



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2021. július 22., csütörtök

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végso előterjesztői indokolás a harmadik országbeli állampolgárok magyarországi foglalkoztatásának nem összevont kérelmezési eljárás alapján történő engedélyezéséről, az engedélyezési kötelezettség alóli mentességről, a fővárosi és megyei kormányhivatal munkaügyi központjának az összevont kérelmezési eljárásban való szakhatósági közreműködéséről, valamint a Magyarországon engedélymentesen foglalkoztatható harmadik országbeli állampolgárok magyarországi foglalkoztatásának bejelentéséről, és a munkabér megtérítéséről szóló 445/2013. (XI. 28.) Korm. rendelet módosításáról szóló 430/2021. (VII. 16.) Korm. rendelethez	1394
Végso előterjesztői indokolás az egyes továbbadott támogatások kihelyezésének részletes szabályairól szóló 187/2019. (VII. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 434/2021. (VII. 16.) Korm. rendelethez	1395
Végso előterjesztői indokolás a szőlő-bor ágazatban folytatott hatósági eljárásokról és teljesítendő adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló 435/2021. (VII. 16.) Korm. rendelethez	1396
Végso előterjesztői indokolás az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 436/2021. (VII. 16.) Korm. rendelethez	1398

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a harmadik országbeli állampolgárok magyarországi foglalkoztatásának nem összevont kérelmezési eljárás alapján történő engedélyezéséről, az engedélyezési kötelezettség alóli mentességről, a fővárosi és megyei kormányhivatal munkaügyi központjának az összevont kérelmezési eljárásban való szakhatósági közreműködéséről, valamint a Magyarországon engedélymentesen foglalkoztatható harmadik országbeli állampolgárok magyarországi foglalkoztatásának bejelentéséről, és a munkabér megtérítéséről szóló 445/2013. (XI. 28.) Korm. rendelet módosításáról szóló 430/2021. (VII. 16.) Korm. rendelethez

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (1) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelenésről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában kerül közzétételre.

A harmadik országbeli állampolgárok foglalkoztatása a hazai munkaerőpiaci helyzetben szükséges, egyes ágazatokban már-már elengedhetlenné vált. A tárgybeli Korm. rendelet módosításának célja a harmadik országból származó munkavállalók magyarországi foglalkoztatásának megkönnyítése a munkaerőpiaci feszültségek enyhítése érdekében.

A harmadik országbeli állampolgárok magyarországi foglalkoztatásának nem összevont kérelmezési eljárás alapján történő engedélyezésének jelenlegi szabályai szerint a munkaerőpiaci helyzet vizsgálata nélkül kiadható a munkavállalási engedély – többek között – a többségi külföldi tulajdonban lévő gazdasági társaság esetében, naptári negyedévenként, a megelőző naptári negyedév utolsó napján érvényes munkajogi állományi létszám tíz százalékát meg nem haladó létszámú harmadik országbeli állampolgár munkavégzéséhez.

Ez azt jelenti, hogy a munkavállalási engedélyt a 445/2013. (XI. 28.) Korm. rendelet 3. § (2)–(7) bekezdésében, valamint az 5. § (1) bekezdés a) és e) pontjában meghatározott szempontok vizsgálata nélkül kell kiadni.

A munkavállalási engedély munkaerőpiaci helyzet vizsgálata nélküli kiadhatósága kapcsán a harmadik országbeli munkavállalók engedélyezett maximális mértéke korábban a munkajogi állományi létszám 5%-a volt, amelyet az egyes foglalkoztatási, valamint pénzügyi tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 345/2017. (XI. 16.) Korm. rendelet a kétszeresére, azaz 10%-ra emelt. A mostani módosítás e 10%-os értéket emeli tovább 20%-ra a felső korlát tekintetében.

Végső előterjesztői indokolás**az egyes továbbadott támogatások kihelyezésének részletes szabályairól szóló****187/2019. (VII. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 434/2021. (VII. 16.) Korm. rendelethez**

A jogszabály tervezetéhez tartozó indoklás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

Az egyes továbbadott támogatások kihelyezésének részletes szabályairól szóló 187/2019. (VII. 30.) Korm. rendelet jelenleg négy Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (a továbbiakban: GINOP) kiemelt felhívásban és egy hazai, a Közép-magyarországi régióban meghirdetett programban meghatározott támogatás-kihelyezési célterületre tartalmaz eljárásrendi és tartalmi szabályozást a támogatás kihelyezéséhez, amelyet a javaslat egy új célterülettel egészít ki.

A Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1006/2016. (I. 18.) Korm. határozat alapján meghirdetésre kerül a GINOP-5.3.17-21 azonosító számú, „KKV kapacitásbővítő támogatás” című felhívás, mely a vállalkozások kapacitásainak visszaépítéséhez nyújt támogatást.

Az egészségügyi járvány alkalmazkodási kényszert jelent a vállalkozások számára. A válságkezelés lehetséges eszköztárát és a gazdaságvédelmi intézkedéseket figyelembe véve új, további európai uniós finanszírozású munkaerőpiaci program indítása indokolt.

A GINOP-5.3.17-21 azonosító számú, „KKV kapacitásbővítő támogatás” felhívás keretében a kiemelt projekt konzorciumvezető kedvezményezettje, a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: Kincstár) feladata, hogy a vállalkozások számára vissza nem térítendő támogatást biztosítson létszámbővítéshez kapcsolódó költségeik támogatása céljából, továbbá, hogy kialakítsa a támogatási döntés meghozatalának, a támogatás kifizetésének és elszámolásának, jogszerű felhasználásának biztosítását és az utánkövetés rendszerét. A Kincstár által a vállalkozások részére kihelyezett támogatásként a létszámbővítés személyi költségeire (bruttó bérköltség és a szociális hozzájárulási adó), a munkahely létrehozásához kapcsolódó eszközbeszerzésre, immateriális javak beszerzésére, valamint a kötelező tájékoztatás és nyilvánosságához kapcsolódó tevékenységekre a támogatott bérköltség maximum 40%-a erejéig számolható el költség, egyszerűsített költségelszámolás keretében. Minimum 3 fő, maximum 25 fő foglalkoztatásához igényelhető támogatás. A támogatás keretében alkalmazott munkavállalók tekintetében legalább 16 hónapra szóló, határozott idejű vagy határozatlan időre szóló munkaszerződés megkötése kötelező.

A GINOP Irányító Hatóság a Kincstárral és konzorciumi partnereivel, az OFA Nonprofit Kft.-vel és a KINCSINFO Nonprofit Kft.-vel támogatási szerződést kíván kötni a felhívás szerinti támogatás kihelyezésére, ezen belül a támogatások kihelyezésére vonatkozó szabályozási keretek meghatározására, a részletes szabályok kidolgozására.

A GINOP-5.3.13-20 azonosító számú, „Kisgyermeket nevelő szülők képzésének elősegítése, ösztöndíja és elhelyezkedésük támogatása”, a GINOP-5.1.10-18 azonosító számú, „Álláskeresők vállalkozóvá válásának támogatása”, a GINOP-5.2.7-18 azonosító számú „Fiatalok vállalkozóvá válásának támogatása” felhívások végrehajtási tapasztalatai alapján szükségessé vált kiegészítések kerültek átvezetésre a rendeletben.

Ezek közül kiemelendő az 5. támogatási célterületet érintően az ösztöndíjban részesíthető kisgyermeket nevelő személyek és képzések körének bővítése, melynek révén nőhet azon kisgyermeket nevelő szülők, elsősorban anyák köre, akik ösztöndíjban részesülhetnek végzettségük alapján, továbbá lehetőségük nyílik részszakma megszerzésére irányuló képzés esetére is ösztöndíj iránti kérelmet benyújtani.

A fiatalok és a 30 éven felüli álláskeresők vállalkozóvá válását támogató (GINOP-5.1.10-18 és GINOP-5.2.7-18 azonosító számú) felhívásokban az előterjesztés a veszélyhelyzeti könnyítéseket érvényesíti a kisadózó vállalkozások tételes adójáról és a kisvállalati adóról szóló 2012. évi CXLVII. törvény hatálya alá tartozó és a korlátozásokkal érintett főtevékenységű vállalkozások esetében.

Végső előterjesztői indokolás**a szőlő-bor ágazatban folytatott hatósági eljárásokról és teljesítendő adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló 435/2021. (VII. 16.) Korm. rendelethez**

Az indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) és (2) bekezdésében foglaltakra figyelemmel közzétételre kerül.

A szőlészetről és borászatról szóló 2020. évi CLXIII. törvény (a továbbiakban: Btv.) felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet az alábbi hatósági eljárások és a szőlő-bor ágazatban teljesítendő adatszolgáltatások szabályait állapítja meg:

- a szőlő termőhelyi kataszter hatósági nyilvántartása,
- a szőlő termőhelyi kataszterbe történő sorolás, módosítás vagy a kataszterből történő törlés,
- a szőlőfajták osztályba sorolása, az osztályba sorolást megalapozó termesztési alkalmassági vizsgálat engedélyezése, a vizsgálati engedélyek nyilvántartása,
- a szőlőtelepítés (új telepítés, újraterelítés, telepítési jog átváltásával történő telepítés) engedélyezése, az engedélyek módosítása, a telepítés és a kivágás bejelentése,
- a szüret és a felvásárlási jegy adminisztrációja,
- a borászati üzemengedély kiadásának részletszabályai,
- az első származási bizonyítvány, a must származási bizonyítvány és a termelési jelentés adminisztrációja,
- a szakmai-jövedéki nyilvántartások vezetése,
- a borászati melléktermékek kivonása és egyes borászati eljárások bejelentése,
- a nem engedélyezett borászati eljárás kísérleti célú alkalmazásának engedélyezése,
- a végső származási bizonyítvány igénylése és a forgalombahozatal adminisztrációja (ideértve az analitikai és az érzékszervi vizsgálatokat is),
- az értékesítési és készletjelentések leadásának módja és határideje,
- a borászati hatóság ellenőrzéseire vonatkozó szabályok,
- a mulasztási és a minőségvédelmi bírság mértéke és kiszabásának rendje.

A szőlő-bor ágazat működése tekintetében az Európai Unió részletes követelményrendszert állapít meg, így a kormányrendelet a 101. §-ban felsorolt, közvetlenül alkalmazandó európai uniós jogi aktusok által megfogalmazott keretek között, azok végrehajtását is szolgálva határozza meg a hatósági eljárásokra és adatszolgáltatásokra vonatkozó előírásokat.

A kormányrendelet az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény közigazgatási hatósági eljárási szabályokat tartalmazó rendelkezéseitől eltérő, illetve azt kiegészítő eljárási szabályokat állapít meg, így például a felsorolt hatósági eljárások tekintetében kijelöli az eljáró hatóságot, meghatározza az engedélyek megadásának feltételeit, tartalmát, az eljárás menetét, valamint a Btv.-ben meghatározott nyilvántartások tartalmát és vezetésének szabályait.

A Btv. végrehajtására kiadott rendelet a telepítések engedélyezésének szabályait a vonatkozó európai uniós jogi aktusok rendelkezéseire figyelemmel állapítja meg. A kormányrendelet szabályozza az új telepítések engedélyezését, így különösen az új telepítések számára engedélyezhető területnagyságot meghaladó mértékű területre beérkező kérelmek esetén követendő eljárásrendet, továbbá meghatározza az újraterelítési és az átváltott telepítési engedélyek kiadásának feltételeit.

A kormányrendelet megállapítja a rendeltetésszerű művelés fogalmát és hatósági ellenőrzésének szabályait, valamint meghatározza a szőlőültetvény rendeltetésszerű művelése megkezdésének elmulasztása esetén kiszabható bírság összegét.

A Btv. végrehajtási rendelete szabályozza a szüreti adminisztráció folyamatát. A kormányrendelet hatálybalépését megelőzően használt szőlő származási bizonyítvány szerepét a szüreti bejegyzések veszik át.

A borászati termékek előállítását, kiserelését és tárolását a borászati üzem végzi. A kormányrendelet meghatározza a borászati üzem engedélyezésével és ellenőrzésével kapcsolatos eljárások szabályait, valamint az annak megszüntetésére vonatkozó bejelentési kötelezettséget.

A kormányrendelet meghatározza az egyes borászati eljárások (alkoholtartalom növelése, savtartalom növelése és csökkentése, édesítés), illetve a borászati melléktermék kivonás bejelentésének módját és határidejét. A kormányrendelet előírásokat tartalmaz továbbá a hegybíró számára benyújtandó, a borászati üzemengedélyes által a borászati üzemben előállított borászati termékekről készítendő termelési jelentés, valamint a borászati üzemengedélyes és jövedéki engedélyes kereskedő által a birtokában lévő borászati termék készletről összeállítandó készletjelentés és a borászati üzemből kitarolt borászati termékekről készítendő értékesítési jelentés tekintetében.

Az uniós szabályozás lehetővé teszi, hogy amennyiben a tagállam azt engedélyezi, nem engedélyezett borászati eljárás kísérleti célra alkalmazható legyen. A nem engedélyezett borászati eljárás kísérleti célú alkalmazásának feltételeit, részletszabályait e kormányrendelet határozza meg.

A borászati termékek közfogyasztásra történő forgalomba hozatala a végső származási bizonyítvány kiállításának hegybíronál történő kérelmezésével indul. A hegybíró a végső származási bizonyítvány kiállítása előtt adminisztratív vizsgálatot végez, amely kiterjed az első származási bizonyítvány, a szakmai-jövedéki nyilvántartás, valamint a szállításhoz használt kísérőokmányok vizsgálatára is.

Forgalomba hozatal előtt a borászati termék kémiai összetételének meghatározása szükséges, amelyet kizárólag akkreditált, a Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal (NÉBIH) által engedélyezett laboratóriumban lehet megtenni.

Az arra kijelölt földrajzi árujelző borbíráló bizottság (a továbbiakban: FBB) végzi el az egyes borászati termékek forgalomba hozatalához szükséges érzékszervi vizsgálatot. A kormányrendelet meghatározza az egyes FBB-k létrehozására, feladataira, működésére és nyilvántartásba vételére vonatkozó feltételeket.

Borászati termék csak akkor kerülhet forgalomba, ha rendelkezik a borászati hatóság által kiadott négy karakterből álló forgalomba hozatali azonosítóval.

2022. augusztus 1-jétől kezdődően a kormányrendelet értelmében a bortermelők a szakmai-jövedéki nyilvántartást vezethetik

- kisüzemi bortermelői regiszterben (kisüzemi bortermelők),
- általános bortermelői regiszterben (20 000 hl borászati termék értékesítését meg nem haladó egyszerűsített adóraktár engedélyesek és kisüzemi bortermelők), valamint
- online bortermelői regiszterben (20 000 hl borászati termék értékesítését meghaladó egyszerűsített adóraktár engedélyesek és kisüzemi bortermelők).

A jövedéki adóról szóló 2016. évi LXVIII. törvény szerinti adóraktár engedélyes borászati üzemengedélyes pedig olyan nyilvántartást köteles vezetni, amelyben szerepel az általános bortermelői regiszter adattartalma.

A 2022. július 31-ig tartó egyéves átmeneti időszakban a régi szakmai-jövedéki nyilvántartások is használhatók.

A Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal és a borászati hatáskörben eljáró megyei kormányhivatalok ellenőrzik a Btv.-ben és a végrehajtására kiadott rendeletekben megállapított előírások betartását, így különösen a szakmai-jövedéki nyilvántartást, a bejelentésköteles borászati eljárásokat, a borászati üzem tárolótartály-nyilvántartását, a szüreti bejegyzés módosítását, az adatszolgáltatások és a bejelentések megfelelését, az előállított, illetve forgalomba hozott borászati termékek jogszabályi előírásoknak és a termékírásban foglaltaknak való megfelelését, a borászati termékek származását, eredetét, minőségét, a telephely, pince, üzem, raktár működésének jogszerűségét, továbbá a jármű rakományát és a tárolás körülményeit, a kiegészítő, segéd- és adalékanyagok minőségét, a borászati termékek kiserelése során felhasznált csomagolóanyagok megfelelőségét, a gyártástechnológia műszaki feltételeit, a tárolásra, nyomomonkövethetőségre vonatkozó nyilvántartás szakmai tartalmát, a borok minőségét rendszeres mintavétellel a borászati üzemekben és a kereskedelembe, az import borászati termékek minőségét, a borászati termékek származási bizonyítványának valóságtartalmát a borászati üzemben és a hegybíró által vezetett nyilvántartásokban, a borszőlő feldolgozása és a borkészítés során keletkező melléktermékek kivonását, valamint az FBB-k működését.

A kormányrendelet tartalmazza a borászati hatóság ellenőrzésének eljárására vonatkozó szabályokat.

A kormányrendelet ePincekönyvvel kapcsolatos rendelkezései 2022. január 29-én lépnek hatályba, amelyre figyelemmel az ePincekönyv működéséhez és használatához kötődő szabályok e dátummal váltják fel az addig hatályos előírásokat.

Végső előterjesztői indokolás

az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 436/2021. (VII. 16.) Korm. rendelethez

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a kormányrendelet indokolása közzétételre kerül az Indokolások Tárában.

A módosítás célja az egyes gazdaságfejlesztési célú és munkahelyteremtő beruházásokkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról, valamint egyes nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításról szóló kormányrendeletek módosításáról szóló 141/2018. (VII. 27.) Korm. rendelet kiegészítése a Budapest belterületén megvalósuló jelentős, Zugló új városközponti területeinek kialakítására vonatkozó ingatlanfejlesztési beruházásra vonatkozó részletes szabályokkal. A módosítás megállapítja a beruházás megvalósításához szükséges sajátos beépítési szabályokat és egyedi építési követelményeket.

A beruházás összköltsége kb. 1,5 milliárd forint, a megvalósítás során a létesítendő új munkahelyek száma pedig elérheti a 4000-et. A beruházás volumene, kiterjedése és összköltsége, valamint a létrejövő fejlesztések városképi és építészeti jelentősége alapján indokolt, hogy a Kormány a kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítás eszközével is segítse a kapcsolódó engedélyezési és szakhatósági eljárások kiszámíthatóságát és gyorsaságát, valamint a magas színvonalú megvalósítást.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.