a Diaszpóra Felsőoktatási Ösztöndíjprogramról, valamint a Diaszpóra Felsőoktatási Ösztöndíjprogram működéséhez szükséges egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 203/2020. (V. 14.) Korm. rendelet módosításáról szóló 666/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez	224
Végső előterjesztői indokolás az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 669/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez	225
Végső előterjesztői indokolás a Budafoki Munkás Testedző Egyesület sporttelepének felújításával-fejlesztésével összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint a Nemzeti Köznevelési Infrastruktúra Fejlesztési Program keretében megvalósítandó tanuszoda, tornaterem, tanterem beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 141/2014. (IV. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 356/2016. (XI. 18.) Korm. rendelet módosításáról szóló 670/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez	225
Végső előterjesztői indokolás az Úllői Lövész Központ megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 671/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez	225
Végső előterjesztői indokolás az egyetemek és a kutatóintézetek, valamint a gazdaság összekapcsoltságának erősítéséhez szükséges egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 673/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez	226
Végső előterjesztői indokolás a kiterjesztett gyártói felelősségi rendszerrel, valamint a kötelező visszaváltási díjas rendszerrel összefüggő egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 674/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez	226
Végső előterjesztői indokolás a pénzügyi biztosíték, a céltartalék, valamint a környezetvédelmi biztosítás hulladékgazdálkodással összefüggő részletes szabályairól szóló 681/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez	226
Végső előterjesztői indokolás az építési beruházások megvalósítására kötött szerződések módosításának kezdeményezéséről szóló 13/2023. (I. 24.) Korm. rendelet módosításáról szóló 682/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez	227
Végső előterjesztői indokolás a közúti árutovábbítási szerződésekről szóló 120/2016. (VI. 7.) Korm. rendelet módosításáról szóló 686/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez	227

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az egyes fenntartók által kifizetendő esélyteremtési illetményrészhez kapcsolódó támogatásról, valamint a 2024. évi kiegészítő költségvetési támogatásról, továbbá a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény végrehajtásáról szóló 401/2023. (VIII. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 661/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, továbbá a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény (a továbbiakban: Púétv.) 98. § (5) bekezdése szerinti esetben a pedagógusokat esélyteremtési illetményrész illeti meg.

A központi költségvetés a települési önkormányzatok által fenntartott óvodákban foglalkoztatottak részére kifizetendő esélyteremtési illetményrészhez és az ahhoz kapcsolódó szociális hozzájárulási adóhoz támogatást biztosít. A támogatás havi összege a települési önkormányzat és a települési önkormányzat társulása által fenntartott óvodákban foglalkoztatottak részére előző hónapra számfejtett, tárgyhónapban kifizetendő havi esélyteremtési illetményrész szociális hozzájárulási adóval növelt bruttó összege.

A kormányrendelet szerint továbbá 2024. január 1-jétől a központi költségvetés nemzetiségi önkormányzat, az egyházi és magán köznevelési és szakképző intézmények fenntartói részére azon foglalkoztatottak után, akik a Púétv. 98. § (5) bekezdése alapján esélyteremtési illetményrészre jogosultak, az átlagbéralapú támogatás húsz százalékának megfelelő támogatást biztosít a kifizetendő esélyteremtési illetményrészhez és az ahhoz kapcsolódó szociális hozzájárulási adóhoz. Ezenkívül a kormányrendelet szerinti kiegészítő támogatásra lesz jogosult a bevett egyház és annak belső egyházi jogi személye az általuk szervezett hit- és erkölcsoktatáshoz kapcsolódó tankönyvtámogatáshoz.

A rendelet módosítja a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény végrehajtásáról szóló 401/2023. (VIII. 30.) Korm. rendeletet, ugyanis a Pedagógus I., II., Mesterpedagógus, Kutatótanár fokozat megszerzéséhez, azaz a minősítési, pályázati, bírálati eljárás lefolytatásához szükséges szakmai követelményeket, továbbá a pedagóguskompetenciákat és pedagógusértékelési eszközöket kormányrendeleti szinten kell szabályozni. A módosítás alapján a minősítési, pályázati eljárás lefolytatásának feltételei módosulnak.

Végső előterjesztői indokolás

a Diaszpóra Felsőoktatási Ösztöndíjprogramról, valamint a Diaszpóra Felsőoktatási Ösztöndíjprogram működéséhez szükséges egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 203/2020. (V. 14.) Korm. rendelet módosításáról szóló 666/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez

A rendelethez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A Diaszpóra Felsőoktatási Ösztöndíjprogramról, valamint a Diaszpóra Felsőoktatási Ösztöndíjprogram működéséhez szükséges egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 203/2020. (V. 14.) Korm. rendelet technikai módosításának célja az egyes képzési időszakokhoz kapcsolódó nyelviszint-követelmény lehetőségének megteremtése, amely a Diaszpóra Felsőoktatási Ösztöndíjprogram működési szabályzatában kerül részletes szabályozásra.

Végső előterjesztői indokolás

az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 669/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A módosítás célja az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet kiegészítése.

Végső előterjesztői indokolás

a Budafoki Munkás Testedző Egyesület sporttelepének felújításával-fejlesztésével összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint a Nemzeti Köznevelési Infrastruktúra Fejlesztési Program keretében megvalósítandó tanuszoda, tornaterem, tanterem beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 141/2014. (IV. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 356/2016. (XI. 18.) Korm. rendelet módosításáról szóló 670/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez

Jelen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A módosítás célja a Budafok-Tétény (Budapest XXII. kerület) Hajós Alfréd tanuszodához kapcsolódó beruházások nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítása.

Végső előterjesztői indokolás

az Űllői Lövész Központ megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról szóló 671/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

Az Űllői Lövész Központ megvalósítása sportszakmai és honvédelmi szempontból is kiemelt fontossággal bír, ezért a Kormány nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítja az azzal összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket.

**Végső előterjesztői indokolás
az egyetemek és a kutatóintézetek, valamint a gazdaság összekapcsoltságának erősítéséhez szükséges
egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 673/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez**

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) bekezdése és (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékletét képező Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A tervezet a felsőoktatási intézmények hatáskörébe utalja az Egyetemi Kutatói Ösztöndíj Program (EKÖP), valamint ennek részeként a Kooperatív Doktori Program ösztöndíjak meghirdetését és teljes lebonyolítását, azzal, hogy a kormányrendeletben definiálja az EKÖP ösztöndíjak keretfeltétel-rendszerét.

A Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatal által a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alapból finanszírozott kutatás-fejlesztési és innovációs programok és projektek értékelésének részletes szabályairól szóló 433/2016. (XII. 15.) Korm. rendelet módosítása az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) által társfinanszírozott KFI támogatásokra vonatkozó új indikátorkészlet meghatározását tartalmazza.

**Végső előterjesztői indokolás
a kiterjesztett gyártói felelősségi rendszerrel, valamint a kötelező visszaváltási díjas rendszerrel összefüggő
egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 674/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez**

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A közelmúltban megjelent, a kiterjesztett gyártói felelősségi rendszer, valamint a kötelező visszaváltási díjas rendszer részletszabályait tartalmazó jogszabályok esetében a jogalkotó a jogszabályokra beérkezett, jogalkalmazás során felmerült, gyakorlati észrevételeket megvizsgálta, és a szükséges mértékben az egyértelműség érdekében pontosította, illetve módosította az érintett jogszabályokat.

**Végső előterjesztői indokolás
a pénzügyi biztosíték, a céltartalék, valamint a környezetvédelmi biztosítás hulladékgazdálkodással
összefüggő részletes szabályairól szóló 681/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez**

Ez az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A kormányrendelet célja, hogy a hulladéktermelő gazdálkodó szervezet az előre nem látható környezeti károk elhárítását lehetővé tevő finanszírozás biztosítása érdekében pénzügyi biztosítékot és céltartalékot képezzen, illetve környezetvédelmi biztosítást kössön.

**Végső előterjesztői indokolás
az építési beruházások megvalósítására kötött szerződések módosításának kezdeményezéséről szóló
13/2023. (I. 24.) Korm. rendelet módosításáról szóló 682/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez**

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

Az építési beruházások megvalósítására kötött szerződések módosításának kezdeményezéséről szóló 13/2023. (I. 24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) módosítását a kihirdetését követően, annak rendelkezései alapján benyújtott szerződésmódosítási kérelmek tartalmából megismert gyakorlati tapasztalatok tették szükségessé. Ezek alapján megállapítást nyert, hogy számos esetben a Magyarország szomszédságában zajló orosz–ukrán háború okozta, a szerződéskötéskor előre nem látható, rendes üzleti kockázatot meghaladó mértékű áremelkedés nem csupán közvetlenül az építési beruházás során beépítésre kerülő alapanyagok, termékek árában jelentkezik. A rendkívüli áremelkedés kimutatható olyan költségnemek esetében is (pl. a beépítés során felhasznált energia, a beépítésre kerülő termékek szállításához szükséges üzemanyag, személyi jellegű ráfordítások), amelyek a közbeszerzési eljárásban kiadott, ajánlattevők által beárazásra kerülő költségvetésben a beépítésre kerülő alapanyagok és termékek költségvetési tételeitől elkülönülten, önálló költségvetési tételként vagy más tételek (pl. munkadíj) részeként jelentek meg. A rendeletervezet megszüntetné azt a helyzetet, hogy hasonló munkanemek esetén hasonló mértékű emelkedés eltérő megítélés alá kerüljön az alkalmazott technológia vagy a költségvetés sajátosságai okán (pl. egyes előre gyártott, gyártó által helyszínre szállított termékek áremelkedésében megjelennek olyan munkabér-emelkedéssel vagy üzemanyagár-emelkedéssel járó költségek, amelyek a jelenlegi szabályozás alapján azonos funkciójú, a vállalkozó által a helyszínre szállított és ott összeszerelt termékek esetében nem lennének elszámolhatóak). A rendeletervezet így lehetővé teszi a különböző feltételekkel kötött szerződések egyes sajátosságainak figyelembevételét a rendes üzleti kockázat mértékének, illetve az azt meghaladó áremelkedésre tekintettel érvényesíthető költségek meghatározása tekintetében.

A rendeletervezet lehetővé teszi továbbá az uniós forrásból megvalósuló beruházások esetén, hogy a Korm. rendelet szerint elkészülő szerződésmódosítások alapján a kifizetések már a szerződésmódosítások aláírását követően megtörténhessenek, ezzel elkerülve a programozási időszakok végén, a projektek zárásának esetleges elhúzódnása okán felmerülő forrásvesztés kockázatát.

**Végső előterjesztői indokolás
a közúti árutovábbítási szerződésekről szóló 120/2016. (VI. 7.) Korm. rendelet módosításáról szóló
686/2023. (XII. 29.) Korm. rendelethez**

A jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – történő közzététele szükséges.

A logisztikai vállalkozások (közúti fuvarozók) versenyképességének növelése kifejezett kormányzati szándék, ennek érdekében pedig a közúti árutovábbítási szerződésekről szóló Korm. rendelet módosítása szükséges.

A módosítási javaslatok célja, hogy a logisztikai ágazatban a közúti fuvarozók szegmensén belüli egyes versenyhátrányok kiküszöbölésével tisztább piaci viszonyokat teremtsen, amellyel végső soron növelhető a vállalkozások jövedelemtermelő képessége, javul az ágazat versenyképessége.

A kormányrendelet módosítása bevezeti a minimális szolgáltatási alapidj fogalmát, illetve alkalmazni rendeli a minimális szolgáltatási, rakodási és raklap válogatási díjakat, valamint megállapítja az állásdíj mértékét. A díjak az ágazati szakmai szervezetek ajánlásai, valamint ágazati standardok alapján kerültek meghatározásra. A minimális szolgáltatási alapidj, amely nem azonos az ágazat különböző szegmenseire kalkulált önköltségszinttel, de a lehető legszélesebb fuvarozási szegmensre ad iránymutatást, a fuvarozási tevékenység két alapvető, transzparens módon

kimutatható és kalkulálható költségelemére támaszkodik. Egyfelől az útdíjra, amely a vonatkozó hatályos szabályok, valamint az átlagos fuvarfeladatok és fuvarozási relációk figyelembevételével kerül meghatározásra, másfelől az üzemanyagköltségre. Mivel a fuvarozási tevékenység teljes önköltségszerkezetében további, objektív módon kevésbé kimutatható elemek is megjelennek, ezért a minimális szolgáltatási alapidj kiszámításánál kézenfekvő megoldást jelent e két biztosan megállapítható költségelem alkalmazása, a további költségek kompenzációját pedig az egyes járműkategóriák üzemanyagnormájánál alkalmazott differenciáltéyezők támogatják. Tekintve, hogy az így meghatározott szolgáltatási díj futásteljesítményhez kötött, a jellemzően városon belüli vagy rövid távú, egyéb módon meghatározott elszámolások esetében a minimális szolgáltatási alapidjat nem kell megállapítani. A fuvarozói önköltségi szint ugyanis a futásteljesítménytől függetlenül felmerülő fix költségek miatt rövid viszonylatoknál magasabb, mint a rendelettel meghatározott minimális szolgáltatási díj.

A kormányrendelet módosítása az egy áru továbbításában részt vevő alvállalkozók számát korlátozza, vagyis a feladó számára – a felek eltérő megállapodása hiányában – a fuvarozó további egy alvállalkozót vehet igénybe a feladat teljesítésére. A módosítás értelmében csak a felek kifejezett megállapodásával vehet részt a fuvarfeladatok elvégzésében kettőnél több alvállalkozó, mellyel biztosítható, hogy kizárólag a fuvarozó által ismert alvállalkozók vegyenek részt a fuvarozásban, és kizoruljanak a feladó és fuvarozó által nem ismert szereplők a szerződéses kapcsolatokból. Azt ugyanakkor a rendelet megállapítja, hogy a fuvarozó által bevont alvállalkozó már tovább nem adhatja a fuvarmegbízást. A közbenső, a fuvarfeladatot csak továbbadó piaci szereplők kiiktatásával az alvállalkozók nagyobb bevételre tehetnek szert.

A kormányrendelet módosításával bevezetett intézkedésekre a hatályba léptető rendelkezés 30 nap felkészülési időt biztosít.



Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Bíró Attila.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <https://www.magyarokzlony.hu> honlapon érhető el.