



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2020. január 2., csütörtök

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

- Végső előterjesztői indokolás a Magyarország Kormánya és Malajzia Kormánya közötti gazdasági együttműködésről szóló megállapodás kihirdetéséről szóló 306/2019. (XII. 17.) Korm. rendelethez 138
- Végső előterjesztői indokolás a Dunakeszi Járási Hivatal új irodaépület és kormányablak kialakításával kapcsolatos beruházás megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló 308/2019. (XII. 17.) Korm. rendelethez 139

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

- Végső előterjesztői indokolás a nem teljesítő kitettségre és az átstrukturált követelésre vonatkozó prudenciális követelményekről szóló 39/2016. (X. 11.) MNB rendelet módosításáról szóló 43/2019. (XII. 17.) MNB rendelethez 141
- Végső előterjesztői indokolás a pénzforgalom lebonyolításáról szóló 35/2017. (XII. 14.) MNB rendelet módosításáról szóló 44/2019. (XII. 17.) MNB rendelethez 141

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

- Végső előterjesztői indokolás a Nemzeti Együttműködési Alappal kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 5/2012. (II. 16.) KIM rendelet módosításáról szóló 18/2019. (XII. 17.) MvM rendelethez 143

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a Magyarország Kormánya és Malajzia Kormánya közötti gazdasági együttműködésről szóló megállapodás kihirdetéséről szóló 306/2019. (XII. 17.) Korm. rendelethez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Jelen kormányrendelet célja a Magyarország Kormánya és Malajzia Kormánya között a gazdasági együttműködési Megállapodás szövegének végleges megállapítása és kihirdetése.

Dél-kelet ázsiai kapcsolataink fejlesztésének keretében célul tűztük ki külgazdasági kapcsolataink dinamizálását, valamint a magyar vállalatok kivitelének növelését, többek között az export földrajzi szerkezetének diverzifikálásával. Ezen célkitűzések megvalósítását szolgálja a Megállapodás kihirdetése, amit követően kormányközi gazdasági vegyes bizottság alakulhat Magyarország Kormánya és Malajzia Kormánya között, intézményesített keretet biztosítva a gazdasági együttműködés sokrétű fejlesztéséhez, valamint új üzleti lehetőségek nyílhatnak meg a magyar vállalkozások előtt.

A Megállapodás pozitív befolyással lehet a magyar gazdasági szereplők versenyképességére és külpiacon megjelenésére, a hazai áruk és szolgáltatások exportjának bővülésére, a befektetési tevékenységre, és ennek köszönhetően a hazai vállalkozások fejlődhetnek, így a Megállapodás közvetett módon hozzájárulhat a magyar gazdaság növekedéséhez is.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdés b) pontjára, illetve 7. § (2) bekezdésére figyelemmel, a Megállapodás kötelező hatályának elismerésére a Kormány ad felhatalmazást, és az kormányrendelettel kerül kihirdetésre, mivel az abban szabályozott tárgykör nem tartozik az Országgyűlés hatáskörébe.

A 2. §-hoz

A Megállapodást az Nsztv. 9. §-a értelmében kormányrendelettel szükséges kihirdetni.

A 3. §-hoz

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés b) pontjában, illetve a (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően, a kormányrendelet-tervezet e szakasza tartalmazza a belső jogba transzformált Megállapodás hiteles angol nyelvű szövegét és hivatalos magyar nyelvű fordítását.

A Megállapodás tartalmi összefoglalása:

A Megállapodás célja, hogy a Felek hatályos jogszabályai által nyújtott kereteken belül létrehozza a Felek kölcsönösen előnyös gazdasági együttműködése fejlesztésének kereteit.

A Megállapodás rögzíti a Felek közötti együttműködési területeket, az együttműködésük szélesítésére és megerősítésére szolgáló eszközöket. A Megállapodás végrehajtásának biztosítása céljából a Felek megállapodhatnak abban, hogy Gazdasági Vegyes Bizottságot hoznak létre. Megállapítja továbbá, hogy a Megállapodás semmilyen módon nem befolyásolja azokat a kötelezettségeket, amelyek Magyarország európai uniós tagságából, valamint Malajzia nemzetközi szervezetekben betöltött tagságából fakadnak. Emellett ismerteti

a vitarendezésre, a Megállapodás módosítására, illetve annak hatálybalépésére, időtartamára és felmondására vonatkozó szabályokat.

A 4. §-hoz

A kormányrendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba. A Megállapodás 11. cikke szerint a Szerződő Felek vállalják azoknak a belső jogi eljárásoknak a lefolytatását, melyek a jelen Megállapodás hatálybalépéséhez szükségesek. A jelen Megállapodás azon diplomáciai csatornákon keresztül megküldött utolsó írásos értesítés kézhezvételét követő 45. (negyvenötödik) napon lép hatályba, melyben a Szerződő Felek értesítik egymást a jelen Megállapodás hatálybalépéséhez szükséges belső jogi eljárás lefolytatásáról.

A Megállapodás hatálybalépésének naptári napját, továbbá a kihirdető jogszabálynak a Megállapodás kihirdetéséről rendelkező 2. § és 3. §-a hatálybalépésnek naptári napját a külpolitikáért felelős miniszter – annak ismertté válását követően – a Magyar Közlönyben közzétett közleményével állapítja meg, amikor az ismeretessé válik.

Az 5. §-hoz

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés f) pontja alapján a kormányrendelet tartalmazza a szerződés végrehajtásáért felelős szerv megjelölését.

A 6. §-hoz

A tagállamok és harmadik országok közötti együttműködési megállapodáshoz szükséges konzultációs eljárás létrehozásáról szóló, 1974. július 22-i 74/393/EGK tanácsi határozat 1. cikkének (2) bekezdése alapján a megállapodás szövegét 2018. december 12-én megküldtük az illetékes uniós szervezetnek, az EU notifikációs eljárás a magyar–malajziai gazdasági együttműködési megállapodáshoz szükséges 74/393/EGK tanácsi határozattal 2019. január 9-én kapott értesítés alapján hozzászólás nélkül lezárult.

Végső előterjesztői indokolás

a Dunakeszi Járási Hivatal új irodaépület és kormányablak kialakításával kapcsolatos beruházás megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló 308/2019. (XII. 17.) Korm. rendelethez

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

A Pest Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Beruházó) részére a Kormány több ütemben biztosított mindösszesen 2567,9 millió forint vissza nem térítendő pénzügyi forrást a Dunakeszi Járási Hivatal kialakítása érdekében.

A Kormány kiemelt célkitűzései közé tartozik az erős, szolgáltató állam, mely a hatékony, erős és ügyfélbarát közigazgatás kialakításával és működtetésével valósítható meg. Az ügyfelek magas színvonalú kiszolgálásához kulcsfontosságú kritérium a korszerű, 21. századi, modern körülményeket biztosító ingatlan. A Dunakeszi Járási Hivatal jelenlegi épületében (2120 Dunakeszi, Fő út 143.) négy település közel 80 000 lakosát szolgálja ki, melynek új épületbe történő átköltöztetése a lakosság és az ott dolgozók közös érdeke.

A fentiekén túl, Dunakeszi járás az egyedüli az országban, ahol nem került eddig kialakításra integrált ügyfélszolgálat, vagyis kormányablak. Jelenleg csak okmányiroda működik, megnehezítve ezzel az ott élő polgárok mindennapi ügyintézését. Cél, hogy mindenki a lakóhelyéhez legközelebb el tudja intézni hivatalos ügyeit, ezért indokolt Dunakeszi központi területén kormányablak kialakítása is.

Tekintettel arra, hogy a gyors és egyszerűbb ügyintézés jelentős mértékben megkönnyítené azon hatósági eljárások menetét, amelyek lehetővé teszik a Beruházás időben történő megvalósítását, a Beruházó kérte a beruházásnak a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § b) pontja alapján nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítását.

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a nem teljesítő kitettségre és az átstrukturált követelésre vonatkozó prudenciális követelményekről szóló 39/2016. (X. 11.) MNB rendelet módosításáról szóló 43/2019. (XII. 17.) MNB rendelethez

A nem teljesítő kitettségre és az átstrukturált követelésre vonatkozó prudenciális követelményekről szóló 39/2016. (X. 11.) MNB rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 9. § (1) bekezdése alapján annak megítélésakor, hogy egy követelést átstrukturálnak szükséges-e minősíteni, engedménynek tekintendő minden olyan szerződésmódosítás, vagy a problémás kölcsönszerződés részleges vagy teljes újrafinanszírozása, amely esetében fennáll az, hogy a korábbi és a módosított feltételek közötti eltérések a kötelezett javát szolgálják, és a módosított feltételek kedvezőbbek, mint azok, amelyeket az intézmény más, hasonló kockázati sajátosságokkal rendelkező ügyfele részére biztosítana.

A módosítás a két feltétel közötti viszony megváltoztatására irányul. A módosítás értelmében engedménynek szükséges tekinteni minden – az átstrukturálás feltételeit egyébként kielégítő – szerződésmódosítást, ha a korábbi és a módosított feltételek közötti eltérések a kötelezett javát szolgálják, vagy a módosított feltételek kedvezőbbek, mint azok, amelyeket az intézmény más, hasonló kockázati sajátosságokkal rendelkező ügyfele részére biztosítana.

A módosítás nem jár jelentős hatással, ugyanakkor biztosítja az Európai Bankhatóság 2019. október 4-én, az intézmények 575/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet szerinti felügyeleti adatszolgáltatása tekintetében végrehajtás-technikai standardok megállapításáról szóló, 2014. április 16-i 680/2014/EU bizottsági végrehajtási rendelet (a továbbiakban: adatszolgáltatási ITS) értelmezésével kapcsolatban közzétett álláspontját figyelembe véve, a Rendelet alapjául szolgáló adatszolgáltatási ITS, valamint a hitelintézetekre és befektetési vállalkozásokra vonatkozó prudenciális követelményekről és a 648/2012/EU rendelet módosításáról szóló, 2013. június 26-i 575/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet időközben módosított rendelkezéseivel való összhangot.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján jelen indokolás a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Végső előterjesztői indokolás

a pénzforgalom lebonyolításáról szóló 35/2017. (XII. 14.) MNB rendelet módosításáról szóló 44/2019. (XII. 17.) MNB rendelethez

Az azonnali fizetési szolgáltatás megvalósítására létrehozott projekt keretében az MNB azonosította azt az azonnali fizetési szolgáltatás megindulásával összefüggő kockázatot, hogy ha egy pénzforgalmi szolgáltató az azonnali teljesítési kötelezettség alá nem eső vállalati kötegelte vagy a terhelési nappal ellátott átutalási megbízásokat, valamint a vállalati kötegelte fizetési kérelmeket nem ütemezett módon, hanem teljes küldési kapacitással továbbítja az azonnali fizetési rendszerbe, ez a fogadó pénzforgalmi szolgáltatók túlterhelését eredményezheti, ami akár akadályozhatja is e szolgáltatók további átutalási forgalmának zavartalanságát. Emiatt indokolt az azonnali

átutaláson kívüli tranzakciós forgalom a pénzforgalom lebonyolításáról szóló MNB rendeletben történő küldő oldali korlátozása. A módosító MNB rendelet 2020. szeptember 1-jéig megtiltja ezen, a fizetési forgalomban zavart okozható fizetési megbízások és fizetési kérelmek azonnali fizetési rendszerbe történő továbbítását, ezt követően pedig az azonnali fizetési rendszerbe történő továbbításuk korlátozott beküldési sebességgel, másodpercenként és fogadó pénzforgalmi szolgáltatóként legfeljebb 1-1 tranzakcióval valósulhat meg. A módosítással az azonnali fizetési rendszer 2020. március 2-i zökkenőmentes indulásának, továbbá a rendszertagok korlátozott beküldésre történő felkészülésének támogatása érdekében megfelelő idő biztosítható a rendszertagok számára a szükséges fejlesztések végrehajtásához, valamint a fogadó oldali rendszertagoknál minimalizálható a túlterhelés kockázata.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a Nemzeti Együttműködési Alappal kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 5/2012. (II. 16.) KIM rendelet módosításáról szóló 18/2019. (XII. 17.) MvM rendelethez

A Nemzeti Együttműködési Alappal kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 5/2012. (II. 16.) KIM rendelet módosítása a NEA pályázati eljárását, valamint a NEA testületi tagok választását érintő módosító rendelkezéseket tartalmaz. A rendelettervezet indokolása a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 3.) IM rendelet 21. § (2) bekezdés b) pontja alapján közzétételre kerül.

A Nemzeti Együttműködési Alappal kapcsolatos egyes kérdésekről szóló 5/2012. (II. 16.) KIM rendelet módosítása a Nemzeti Együttműködési Alap (a továbbiakban: NEA) pályázati eljárását, valamint a NEA testületi tagok választását érintő módosító rendelkezéseket tartalmaz.

1. Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény 2017. szeptember 1-jétől hatályos módosítása helyi hatókörű civil szervezetekkel bővítette a NEA testületi tagjainak választására jogosult szervezetek körét. A helyi szervezetek bevonásával szélesedett a NEA Tanács és a kollégiumok tagjait megválasztók köre.

A pontosítást indokolja, hogy a részt vevő civil szervezetek számának növekedésével együtt várhatóan a testületi tagjelöltek száma is emelkedni fog, ezért szabályozni szükséges azt az esetet, ha az elektori választáson egy jelöltet több testületbe jelölnek, és meg is választják. Mivel a választás eredményét elektori gyűlésenként külön hitelesített jegyzőkönyvben kell rögzíteni, és a hivatalos honlapon keresztül nyilvánosságra hozni, ezért a nyilatkozat megtételére a jelöltnek 5 nap áll rendelkezésére.

2. A NEA rendeltetésénél fogva lehetőséget teremt a civil szervezetek működésének és szakmai programjainak költségvetési támogatására. A jelenleg hatályos rendelkezés alapján, azon civil szervezet számára, amelynek a pályázat megjelenését megelőző utolsó lezárt üzleti év vonatkozásában a beszámolóval igazolható éves összes bevétele elérte vagy meghaladta az ötven millió forintot, a NEA terhére kizárólag működési célra adható finanszírozás, visszatérítendő támogatás formájában.

A módosítás indoka, hogy a rendelet 2012. február 16-ai hatálybalépése óta fennálló értékhatár nem követte a civil szervezetek bevételeinek változását, amely bevételek a rendelkezésre álló KSH adatok alapján 2012 óta összegében és arányában is jelentősen növekedtek. A nonprofit szervezetek bevétele a KSH adatai alapján a 2012-es 1 256 445 millió forintról 2017-re 1 924 458 millió forintra emelkedett.

3. Hatályát veszítő rendelkezések. Az a)–d) pontok a pályázati felhívásra benyújtott pályázatok esetén a támogatási döntés meghozatala után eddig alkalmazott, a források korlátossága miatt támogatásban nem részesülő, szakmailag megfelelő pályázatokat tartalmazó rangsor, a várólista megszüntetését célozza. A rangsor 2012-es bevezetése óta a várólistáról való előreléptetés tapasztalatai alapján az előreléptetés és a szerződéskötés a tárgyév harmadik negyedében történik, amely a szervezeteknek a projektek megvalósítása szempontjából nehézséget jelent. Mivel a NEA bevétele és év végi maradványa nem vonható el, ezért a támogatásokból bármely jogcímen visszamaradó források nem vesznek el, hanem a következő év NEA keretébe kerülnek felhasználásra.

Az e) pont esetében a támogatás folyósítására vonatkozó általános szabályokat az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 86. és 87. §-a tartalmazza. A támogatások rugalmasabb kezelése érdekében javasolt az e) pont hatályon kívül helyezése, tekintettel arra, hogy ezen részletszabályok a támogatási szerződésben, támogatói okiratban kerülnek rendezésre.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.