



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2021. január 22., péntek

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indoklás az egyrésztől Izland, a Liechtensteini Hercegség, a Norvég Királyság, és másrésztől Magyarország között az EGT Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszakának végrehajtásáról szóló együttműködési megállapodás kihirdetéséről szóló 5/2021. (I. 14.) Korm. rendelethez	362
Végző előterjesztői indoklás a Norvég Királyság és Magyarország között a Norvég Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszakának végrehajtásáról szóló együttműködési megállapodás kihirdetéséről szóló 6/2021. (I. 14.) Korm. rendelethez	363
Végző előterjesztői indoklás az OPTICON Telekommunikációs Hálózati Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság „felszámolás alatt” reorganizációjához szükséges kormányzati intézkedésekről szóló 8/2021. (I. 14.) Korm. rendelethez	365

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indoklás a belügyminiszter irányítása alá tartozó rendvédelmi feladatokat ellátó szerveknél foglalkoztatott hivatásos szolgálati jogviszonyban állók és rendvédelmi igazgatási alkalmazottak egészségügyi és pszichológiai ellátással összefüggő kérdéseiről szóló 2/2021. (I. 14.) BM rendelethez	366
--	-----

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az egyrészről Izland, a Liechtensteini Hercegség, a Norvég Királyság, és másrészről Magyarország között az EGT Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszakának végrehajtásáról szóló együttműködési megállapodás kihirdetéséről szóló 5/2021. (I. 14.) Korm. rendelethez

Ezt az indokolást a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára tekintettel közzé kell tenni.

Az EGT és Norvég Finanszírozási Mechanizmusok 2014–2021-es időszakának létrehozásáról az Európai Unió és a donor országok közötti megállapodások rendelkeznek. A megállapodások aláírásáról a Tanács az Európai Unió, Izland, a Liechtensteini Hercegség és a Norvég Királyság közötti, a 2014–2021 közötti időszakra vonatkozó EGT Finanszírozási Mechanizmusról szóló megállapodásnak, a Norvég Királyság és az Európai Unió közötti, a 2014–2021 közötti időszakra vonatkozó Norvég Finanszírozási Mechanizmusról szóló megállapodásnak, az Európai Gazdasági Közösség és a Norvég Királyság közötti megállapodáshoz csatolt kiegészítő jegyzőkönyvnek, valamint az Európai Gazdasági Közösség és Izland közötti megállapodáshoz csatolt kiegészítő jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról szóló, 2016. április 21-i (EU) 2016/837 európai tanácsi határozatában rendelkezik.

A Tanács határozatának értelmében az Európai Unió Izland, a Liechtensteini Hercegség és a Norvég Királyság közötti, a 2014–2021 közötti időszakra vonatkozó EGT Finanszírozási Mechanizmusról szóló megállapodás, valamint annak melléklete, az EGT Finanszírozási Mechanizmusról (2014–2021) szóló a 38c jegyzőkönyv megkötésre került, amely rögzíti az EGT Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszakának átfogó kereteit, a pénzügyi hozzájárulás teljes összegét, a támogatott kiemelt ágazatokat, az alapokban részesülő kedvezményezett országokat és a pénzügyi hozzájárulás kedvezményezett országok közötti megoszlását, továbbá a végrehajtásra vonatkozó alapelveket. A megállapodás 10. cikk 3. pontja alapján a Finanszírozási Mechanizmusból származó támogatások nyújtásának célterületeit és a lebonyolításért felelős intézményrendszer szereplőit a donor országok és a kedvezményezett országok között létrejött Együttműködési Megállapodásban rögzítik.

Magyarország mint az EGT Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszak kedvezményezett országa és a donor országok közötti bilaterális tárgyalások eredményeképpen jön létre az Együttműködési Megállapodás, amely meghatározza a Finanszírozási Mechanizmus hazánkra vonatkozó jogi és pénzügyi kereteit, a támogatási formákat, a feladatokhoz rendelt konkrét intézményeket, valamint a programterületeket.

A Norvég Királyság és Magyarország között a Norvég Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszakának végrehajtásáról szóló együttműködési megállapodás, valamint az egyrészről Izland, a Liechtensteini Hercegség, a Norvég Királyság, és másrészről Magyarország között az EGT Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszakának végrehajtásáról szóló együttműködési megállapodás szövegének végleges megállapítására adott felhatalmazásról szóló 1950/2020. (XII. 18.) Korm. határozat felhatalmazza az innovációért és technológiáért felelős minisztert vagy az általa kijelölt személyt az együttműködési megállapodások bemutatott szövegének végleges megállapítására.

A fentiek alapján Magyarország Együttműködési Megállapodást köt a donor országokkal az EGT Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszakának végrehajtásáról.

Az EGT Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszak keretében az Oktatás és ösztöndíjak, a Klímaváltozás és energia, a Kultúra, a Civil Alap, valamint a Roma integráció programterület kerül végrehajtásra.

Az 1. §-hoz

A nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdés b) pontjára, illetve 7. § (2) bekezdésére figyelemmel, a Megállapodás kötelező hatályának elismerésére a Kormány ad felhatalmazást, és az kormányrendelettel kerül kihirdetésre, mivel az abban szabályozott tárgykör nem tartozik az Országgyűlés hatáskörébe.

A 2. §-hoz

A Megállapodást az Nsztv. 9. §-a értelmében kormányrendelettel szükséges kihirdetni.

A 3. §-hoz

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés b) pontjában, illetve a (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően, a kormányrendelet mellékletei tartalmazza a Megállapodás hiteles angol nyelvű szövegét és hivatalos magyar nyelvű fordítását.

A 4. §-hoz

E § rendelkezik a hatálybalépésről.

A kormányrendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

A Megállapodás az utolsó aláírás napját követő napon lép hatályba.

A Megállapodás hatálybalépésének naptári napját, továbbá a kihirdető jogszabálynak a Megállapodás kihirdetéséről rendelkező 2. és 3. §-a hatálybalépésének naptári napját a külpolitikáért felelős miniszter – annak ismerteté válását követően – a Magyar Közlönyben közzétett közleményével állapítja meg, amikor az ismeretessé válik.

Az 5. §-hoz

E § tartalmazza a végrehajtásért felelős miniszter megjelölését.

Végső előterjesztői indokolás**a Norvég Királyság és Magyarország között a Norvég Finanszírozási Mechanizmus****2014–2021-es időszakának végrehajtásáról szóló együttműködési megállapodás kihirdetéséről szóló 6/2021. (I. 14.) Korm. rendelethez**

Ezt az indokolást a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára tekintettel közzé kell tenni.

Az EGT és Norvég Finanszírozási Mechanizmusok 2014–2021-es időszakának létrehozásáról az Európai Unió és a donor országok közötti megállapodások rendelkeznek. A megállapodások aláírásáról a Tanács az Európai Unió, Izland, a Liechtensteini Hercegség és a Norvég Királyság közötti, a 2014–2021 közötti időszakra vonatkozó EGT Finanszírozási Mechanizmusról szóló megállapodásnak, a Norvég Királyság és az Európai Unió közötti, a 2014–2021 közötti időszakra vonatkozó Norvég Finanszírozási Mechanizmusról szóló megállapodásnak, az Európai Gazdasági Közösség és a Norvég Királyság közötti megállapodáshoz csatolt kiegészítő jegyzőkönyvnek, valamint az Európai Gazdasági Közösség és Izland közötti megállapodáshoz csatolt kiegészítő jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról szóló, 2016. április 21-i (EU) 2016/837 európai tanácsi határozatában rendelkezik.

A Tanács határozatának értelmében a Norvég Királyság és az Európai Unió közötti, a 2014–2021 közötti időszakra vonatkozó Norvég Finanszírozási Mechanizmusról szóló megállapodás megkötésre került, amely rögzíti a Norvég Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszakának átfogó kereteit, a pénzügyi hozzájárulás teljes összegét, a támogatott kiemelt ágazatokat, az alapokban részesülő kedvezményezett országokat és a pénzügyi hozzájárulás

kedvezményezett országok közötti megoszlását, továbbá a végrehajtásra vonatkozó alapelveket. A megállapodás 10. cikk 3. pontja alapján a Finanszírozási Mechanizmusból származó támogatások nyújtásának célterületeit és a lebonyolításért felelős intézményrendszer szereplőit a Norvég Királyság és a kedvezményezett országok között létrejött Együttműködési Megállapodásban rögzítik.

Magyarország mint a Norvég Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszak kedvezményezett országa és a Norvég Királyság közötti bilaterális tárgyalások eredményeképpen jön létre az Együttműködési Megállapodás, amely meghatározza a Finanszírozási Mechanizmus hazánkra vonatkozó jogi és pénzügyi kereteit, a támogatási formákat, a feladatokhoz rendelt konkrét intézményeket, valamint a programterületeket.

A Norvég Királyság és Magyarország között a Norvég Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszakának végrehajtásáról szóló együttműködési megállapodás, valamint az egyrészről Izland, a Liechtensteini Hercegség, a Norvég Királyság, és másrészről Magyarország között az EGT Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszakának végrehajtásáról szóló együttműködési megállapodás szövegének végleges megállapítására adott felhatalmazásról szóló 1950/2020. (XII. 18.) Korm. határozat felhatalmazza az innovációért és technológiáért felelős minisztert vagy az általa kijelölt személyt az együttműködési megállapodások bemutatott szövegének végleges megállapítására.

A fentiek alapján Magyarország Együttműködési Megállapodást köt a Norvég Királysággal a Norvég Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszakának végrehajtásáról.

A Norvég Finanszírozási Mechanizmus 2014–2021-es időszak keretében az Üzleti fejlesztés, innováció és kkv-k, a Roma integráció, a Helyi fejlesztések, valamint a Múltányos munka programterület kerül végrehajtásra.

Az 1. §-hoz

A nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdés b) pontjára, illetve 7. § (2) bekezdésére figyelemmel, a Megállapodás kötelező hatályának elismerésére a Kormány ad felhatalmazást, és az kormányrendelettel kerül kihirdetésre, mivel az abban szabályozott tárgykör nem tartozik az Országgyűlés hatáskörébe.

A 2. §-hoz

A Megállapodást az Nsztv. 9. §-a értelmében kormányrendelettel szükséges kihirdetni.

A 3. §-hoz

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés b) pontjában, illetve a (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően, a kormányrendelet mellékletei tartalmazzák a Megállapodás hiteles angol nyelvű szövegét és hivatalos magyar nyelvű fordítását.

A 4. §-hoz

E § rendelkezik a hatálybalépésről.

A kormányrendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

A jelen Megállapodás az utolsó aláírás napját követő napon lép hatályba.

A Megállapodás hatálybalépésének naptári napját, továbbá a kihirdető jogszabálynak a Megállapodás kihirdetéséről rendelkező 2. § és 3. §-a hatálybalépésnek naptári napját a külpolitikáért felelős miniszter – annak ismerteté válását követően – a Magyar Közlönyben közzétett közleményével állapítja meg, amikor az ismeretessé válik.

Az 5. §-hoz

E § tartalmazza a végrehajtásért felelős miniszter megjelölését.

Végső előterjesztői indokolás**az OPTICON Telekommunikációs Hálózati Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság „felszámolás alatt” reorganizációjához szükséges kormányzati intézkedésekről szóló 8/2021. (I. 14.) Korm. rendelethez**

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre az Indokolások Tárában.

Az OPTICON Telekommunikációs Hálózati Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: Társaság) a regionális internetszolgáltatók csoportjába tartozik olyan kistérségekben, ahol a multinacionális cégek nem rendelkeznek saját hálózattal, így gyakorlatilag az egyedüli szolgáltatóként biztosítja az igények ellátását saját erőből és támogatásokból kiépített, saját tulajdonú optikai hálózat birtokában. A Társaság által lefedett 21 térségből 13-ban nincs alternatív lehetőség digitális szolgáltatásokra, így valódi versenyhelyzet nem áll fenn. Kábelhálózatát kiegészítendő mikrohullámú rendszerek kiépítésével is foglalkozik, amely a gyéren lakott külterületeken lehetővé teszi a szélessávú internet-szolgáltatás igénybevételét. A Társaság hálózatépítő, -fenntartó tevékenységének folytatása a gazdaságfejlesztési stratégia egyes, a digitális infrastruktúra fejlesztésére vonatkozó céljainak megvalósítása szempontjából nem helyettesíthető.

A fentiekre tekintettel a Társaság nemzetgazdasági stratégiai szempontból kiemelt jelentőségű tevékenységet folytat, ezért a csődeljárásról és a felszámolási eljárásról szóló 1991. évi XLIX. törvény 65. § (1) bekezdés a) pontja és 65. § (3) bekezdés e) pontja szerint szükséges stratégiailag kiemelt jelentőségű gazdálkodó szervezetté minősíteni.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indoklás

a belügyminiszter irányítása alá tartozó rendvédelmi feladatokat ellátó szerveknél foglalkoztatott hivatásos szolgálati jogviszonyban állók és rendvédelmi igazgatási alkalmazottak egészségügyi és pszichológiai ellátással összefüggő kérdéseiről szóló 2/2021. (I. 14.) BM rendelethez

Jelen indoklás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) bekezdése alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az 1–2. §-hoz

A rendelet hatálya a belügyminiszter irányítása alatt álló következő rendvédelmi szervekre terjed ki: általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szerv, Nemzeti Védelmi Szolgálat, Terrorelhárítási Központ, Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság, hivatásos katasztrófavédelmi szerv, büntetés-végrehajtási szervezet, a belügyminiszter irányítása alá tartozó polgári nemzetbiztonsági szolgálatok.

A rendelet legtöbb rendelkezése a hivatásos szolgálati jogviszonyban állókra vonatkozik, azonban az egészségügyi alapellátás és a pszichológiai alapellátás szabályai a rendvédelmi szervnél foglalkoztatott rendvédelmi alkalmazotti állományra is kiterjednek.

A rendelet egészségügyi és pszichológiai ellátásra vonatkozó rendelkezései a Hszt. 284. § (2) bekezdésére tekintettel a rendvédelmi szerv tisztjelöltjére, továbbá a Hszt. 259. § (1) bekezdés b) pontja alapján az egészségkárosodási ellátásban részesülőkre, valamint az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szerv állományából nyugállományba helyezettre is kiterjed.

A 3. §-hoz

A felülvizsgáló egység vezető orvosának feladatai rögzítésre kerülnek. A felülvizsgáló egység a rendvédelmi szervek egészségügyi alapellátásától, valamint az egészségi alkalmasságvizsgálatokat végző szervezeti egységeitől elkülönülő, az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szervnél működő szervezeti egység, melynek élén a vezető főorvos áll.

A felülvizsgáló egység vezető főorvosának feladatai:

- a) Az ideiglenes szolgálatképtelenség orvosi elbírálásának szakmai és gyakorlati kérdéseinek megvitatása érdekében konzultációs és ellenőrzési jogkör gyakorlása. Ez a jogkör az ún. 30 napos orvosi ellenőrző vizsgálatához kapcsolódik. A 30 naponkénti ellenőrzés a szolgálatképtelenség megállapítására vonatkozik, az alapellátó orvos 30 napra jogosult az ideiglenes szolgálatképtelenséget megállapítani. Az alapellátó orvos ez irányú gyakorlatával kapcsolatosan konzultációs és ellenőrző szerepkör biztosítása indokolt a felülvizsgáló egység számára.
- b) A hivatásos állomány megváltozott egészségi állapotú tagjának alkalmasságának felülvizsgálata. Ez a legfőbb feladat, maga a felülvizsgálati eljárás tartozik ide.
- c) A baleset vagy betegség szolgálattal összefüggését megállapító eljárásban az orvosi szakvélemény elkészítése. A szakvélemény elkészítésére a belügyminiszter irányítása alá tartozó rendvédelmi szervek munkavédelmi feladatai, valamint foglalkozás-egészségügyi tevékenysége ellátásának szabályairól szóló 70/2011. (XII. 30.) BM rendelet szerint kerül sor.
- d) A rendvédelmi egészségkárosodási ellátással összefüggésben két feladat szerepel a rendeletben:
 - A Hszt. 225/A. § (2) bekezdése alapján a Becsületbíróóság munkájában a hivatásos szolgálatra vagy a szolgálati beosztás ellátására alkalmatlanságot megállapító bizottság munkájában részt vevő orvos közreműködik. A feladat nem új, a Hszt. tartalmazza, itt csak utalás történik a szabályozásra.
 - A Hszt. 82/C. § (1) bekezdése hatálya alá tartozó, megváltozott egészségi állapotú alkalmasságának felülvizsgálata esetében a munkára alkalmasság kérdésében orvos-szakmai vélemény elkészítése.

Kialakításra kerül továbbá a felülvizsgáló egység vezetőjének helyettesítési rendje. A felülvizsgáló egység személyi állományában jelenleg egy fő állandó orvos van, a vezető főorvos. A gyakorlati tapasztalatok, valamint a tervezett módosítási irányok alapján jól látható, hogy számos esetben szükséges a helyettesítés rendjének kijelölése. A helyettesítésre jogosultat a miniszter jelöli ki.

A 4–11. §-hoz

Az egészségügyi alapellátásra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza. Az egészségügyi alapellátás gyógyító-megelőző egészségügyi ellátást, gondozást jelent, a rendvédelmi alapellátó orvos feladata. Tartalmazza a hivatásos állomány tagja esetében a szolgálatképtelenség, a rendvédelmi alkalmazott esetében a keresőképtelenség megállapításának szabályait.

Szolgálatképtelenség megállapítására jogosult a rendvédelmi alapellátó orvoson kívül a háziorvos is, 14 napra. Az ezt meghaladó szolgálatképtelenséget azonban csak a rendvédelmi alapellátó orvos állapíthatja meg. Amennyiben a háziorvos állapítja meg a szolgálatképtelenséget, a hivatásos állomány tagja köteles az ezt alátámasztó dokumentációt a rendvédelmi alapellátó orvoshoz eljuttatni. Ez alól kivételt képez az az eset, amikor az egészségügyi és a hozzájuk kapcsolódó személyes adatok kezeléséről és védelméről szóló 1997. évi XLVII. törvény 35/H. §-a alapján a hivatásos állomány tagja önrendelkezési nyilatkozattal hozzájárul az egészségügyi és a hozzájuk kapcsolódó személyes adatai e törvény szerinti kezeléséhez, és ezáltal az egészségi alapellátást végző rendvédelmi alapellátó orvos az Elektronikus Egészségügyi Szolgáltatási Téren (a továbbiakban: EESZT) keresztül az egészségügyi ellátásai során keletkezett leletekhez, ambuláns lapokhoz, zárójelentésekhez hozzáfér. Az alapellátó orvos az EESZT-ből az érintett szolgálatképesse válását követően a szolgálatképtelenség ideje alatt keletkezett egészségügyi dokumentációját az érintett egészségügyi törzskönyvében elhelyezi.

A rendvédelmi alapellátó orvos a hivatásos állomány tagja részére egybefüggően legfeljebb 30 napos időtartamra igazolhat szolgálatképtelenséget, melybe beleszámít a háziorvos által megállapított keresőképtelenség időtartama is (legfeljebb 14 nap).

Amennyiben a szolgálatképtelenség 30 napon túli meghosszabbítása szükséges, az alapellátó orvos ún. ellenőrző orvosi vizsgálatot kezdeményez. A korábbi szabályozáshoz képest a 30 napos ellenőrző orvosi vizsgálat egyszerűsítésére kerül sor. A rendelet szerint az ellenőrző vizsgálatot a felülvizsgáló egység vezető orvosa végzi, dokumentáció alapján. A felülvizsgáló egység fogalmát az értelmező rendelkezések tartalmazzák. A felülvizsgáló egység vezető orvosa a rendvédelmi szervek egészségügyi alapellátását, valamint az egészségi alkalmasságvizsgálatokat végző szervezeti egységeitől elkülönülő, az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szervnél működő szervezeti elem.

Az ellenőrző vizsgálatra a dokumentáció – szükség esetén az érintett személyes megjelenése – alapján kerül sor. Ennek megfelelően főszabályként nem lesz szükség arra, hogy az érintett utazzon, továbbá nem lesz szükség külsős orvos alkalmazására. A dokumentáció az Állami Futárszolgálaton kerül a felülvizsgáló egység vezető főorvosához. Az Állami Futárszolgálaton keresztül az átvétel visszaigazolása megoldott, a dokumentációk zártan kezelve maradnak.

Az ellenőrző vizsgálat eredménye alapján a felülvizsgáló egység vezető főorvosa javaslatot tesz a rendvédelmi alapellátó orvosnak a szolgálatképtelenség megállapítására, az időtartam meghosszabbítására vagy a soron kívüli alkalmasságvizsgálat lefolytatására. 90 nap egybefüggő egészségügyi szabadság esetén kötelező a belügyminiszter irányítása alatt álló egyes rendvédelmi feladatokat ellátó szerveknél foglalkoztatott hivatásos állomány és rendvédelmi igazgatási alkalmazotti állomány alkalmasságvizsgálatáról szóló BM rendelet szerinti soron kívüli alkalmasságvizsgálat, ez alól kivétel a várandós nő valamely okból elrendelt egészségügyi szabadsága, valamint a gyermekápolás céljából igénybe vett egészségügyi szabadság időtartama. Az ezzel kapcsolatos rendelkezéseket az alkalmasságvizsgálatra vonatkozó szabályozás tartalmazza.

A soron kívüli alkalmasságvizsgálat lefolytatható a szolgálatképtelenség időtartama alatt is, amennyiben a hivatásos állomány tagja vizsgálható állapotban van.

Új elem a szabályozásban, hogy a rendvédelmi alapellátó orvos keresőképtelenség, szolgálatképtelenség megállapítására irányuló gyakorlatával kapcsolatosan konzultációs és ellenőrző szerepkört kap a felülvizsgáló egység, közösen a rendvédelmi szerv szakirányítói feladatait ellátó vezető főorvosával. A gyakorlatban ez legfeljebb havonként néhány napos elfoglaltságot jelent, gépkocsival történő utazással, de jelentős szakmai segítséget

tud nyújtani az egyes területeken dolgozó alapellátó orvosok számára, miközben lehetőséget biztosít a szakmai együttműködés elmélyítésére, a gyakorlati problémák megvitatására is.

A 12–13. §-hoz

A pszichológiai alapellátás szabályait tartalmazza, melynek célja a rendvédelmi szervnél foglalkoztatott személyek, a tisztjelöltek, az egészségkárosodási ellátásra jogosultak és az általános rendőrségi feladatok ellátására létrehozott szerv szolgálati nyugdíjasa pszichés egyensúlyának megőrzése, egyensúlyvesztés esetén annak helyreállítása. A rendvédelmi alapellátó pszichológus feladata, tevékenysége során egyéni vagy csoportos formában folytat pszichológiai gondozást.

A pszichológiai támogatást kérheti a jogosult személyi kör, a szolgálati elöljáró, a rendvédelmi alapellátó orvos, sor kerülhet rá akkor, ha löfegyver használatára került sor, továbbá ha erősen traumatizáló eseményt élt át az érintett, vagy a pszichológiai alkalmasságvizsgálat során a minősítés „Korlátozással alkalmas”, és a korlátozás fajtájaként a gondozás került megjelölésre.

A gondozás célja, hogy amennyiben kiküszöbölhetők az alkalmasság akadályát képező tényezők, akkor ebben az időszakban szakmai segítséget kapjon a hivatásos állomány tagja. Ha a támogatás sikeres, akkor az alkalmasság biztosított, tehát „Alkalmas” lesz a minősítés.

A rendvédelmi alapellátó orvos és pszichológus a személyi állomány tagjának egészségi és pszichológiai alkalmasságának megőrzését, helyreállítását célzó tevékenységét egymással szorosan együttműködve végzi.

A 14–25. §-hoz

A felülvizsgálati eljárás szabályai tekintetében jelentős változtatásokat tartalmaz a rendelet. Felülvizsgálati eljárás keretében kell az egészségi alkalmasság kérdésében dönteni, ha a hivatásos állomány tagja betegsége vagy balesete miatt a belügyminiszter irányítása alatt álló egyes rendvédelmi feladatokat ellátó szerveknél foglalkoztatott hivatásos állomány és rendvédelmi igazgatási alkalmazotti állomány alkalmasságvizsgálatáról szóló BM rendelet alapján a másodfokú soron kívüli alkalmasságvizsgálaton vagy a másodfokon ismételt alkalmasságvizsgálaton „Alkalmatlan” minősítést kapott.

Az alkalmasságvizsgálatok egyik típusa a soron kívüli alkalmasságvizsgálat, valamint a hozzá kapcsolódó ismételt alkalmasságvizsgálat. A soron kívüli alkalmasságvizsgálat központjában a gondozás, a támogatás áll, annak érdekében, hogy amennyiben kiküszöbölhetők az alkalmasság akadályát képező tényezők, akkor ebben az időszakban szakmai segítséget kapjon a hivatásos állomány tagja. Az ismételt alkalmasságvizsgálat ennek a felmérését szolgálja, azaz azt méri fel, hogy a támogatási időszak elérte-e a célját, a hivatásos állományú visszanyerte-e az alkalmasságát. Amennyiben a támogatás sikeres, akkor az alkalmasság biztosított, tehát az ismételt alkalmasságvizsgálat minősítése „Alkalmas” lesz. Amennyiben nem, azaz a hivatásos állományú semmilyen beosztás betöltésére nem vált alkalmassá, úgy az ismételt alkalmasságvizsgálat eredménye „Alkalmatlan”.

Soron kívüli alkalmasságvizsgálaton „Alkalmatlan” minősítés akkor adható, ha nem feltételezhető, hogy a hivatásos állomány tagja alkalmassága a támogatott időszakot követően visszaáll, azaz az aktuális állapot alapján az látszik, hogy nincs értelme a támogatott időszaknak sem. Amennyiben a soron kívüli alkalmasságvizsgálat első fokon „Alkalmatlan” minősítéssel zárul, akkor automatikusan másodfokú soron kívüli alkalmasságvizsgálatra kerül sor.

Ismételt alkalmasságvizsgálatot a soron kívüli alkalmasságvizsgálatot követően kell elrendelni, ha a hivatásos állomány tagjának minősítése „Ideiglenesen alkalmatlan” vagy „Korlátozással alkalmas”. A cél itt is annak megállapítása, hogy az alkalmasság visszaállítását támogató gondozás elérte-e a célját.

Abban az esetben, ha az alkalmatlanság soron kívüli vagy ismételt alkalmasságvizsgálat keretében másodfokon is kimondásra kerül, akkor elválík az egészségi szakterület útja a másik két szakterületről:

- pszichológiai vagy fizikai alkalmatlanság esetén egy új jogintézményt tartalmaz a rendelet, ez a háromfős bizottsági vizsgálat,
- egészségi alkalmatlanság esetén automatikusan a felülvizsgálati eljárás szabályai szerint kell eljárni, az egészségi okból alkalmatlanság esetén a felülvizsgálati eljárás szabályrendszerét kell alkalmazni.

„Alkalmatlan” minősítés esetén tehát első és másodfok, valamint az ezt követő háromfős bizottsági vizsgálatnak vagy felülvizsgálati eljárásnak az automatikus volta garantálja az alapos vizsgálatot és a jogorvoslatot: három egymást követő alkalommal, különböző, egyre nagyobb tapasztalattal és szaktudással rendelkező szakemberek bevonásával kerül sor az alkalmasság vizsgálatára.

A fentiek alapján az alkalmasságvizsgálati rendszerben született másodfokú alkalmatlanságtól indul a felülvizsgálati eljárás, automatizmusként, tehát a kezdeményezési lehetőségek megszűnnek.

A felülvizsgálat szabályai:

A felülvizsgálatot az alkalmasságvizsgálati szabályokat tartalmazó, a belügyminiszter irányítása alatt álló egyes rendvédelmi feladatokat ellátó szerveknél foglalkoztatott hivatásos állomány és rendvédelmi igazgatási alkalmazotti állomány alkalmasságvizsgálatáról szóló BM rendeletben meghatározott ún. egészségi minimumfeltételek figyelembevételével kell lefolytatni.

A minimumfeltétel azt a követelményszintet jelenti, melynek a hivatásos állomány minden tagjának meg kell felelnie, függetlenül attól, hogy mely rendvédelmi szervnél, milyen szolgálati beosztásban látja el feladatát. Valamennyi alkalmasságvizsgálati kategória tekintetében egészségi minimumfeltételnek az tekintendő, ha a vizsgált személy mentes a hivatásos szolgálat szempontjából általános kizáró oknak minősülő betegségektől. A hivatásos szolgálat szempontjából általános kizáró oknak minősülő betegségek felsorolását a betegségek nemzetközi osztályozására szolgáló kódrendszer (BNO) alapján az alkalmasságvizsgálati szabályokat tartalmazó BM rendelet 1. melléklete tartalmazza.

A polgári nemzetbiztonsági szolgálatokra nem terjed ki a belügyminiszter irányítása alatt álló egyes rendvédelmi feladatokat ellátó szerveknél foglalkoztatott hivatásos állomány és rendvédelmi igazgatási alkalmazotti állomány alkalmasságvizsgálatáról szóló BM rendelet hatálya, figyelemmel arra, hogy e szervek körében a Hszt. az alkalmasságvizsgálatok tekintetében közjogi szervezetszabályozó eszközben történő szabályozásra utalja a tárgykört. Ennek megfelelően az egészségi minimumfeltételeket miniszteri utasítás tartalmazza.

A felülvizsgálati eljárás menete:

Elrendelés

1. A hivatásos állomány tagja egészségi okból a másodfokú soron kívüli alkalmasságvizsgálaton vagy a másodfokú ismételt alkalmasságvizsgálaton „Alkalmatlan” minősítést kap.
2. A minősítő dokumentumot az orvos megküldi a hivatásos állomány tagját foglalkoztató rendvédelmi szerv személyügyi szervének.
3. A személyügyi szerv készíti elő a felülvizsgálati eljárás elrendelését, ennek keretében gondoskodik a szükséges dokumentáció (alapellátó orvos véleménye, szolgálati előljáró véleménye, FÜV bizottságnak megküldendő iratok) beszerzéséről.
4. Az állományilletékes parancsnok elrendeli a felülvizsgálati eljárást, a felülvizsgálati eljárás kezdete az ezt elrendelő lap aláírásának időpontja. A befejezésre rendelkezésre álló időtartam az iratok FÜV bizottsághoz történő beérkezését követő 30 nap.
5. A hivatásos állomány tagját a közvetlen szolgálati előljáró tájékoztatja a felülvizsgálati eljárás elrendeléséről.

A FÜV bizottság döntésének előkészítése

1. A felülvizsgáló egység vezető főorvosa áttanulmányozza az iratokat, ennek keretében jogosult személyes vizsgálatot végezni, ha szükséges, akkor a rendvédelmi alapellátó orvos bevonásával további vizsgálatokat végeztetni, továbbá intézkedik a rehabilitációs hatóság véleményének beszerzéséről.
2. Létrejön a FÜV bizottság a felülvizsgáló egység szervezetében. Tagjai:
 - a) a felülvizsgáló egység vezető főorvosa,
 - b) a hivatásos állomány tagját foglalkoztató rendvédelmi szerv szakvizsgával rendelkező olyan orvosai, akik nem vettek részt az alkalmasságvizsgálaton,
 - c) a b) pontban foglalt rendvédelmi szervtől eltérő másik rendvédelmi szerv legalább hároméves rendvédelmi szakmai tapasztalattal és rend- és honvédelmi alapellátás végzésére jogosító szakvizsgával rendelkező orvosa, illetve
 - d) konzultációs joggal – amennyiben a vizsgált személy esetében releváns – pszichológus bevonható, véleménye a FÜV bizottságot nem köti.

3. A FÜV bizottsági ülés időpontjáról minimum 8 nappal korábban kell az állományilletékes parancsnokot írásban értesíteni, aki intézkedik az érintett felülvizsgálatra történő berendelésére.

A FÜV bizottság ülésezése

1. A hivatásos állomány tagjának személyes megjelenése kötelező (a kivételes eseteket a rendelet tartalmazza).
2. A döntést a FÜV bizottság az ülésen közli, a döntést az egészségügyi törzkönyvben fel kell tüntetni.

A FÜV bizottság döntése

1. A FÜV bizottság dönt a minősítésről, és orvos-szakmai véleményt készít (FÜV határozat).
2. A döntést a kihirdetését követő 8 napon belül határozatba kell foglalni.
3. A FÜV határozatot meg kell küldeni az állományilletékes parancsnoknak is.
4. A FÜV bizottság döntését szótöbbséggel hozza.

A minősítés lehet:

- a) „Hivatásos szolgálatra alkalmas”, ha a hivatásos állomány tagja a minimumfeltételeknek megfelel; ekkor az állományilletékes parancsnok intézkedik a megfelelő szolgálati beosztás biztosítása érdekében;
- b) „Hivatásos szolgálatra alkalmatlan”, ha a hivatásos állomány tagja egészségi állapota miatt mind a jelenlegi, mind bármely hivatásos szolgálati beosztás ellátására alkalmatlan.

A 26–33. §-hoz

A hatálybaléptető és átmeneti rendelkezéseket tartalmazza, valamint a szükséges koherenciás módosításokat.

A belügyminiszter irányítása alá tartozó rendvédelmi szervek munkavédelmi feladatai, valamint foglalkozás-egészségügyi tevékenysége ellátásának szabályairól szóló 70/2011. (XII. 30.) BM rendelet módosításának célja, hogy szolgálati kötelezésekkel való összefüggés tárgyában a szakvéleményeket kizárólag az elnök bírálhassa el, aki saját aláírásával hitelesíti a döntést. A bekövetkezett baleset vagy betegség szolgálattal összefüggését az állományilletékes parancsnok a rendelet 23. § (4) bekezdése, valamint 28/A. § (7) bekezdése alapján meghozott határozatban minősíti szolgálati kötelezésekkel összefüggőnek vagy nem összefüggőnek, továbbá dönt arról, hogy a baleset, betegség a szolgálatellátás során vagy azzal összefüggésben keletkezett-e, ez az egészségkárosodási ellátás szempontjából döntő. Ezen döntésekhez orvosi véleményt/FÜV bizottsági véleményt vesz figyelembe. Az állományilletékes parancsnok nincs kötve a véleményhez – elegendő az elnöki döntés és aláírás, emiatt az egészségügyből kivonni gyógyító orvosokat felesleges, így indokolt, hogy a FÜV bizottság helyett annak elnöke, azaz a felülvizsgáló egység vezetője legyen jogosult az orvosi vélemény kiadására.

2021. január 1-jével bevezetésre kerül a Kétlépcsős Integrált Alkalmasság-vizsgálati Rendszer, amely a hivatásos szolgálati beosztásokat – a szerepkörükhöz meghatározott egészségi, pszichológiai és fizikai követelmények szerint – alkalmasságvizsgálati kategóriákba (I–XII.) sorolja.

A belügyminiszter irányítása alatt álló rendvédelmi feladatokat ellátó szerveknél alkalmazható rendvédelmi egészségkárosodási ellátásról szóló 54/2016. (XII. 22.) BM rendelet módosítása technikai, egyrészt az együttes rendeletre van benne hivatkozás, továbbá beépítésre kerül az Országos Idegrendészeti Főigazgatóság.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokzlony.hu> honlapon érhető el.