



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2022. január 27., csütörtök

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a játékosügynöki tevékenységről szóló 4/2022. (I. 7.) Korm. rendelethez 404

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a játékosügynöki tevékenység bejelentése esetén fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 1/2022. (I. 7.) EMMI rendelethez 406

Végző előterjesztői indokolás a 2022. évi Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervről szóló 1/2022. (I. 7.) ITM rendelethez 406

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a játékosügynöki tevékenységről szóló 4/2022. (I. 7.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A játékosügynöki tevékenység fogalmát a sportról szóló 2004. évi I. törvény (a továbbiakban: Stv.) 37/A. §-a emelte jogszabályi szintre és vezette be az e szolgáltatásra vonatkozó nyilvántartás vezetését a látvány-csapatsportágak tekintetében. A szabályozás célja a hivatásos sportolókra vonatkozó játékosügynöki tevékenység átláthatóvá tétele, valamint az igazolásuk, átigazolásuk során a szakmai szempontok érvényesülésének erősítése a tervezetben meghatározott sportszakmai teljesítményt elért hivatásos sportolókra vonatkozóan. Az Stv. játékosügynöki tevékenységre vonatkozó szabályai és a tervezet rendelkezései a sportoló kölcsönadására nem vonatkoznak.

A játékosügynöki tevékenység mint szolgáltatás felügyeletét ellátó hatóságként az Stv. 37/B. § (2) bekezdése az adott sportágban működő országos sportági szakszövetséget (a továbbiakban: szakszövetség) jelölte ki és a 79. § (1) bekezdés b) pont bt) és bu) alpontja felhatalmazta a Kormányt a részletszabályok megalkotására.

Amennyiben a bejelentő az Stv.-ben foglalt feltételeknek megfelel, a szakszövetség nyilvántartásba veszi. A nyilvántartásba vétel napja a bejelentés szakszövetséghez érkezésének napja.

A bejelentésért igazgatási szolgáltatási díjat kell fizetni, amelynek mértékét a kapcsolódó EMMI rendelet határozza meg.

A bejelentés kezelése, a nyilvántartás vezetése, a játékosügynöki tevékenység feletti ellenőrzés az Stv., a szolgáltatási tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló 2009. évi LXXVI. törvény (a továbbiakban: Szolg. tv.), valamint az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) alapján történik. Az ellenőrzés során – a megtett intézkedések eredménytelensége esetén – a szakszövetség közigazgatási bírság, vagy játékosügynöki tevékenységtől legfeljebb 12 hónapra történő eltiltás szankciót alkalmazhat.

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankciótv.) 13. § (2) bekezdése lehetővé teszi továbbá, hogy tevékenységtől történő eltiltásra kerüljön sor abban az esetben, ha

- a) a jogsértés emberi életet, testi épséget vagy egészséget sért vagy veszélyeztet,
- b) a jogsértésre – kora, anyagi és szociális helyzete, fogyatékosága, egészségi állapota, megváltozott munkaképessége, cselekvőképességének korlátozása miatt – különösen kiszolgáltatott személlyel szemben került sor, vagy
- c) a jogsértést az eljárás megindulását megelőző egy éven belül legalább három alkalommal megállapította a szakszövetség. A Szankciótv. 13. § (4) bekezdése szerint, ha törvény vagy kormányrendelet eltérően nem rendelkezik, a tevékenység végzésétől történő eltiltás a döntés véglegessé válásától számított 45 napnál hosszabb időre nem szólhat.

A tervezet az eltiltás időtartamát legfeljebb 12 hónapban határozza meg, amelynek indoka, hogy átigazolások évente kétszer történnek, a nyári és a téli szezonhoz kötődően. A 45 napos eltiltás ezért nem tudna megfelelő hatást elérni, viszont az egy éves időtartam már akár két szezont is érinthet, amely megfelelő visszatartó erővel is bírhat. A 12 hónap ugyanakkor a maximum, azaz ennél rövidebb időt a szakszövetség megállapíthat.

A szakszövetség az Stv. 37/B. § (3) és (4) bekezdésében foglalt feltételeket – büntetlen előélet, foglalkozástól eltiltás, játékosügynöki tevékenységtől eltiltás, csőd-, felszámolási, végelszámolási, kényszertróliési vagy megszüntetési eljárás, köztartozásmentesség – a Szolg. tv., az Ákr., valamint a bünyügyi nyilvántartási rendszerről, az Európai Unió tagállamainak bíróságai által magyar állampolgárokkal szemben hozott ítéletek nyilvántartásáról, valamint

a bünyügyi és rendészeti biometrikus adatok nyilvántartásáról szóló 2009. évi XLVII. törvény (a továbbiakban: Bnyt.) alapján saját hatáskörben jogosult ellenőrizni, erre vonatkozó dokumentációt – az adminisztrációs terhek csökkentése érdekében – nem kér. A cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról szóló 2006. évi V. törvény alapján a céginformációs szolgálat a cégjegyzékben szereplő fennálló vagy törölt adatok megismerését betekintéssel bárki számára ingyenesen és korlátozásmentesen biztosítja. Az ingyenes céginformáció szolgáltatás a közhiteles cégnyilvántartásból történik.

A büntetlen előélet ellenőrzésének lehetősége a szakszövetség mint közigazgatási hatóság számára a Bnyt. 71. § (2) bekezdése alapján fennáll.

A hivatkozott törvényekben megállapított hatásköröket a kormányrendelet külön nem nevesíti, hiszen az alkalmazás lehetősége magából a törvényből következik.

Az ellenőrzési folyamat részeként a játékosügynöknek, játékosügynökségnek a tevékenységéről éves beszámolót kell készítenie.

Az a játékosügynök, akinek a nyilvántartásból való törlésére a 8. § (2) bekezdésében foglaltak miatt került sor, a büntetés mértékének időtartamáig nem kezdeményezheti a bejelentést, valamint sportágában nem csatlakozhat más játékosügynökséghez játékosügynöki tevékenység folytatása céljából.

Az Stv. 37/D. § (2) bekezdése szerint abban az esetben, ha a sportágban a szakszövetség által alapított játékosügynökség működik és az igazolás, átigazolás – a tervezet 1. mellékletében meghatározott feltételeknek megfelelő hivatásos sportolók esetében – más játékosügynök, játékosügynökség közreműködésével kerül sor, a jogügylet után költségtérítést kell fizetni. E költségtérítés összegét szintén a tervezet 1. melléklete határozza meg a bérből és fizetésből élők átlagkeresetének alapulvételével. A költségtérítést minden egyes igazolás, átigazolás után meg kell fizetni, azaz annyiszor, ahányszor a hivatásos sportoló 2021. december 31. után átigazol (igazol).

Jelenleg is számos játékosügynöki szerződés van hatályban játékosügynök és sportoló között, amely alapján a sportoló átigazolhatott már korábban és átigazolhat ezt követően is. Ezek a szerződések az átigazolással nem veszítik hatályukat, hanem folyamatosan fennállnak, amíg a felek meg nem szüntetik. Az Stv. játékosügynöki tevékenységre vonatkozó rendelkezéseinek, illetve jelen kormányrendelet hatálybalépése előtt már hatályos játékosügynöki szerződések az új törvényi, illetve kormányrendeleti szabályok hatálybalépésével sem szűnnek meg, így a kormányrendeletet e már meglévő jogviszonyokban is alkalmazni kell a jogszabály hatálybalépését követően. Az új szabályozás tehát nem ró fizetési kötelezettséget a hatálybalépését megelőzően megtörtént átigazolásokra, azonban a kormányrendelet hatálybalépése előtt megkötött szerződések alapján a 2022. január 1-jét követően lebonyolításra kerülő igazolásokra, átigazolásokra a kormányrendelet szabályai már vonatkoznak.

Az Stv. 37/D. § (4) bekezdése szerint a költségtérítés és a szakszövetség által lebonyolított igazolás, átigazolás után járó közvetítői jutalék meghatározott részét a szakszövetség nevelési hozzájárulásként, a hivatásos sportoló törvényes képviselője (vagy nagykorú sportoló esetén az általa megnevezett szülő) részére továbbítja. A tervezet a nevelési hozzájárulás mértékeként a szakszövetség által alapított játékosügynökség közvetítői jutaléka tekintetében annak 70%-át, a költségtérítésnek pedig 50%-át határozza meg, tekintettel egyrészt a szülői áldozatvállalás elismerésére, valamint a szakszövetség civil szervezet – és így nonprofit – jellegére.

Az, hogy a játékosügynök, játékosügynökség a költségtérítést a szakszövetség részére, vagy a szakszövetség a nevelési hozzájárulást a törvényes képviselő (illetve az arra jogosult személy) részére nem fizeti meg, az az igazolás, átigazolás tényét értelemszerűen nem érinti, így a sportoló sportkarrierje nem szenved hátrányt a játékosügynök, játékosügynökség vagy a szakszövetség mulasztása miatt.

Az Stv., illetve a kormányrendelet szabályai szerinti bejelentést akkor is meg kell tenni, ha a játékosügynöki szerződést a felek már az Stv. vonatkozó rendelkezéseinek, vagy a kormányrendelet hatálybalépése előtt megkötötték, vagy azt az érintett szakszövetség már korábban – saját szabályozása szerint – nyilvántartásba vette, azaz a játékosügynök, játékosügynökség tevékenységét a továbbiakban ezen szerződések tekintetében is csak akkor folytathatja, ha az új szabályok szerinti bejelentési eljárás megtörtént.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a játékosügynöki tevékenység bejelentése esetén fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 1/2022. (I. 7.) EMMI rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékletét képező Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A sportról szóló 2004. évi I. törvény 79. § (2a) bekezdése felhatalmazza a sportpolitikáért felelős minisztert, hogy az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben állapítsa meg a játékosügynöki tevékenység bejelentése esetén fizetendő igazgatási szolgáltatási díj mértékét és a fizetésével kapcsolatos szabályokat.

Az EMMI rendeletben meghatározott díjak és a fizetésükkel kapcsolatos szabályok az érintett országos sportági szakszövetségek bevonásával kerültek kialakításra, és azok mértéke tekintettel van az igazolások, átigazolások során a játékosügynök, illetve játékosügynökség által realizálható bevétel mértékére.

Az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 67. § (5) bekezdése szerint a díjat megállapító jogszabályban rendelkezni kell a díj beszedésével, kezelésével, nyilvántartásával, visszatérítésével kapcsolatos részletes szabályokról. Erre tekintettel az EMMI rendelet tartalmazza a díjfizetéssel, visszatérítéssel kapcsolatos részletszabályokat is.

Végső előterjesztői indokolás

a 2022. évi Országos Hulladékgazdálkodási Közzolgáltatási Tervről szóló 1/2022. (I. 7.) ITM rendelethez

A rendelet indokolása a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, illetve a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 32/A. § (1) bekezdés c) pontja kimondja, hogy a miniszter elkészíti az Országos Hulladékgazdálkodási Közzolgáltatási Tervet (a továbbiakban: OHKT), amely többek között meghatározza a közzolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolását és az adott területen minimálisan ellátandó közzolgáltatási feladatokat. A Ht. 88. § (3) bekezdés b) pont bd) alpontja alapján a miniszter felhatalmazást kapott arra, hogy az OHKT-t rendeletben állapítsa meg. Az OHKT-re vonatkozóan a Ht. 32/A. § (4f) bekezdése szerint a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) és Koordináló szervként az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: NHKV Zrt.) javaslatot tehet.

A jelenleg alkalmazott OHKT a 2017. évi Országos Hulladékgazdálkodási Közzolgáltatási Tervről szóló 2003/2017. (XII. 22.) Korm. határozattal került közzétételre. A 2021–2027 közötti időszakra szóló Országos Hulladékgazdálkodási Terv (a továbbiakban: OHT) az 1704/2021. (X. 6.) Korm. határozattal 2021. október 6-án került közzétételre. Az OHT a teljes hulladékgazdálkodási ágazatra vonatkozóan fogalmazza meg a szakpolitikai feladatokat, azonosítja a hulladékgazdálkodással kapcsolatos legfontosabb problémákat, meghatározza a jövőképet, az azon alapuló kiemelt célokat, valamint a beavatkozási területeket, irányokat és eszközöket. Az új 2022. évi OHKT ezzel összhangban készült.

A jelenleg alkalmazott 2017. évi OHKT felülvizsgálata és ez alapján a 2022. évi OHKT előkészítése során figyelembevételre kerültek az NHKV Zrt.-nek a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási rendszer működése

terén szerzett tapasztalatai, ennek keretében a rendszer aktív szereplőitől (közszolgáltatóktól, települési önkormányzatoktól és társulásaitól, ingatlanhasználóktól, gazdálkodó szervezetektől) érkezett észrevételek, javaslatok, valamint a Hivatal javaslatai is a közszolgáltatók és közszolgáltatói alvállalkozók megfelelőségének követelményrendszere meghatározása vonatkozásában.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendeletben foglaltak szerint a Hivatal vizsgálja azt, hogy a közszolgáltató és a közszolgáltatói alvállalkozó működése és hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos tevékenysége megfelel-e az OHKT előírásainak, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás alkalmas-e az OHKT-ben fogalt célok elérésére, a jogszabályi követelmények teljesítésére. Ehhez a közszolgáltatónak, illetve a közszolgáltatói alvállalkozónak megfelelőségi kérelmet kell benyújtania a Hivatal felé, amelynek tartalmaznia kell az OHKT-nek való megfelelés alátámasztására szolgáló dokumentumokat, így a kommunikációs tervet, a hulladékgazdálkodási tervet és meghatározott esetekben a gyűjtési vagy hulladékkezelési fejlesztési tervet is. Mind a kommunikációs terv, mind a hulladékgazdálkodási terv, mind pedig a gyűjtési/hulladékkezelési fejlesztési terv tartalmi követelményeit az OHKT határozza meg.

A NHKV Zrt. a megfelelőségi kérelmet a feladatkörébe tartozó hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szakkérdések – különösen a haszonanyag értékesítésének, és a hasznosításra nem kerülő hulladék ártalmatlanításának koordinációja – vonatkozásában megvizsgálja, és a Hivatal megkeresésének kézhezvételétől számított 15 napon belül indokolással ellátott véleményt küld arról a Hivatal részére.

A megfelelőségi vélemény visszavonásig, de legfeljebb egy évig hatályos. A megfelelőségi vélemény kiállításával egyidejűleg a közszolgáltató és a közszolgáltatói alvállalkozó adatait a Hivatal az általa vezetett és a honlapján közzétett nyilvántartásban rögzíti, a megfelelőségi vélemény megszűnése, visszavonása esetén a nyilvántartásból az adatokat törli.

A Ht. 32/A. § (4e) bekezdés b) pontja alapján továbbra is az NHKV Zrt. állapítja meg, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer elem fejlesztése megfelel-e az OHKT-nek.

Legfontosabb változások, tartalmi elemek a 2022. évi OHKT-ben:

- Az adott területen minimálisan ellátandó közszolgáltatási feladatok között rögzítésre kerülnek a papír-, műanyag-, üveg- és fémhulladék elkülönített gyűjtésére vonatkozó előírások, valamint házhoz menő üveghulladék gyűjtés esetén a legalább negyedéves gyakoriságú gyűjtési kötelezettség, valamint a lomhulladékok gyűjtésére vonatkozó szempontok is. A fejezet tartalmazza a hulladék kezelésével kapcsolatos előírásokat is.
- A hulladék kezelésére vonatkozó szempontok keretében meghatározásra kerülnek a papír-, műanyag-, üveg- és fémhulladék válogatására, a biológiailag lebomló hulladékok komposztálására, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék mechanikai, illetve mechanikai-biológiai előkezelésére vonatkozó szempontok. Ezek közül kiemelendő, hogy a vegyesen gyűjtött hulladék mechanikai előkezeléséhez kapcsolódóan az energetikai hasznosításra alkalmas frakció (a továbbiakban: RDF) elvárt mennyiségi és minőségi paramétereit a Koordináló szerv határozza meg, az elérhető hasznosítók által támasztott elvárások alapján. A közszolgáltatási rendszer költséghatékony működése és a lerakás minimalizálása érdekében rögzítésre kerül, hogy ha a közszolgáltató által előállított minőségű RDF értékesítése egymást követő három hónapon keresztül eredménytelen, a közszolgáltató és a Koordináló szerv az okokat együttesen megvizsgálja, és amennyiben az előállított RDF minőségi jellemzőiben azonnali minőségjavulást eredményező változás nem érhető el, akkor a közszolgáltató az RDF előállítását szünetelteti, és a Koordináló szerv a szolgáltatási díj megállapítása során ennek megfelelően jár el. Az RDF előállítás nem szüneteltethető, ha az adott előkezelő létesítmény KEHOP kötelező fenntartási időszak alatt üzemel.
- A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer elemek fejlesztésére vonatkozó feltételek, célok, irányok meghatározása keretében kiemelésre kerülnek a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körében üzemeltetett létesítmények fejlesztési irányával kapcsolatos előírások a körforgásos gazdaság céljainak elérése érdekében.
- A közszolgáltató, illetve a közszolgáltatói alvállalkozó tevékenységének megfelelésére vonatkozó feltételek között – többek között – meghatározásra kerülnek:
 - a közszolgáltatás körébe tartozó hulladék átvételével, gyűjtésével kapcsolatos feltételek, ezen belül az elkülönítetten gyűjtött papír-, műanyag-, üveg- és fémhulladék összes gyűjtött hulladékhoz viszonyított, a megfelelőségi vizsgálat alapjául szolgáló elvárt aránya,
 - a gyűjtési fejlesztési terv, valamint a hulladékkezelési fejlesztési terv tartalmi elemei,

- a közszolgáltatás körébe tartozó hulladék kezelésével kapcsolatos feltételek, ezen belül a települési hulladék előkezelésére, illetve lerakással történő ártalmatlanítására vonatkozó, megfelelőségi vizsgálat alapjául szolgáló célértékek, az előkezelő létesítmény kihozatali hatásfokára vonatkozó célértékek, továbbá az egyes elkülönítetten gyűjtött hulladékokra vonatkozó minőségi követelmények.



Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokzlony.hu> honlapon érhető el.