



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2020. március 27., péntek

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a Magyarország Kormánya és a Török Köztársaság Kormánya közötti kulturális együttműködési megállapodás kihirdetéséről szóló 49/2020. (III. 20.) Korm. rendelethez	506
Végző előterjesztői indokolás a települési önkormányzatok által fenntartott bölcsődében, mini bölcsődében foglalkoztatott kisgyermeknevelők, dajkák és szaktanácsadók 2020. évi illetményéhez kapcsolódó bölcsődei kiegészítő támogatásról szóló 51/2020. (III. 20.) Korm. rendelethez	508
Végző előterjesztői indokolás a társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 168/1997. (X. 6.) Korm. rendelet módosításáról szóló 52/2020. (III. 20.) Korm. rendelethez	508
Végző előterjesztői indokolás az egyházi és nem állami fenntartású szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok állami támogatásáról szóló 489/2013. (XII. 18.) Korm. rendelet módosításáról szóló 55/2020. (III. 20.) Korm. rendelethez	509

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás

a Magyarország Kormánya és a Török Köztársaság Kormánya közötti kulturális együttműködési megállapodás kihirdetéséről szóló 49/2020. (III. 20.) Korm. rendelethez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-ában, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltakra tekintettel az indokolást közzé kell tenni.

A Magyar Népköztársaság Kormánya és a Török Köztársaság Kormánya 1989. június 5-én aláírta a kulturális, oktatási együttműködésről szóló egyezményt, amely azonban nem lépett hatályba, mivel a hatálybalépéshez szükséges jegyzékváltásra nem került sor. Az egyezményt a Felek 1989 óta jóhiszeműen alkalmazzák, és gyakorlati együttműködést meghatározó munkaterveket is elfogadtak.

A nemzetközi jognak megfelelő háttér biztosítása indokolta a Magyarország Kormánya és a Török Köztársaság Kormánya közötti kulturális együttműködési megállapodás (a továbbiakban: Megállapodás) létrehozását és aláírását.

A Magyarország Kormánya és a Török Köztársaság Kormánya közötti kulturális együttműködési megállapodás szövegének végleges megállapításáról szóló 122/2019. (XI. 4.) ME határozat felhatalmazta az emberi erőforrások miniszterét a Megállapodás szövegének végleges megállapítására.

A Megállapodást a Felek 2019. november 7-én a Magyar–Török Felsőszintű Stratégiai Együttműködési Tanács budapesti ülésén írták alá.

A Megállapodás felhívja a Feleket a kulturális szféra különböző ágazataiban történő együttműködésre, amely kiterjed a könyvtári, az audiovizuális, az irodalmi, a zeneművészeti, a muzeológiai, a könyvkiadási és az iparművészeti területekre, illetve alkotásaik kölcsönös bemutatására egymás országaiban.

A Megállapodás nem érinti a Felek olyan nemzetközi szervezetekben, regionális vagy kistérségi egyesülésekben és társaságokban való tagságából, illetve azon nemzetközi szerződésekből eredő jogait és kötelezettségeit, amelyekben részes felek.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A Megállapodás a nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 2. § a) pontja szerinti nemzetközi szerződésnek minősül.

Az Nsztv. 7. § (1) bekezdés b) pontjára és 7. § (2) bekezdésére való tekintettel az Országgyűlés feladat- és hatáskörébe nem tartozó nemzetközi szerződés esetében a nemzetközi szerződés kötelező hatályának elismerésére akkor kerülhet sor, ha a szerződés szövegének ismeretében a Kormány erre felhatalmazást ad.

A 2. §-hoz

A Megállapodást – figyelemmel arra, hogy annak tárgya nem tartozik az Országgyűlés feladat- és hatáskörébe – az Nsztv. 9. § (2) bekezdése értelmében kormányrendelettel szükséges kihirdetni.

A 3. §-hoz

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően e szakasz és a mellékletek tartalmazzák a Megállapodás hiteles magyar és angol nyelvű szövegét.

A Megállapodás 1. cikke rögzíti a két ország közötti kulturális és művészeti együttműködés kereteit. A 2. cikk felsorolja ennek konkrét területeit (pl. művészet, a közös hagyományok, könyvkiadás, régészet). A Megállapodás 3. és 4. cikke meghatározza az együttműködés keretében megvalósuló kölcsönös csere tárgyát képező területeket (pl. könyvtári kiadványok, mikrofilmek). Az 5. cikk a Felek érintett hatóságai és intézményei között az immateriális kulturális örökség terén írja elő az együttműködést. A Megállapodás 6. cikke a kulturális vagyoni jogellenes importjának, exportjának és tulajdonjoga átruházásának megakadályozásáról rendelkezik, a vonatkozó UNESCO egyezményrel és annak Működési Irányelvével összhangban.

A 7., 11., továbbá a 13. cikk az együttműködés további területeit és formáit nevesíti, így a színház, zene, koreográfia, opera, balett és egyéb művészeti ágak terén való kapcsolatok fejlesztését, a két ország műsorszóró társaságai közötti, illetve a filmszínház vonatkozásában megvalósítandó kétoldalú kooperációt. A Megállapodás 8. cikke szerint a Felek ösztönzik a múzeumok gyűjteményeiből kölcsönös művészeti kiállítások szervezését.

A 9. cikk az irodalom kölcsönös népszerűsítéséről, a 10. pedig az irodalmi művek egymás nyelvére történő lefordításának támogatásáról rendelkezik. A 12. cikk szerint a Felek tájékoztatják egymást az országukban szervezett könyvvásárokról. A 14. cikk a Megállapodás keretébe tartozó szellemi tulajdonjogra vonatkozó hatékony védelemről rendelkezik. A Felek a Megállapodás végrehajtásával kapcsolatban aláírhatnak kiegészítő programokat, jegyzőkönyveket és megállapodásokat a 15. cikk értelmében. A 16. cikk kimondja, hogy a Megállapodás nem érinti a Felek nemzetközi szervezetekben, illetve azon nemzetközi szerződésekből eredő jogait és kötelezettségeit, amelyekben részes felek.

A 17. cikk tartalmazza a vitás kérdések rendezésére, illetve a Megállapodás módosítására vonatkozó szabályokat.

A 18. cikk a Megállapodás hatályával kapcsolatos szabályokról rendelkezik.

A 4. §-hoz

A kormányrendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba. A Megállapodás 18. cikke értelmében a Megállapodás a Felek belső joga szerint szükséges követelmények teljesüléséről szóló utolsó értesítés kézhezvételének napján lép hatályba. A Megállapodás öt évig marad hatályban és további öt éves időszakokra automatikusan megújul, hacsak bármelyik Fél nem értesíti a másikat írásban, diplomáciai úton a lejáratot megelőző hat hónappal korábban a Megállapodás felmondására vonatkozó szándékáról.

A Megállapodás hatálybalépésének naptári napját, továbbá a kihirdető jogszabálynak a Megállapodás kihirdetéséről rendelkező 2. §, 3. §, 1. melléklet és a 2. melléklet hatálybalépésének naptári napját a külpolitikáért felelős miniszter – annak ismertté válását követően – a Magyar Közlönyben közzétett közleményével állapítja meg.

Az 5. §-hoz

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés f) pontja alapján a kormányrendelet nevesíti a Megállapodás végrehajtásáért felelős minisztert, aki jelen esetben a kultúráért felelős miniszter.

Végső előterjesztői indokolás**a települési önkormányzatok által fenntartott bölcsődében, mini bölcsődében foglalkoztatott kisgyermeknevelők, dajkák és szaktanácsadók 2020. évi illetményéhez kapcsolódó bölcsődei kiegészítő támogatásról szóló 51/2020. (III. 20.) Korm. rendelethez**

2019. év végén jelent meg a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvénynek a szociális, valamint a gyermekjóléti és gyermekvédelmi ágazatban történő végrehajtásáról szóló 257/2000. (XII. 26.) Korm. rendelet módosítása, ami alapján a bölcsődei pótlék jelentős összegű emelése, valamint annak a bölcsődében, mini bölcsődében pedagógus munkakörben foglalkoztatott felsőfokú végzettségű személyekre történő kiterjesztése történt meg 2020. január 1-jétől. A rendelet alapján 2020-tól átlagosan 21 ezer forintos, 2021-től további 38 ezer forintos emelés valósul meg. A bölcsődei pótlékemelés ellentételezése a bölcsődei, mini bölcsődei bértámogatásokhoz kapcsolódó kiegészítő támogatás biztosításával valósulhat meg. A 2020. évi emelés önkormányzati körben mintegy 2,8 Mrd forintba kerül.

A települési önkormányzatok által fenntartott bölcsődében, mini bölcsődében foglalkoztatott kisgyermeknevelők, dajkák és szaktanácsadók 2020. évi illetményéhez kapcsolódó bölcsődei kiegészítő támogatásról szóló Korm. rendelet tervezet szerint a támogatás biztosítása a költségvetési törvény alapján nyújtott támogatáshoz hasonló módon történik, annak érdekében, hogy az adminisztrációs terhek ne növekedjenek. Az önkormányzatok mutatószám felmérése alapján a támogatás megállapításához szükséges valamennyi adat rendelkezésre áll, így azokat nem kell külön bekérni. E támogatásra is a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 2. melléklet III. pont 3. alpont a) pontja szerinti bölcsőde, mini bölcsőde támogatása jogcím felhasználási szabályai vonatkoznak.

Az előterjesztő álláspontja szerint a jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában való közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára figyelemmel – szükséges.

Végső előterjesztői indokolás**a társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 168/1997. (X. 6.) Korm. rendelet módosításáról szóló 52/2020. (III. 20.) Korm. rendelethez**

Az öregségi nyugdíj alapját képező havi átlagkereset kiszámításához a Kormánynak minden év márciusában, a Központi Statisztikai Hivatal (KSH) által közzétett adatok alapján rendeletben kell meghatározni a valorizációs szorzószámokat.

A 2020-ra vonatkozó valorizációs szorzószámok meghatározásához szükséges, a 2019. évre vonatkozó nettó átlagkereset-növekedési adatot a KSH 2020. február 26-án hozta nyilvánosságra, amelynek mértéke 11,4%. A kormányrendelet ennek figyelembevételével határozza meg a valorizációs szorzókat. Az új valorizációs szorzószámok alkalmazásával lehet csak megállapítani a 2020. évi nyugdíjat, a korhatár előtti ellátást, az átmeneti bányászjáradékot és a táncművészeti életjáradékot.

A jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában történő közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges.

Végső előterjesztői indokolás

az egyházi és nem állami fenntartású szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok állami támogatásáról szóló 489/2013. (XII. 18.) Korm. rendelet módosításáról szóló 55/2020. (III. 20.) Korm. rendelethez

2019 végén jelent meg a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvénynek a szociális, valamint a gyermekjóléti és gyermekvédelmi ágazatban történő végrehajtásáról szóló 257/2000. (XII. 26.) Korm. rendelet módosítása, ami alapján a bölcsődei pótlék jelentős összegű emelése, valamint annak a bölcsődében, mini bölcsődében pedagógus munkakörben foglalkoztatott felsőfokú végzettségű személyekre történő kiterjesztése történt meg 2020. január 1-jétől. A rendelet alapján 2020-tól átlagosan 21 ezer forintos, 2021-től további 38 ezer forintos emelés valósul meg. A bölcsődei pótlékemelés ellentételezése a bölcsődei, mini bölcsődei bértámogatásokhoz kapcsolódó kiegészítő támogatás biztosításával valósulhat meg. A 2020. évi emelés a nem állami fenntartók tekintetében 200 millió forintba kerül.

Az egyházi és nem állami fenntartású szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok állami támogatásáról szóló 489/2013. (XII. 18.) Korm. rendelet módosítási javaslata szerint a nem állami fenntartók részére a támogatás biztosítása a költségvetési törvény alapján nyújtott támogatáshoz hasonló módon történik, annak érdekében, hogy a fenntartók adminisztrációs terhei ne növekedjenek. A Magyar Államkincstár területi igazgatóságain a támogatás folyósításához szükséges valamennyi dokumentum rendelkezésre áll, így azokat nem kell külön bekérni a fenntartóktól. A fenntartóknak a kiegészítő támogatás felhasználásáról a költségvetési törvény szerinti támogatással együtt kell majd 2021. január 31-ig elszámolniuk. A kiadásokat nem kell külön nyilvántartani, megbontani a költségvetési törvény szerinti támogatás felhasználásához, illetve a kiegészítő támogatáshoz kapcsolódóan.

Az előterjesztő álláspontja szerint a jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában való közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára figyelemmel – szükséges.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.