



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE  
2019. július 16., kedd

## Tartalomjegyzék

### II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolása kutatás, fejlesztés és innovációs rendszer intézményrendszerének és finanszírozásának átalakításához szükséges egyes törvények módosításáról szóló 2019. évi LXXVIII. törvényhez 208

### III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a pénzbeli és természetbeni szociális ellátások igénylésének és megállapításának, valamint folyósításának részletes szabályairól szóló 63/2006. (III. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 171/2019. (VII. 12.) Korm. rendelethez 213

### IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a rendszer-összekötési pontokra vonatkozó szabályok harmadik országok tekintetében történő alkalmazhatóságáról szóló 8/2019. (VII. 12.) MEKH rendelethez 214

### V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az egyes állatbetegségek és zoonózisok felszámolására, az ellenük való védekezésre és figyelemmel kísérésükre irányuló nemzeti programok 2019. évi finanszírozásának szabályairól szóló 34/2019. (VII. 12.) AM rendelethez 215

Végső előterjesztői indokolása kerettantervek kiadásának és jóváhagyásának rendjéről szóló 51/2012. (XII. 21.) EMMI rendelet módosításáról szóló 13/2019. (VII. 12.) EMMI rendelethez 216

## II. Törvényekhez tartozó indokolások

### Végső előterjesztői indokolás

#### **a kutatás, fejlesztés és innovációs rendszer intézményrendszerének és finanszírozásának átalakításához szükséges egyes törvények módosításáról szóló 2019. évi LXVIII. törvényhez**

#### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

(Az indokolás az Indokolások Tárában közzétételre kerül)

Magyarország Kormánya elkötelezett abban, hogy kiemelten az ország versenyképessége érdekében jelentős fejlesztéseket és többlet-erőforrásokat biztosít a hazai kutatás-fejlesztés, innováció (a továbbiakban: KFI), valamint az alap- és alkalmazott kutatás számára. 2018-ban a Kormány elfogadta a kutatási, fejlesztési és innovációs intézményrendszer és finanszírozás átalakításáról szóló 1481/2018. (X. 4.) Korm. határozatot, amelyben egyetértett a KFI intézményrendszer átalakításának szükségességével Magyarország versenyképességének növelése érdekében. Az egyéni tudományos teljesítmények az ország és a versenygazdaság innovációs produktumává válása érdekében, illetőleg hogy a kiemelt kutatási tématerületek meghatározásánál szempontként jelenjen meg a kutatásnak a magyar társadalom és gazdaság szempontjából értelmezendő hasznossága.

A sikeres innováció- és tudománypolitika egyik alapelve, hogy a közpénzből és közérdekből finanszírozott kutatási és innovációs tevékenység iránti elvárások kettős felelősségi rendszerben működnek, a tudományos tevékenység speciális, autonóm jellege miatt. A közpénzből és közérdekből folytatott innováció és tudományos kutatás általános irányainak kialakítása a tudós közösség, az állampolgárokat képviselő intézmények, az üzleti élet szereplői és a társadalmi ügyeket felkaroló civil szféra közös feladata.

Ezen erőfeszítések eredményessége érdekében folyamatos és dinamikus értékelések és (köz)igazgatási intézkedések tárgya a jelenleginél hatékonyabb szervezeti keretek kialakítása.

Ahhoz, hogy az elérhető forrásokat a lehető legjobb módon, felelősen hasznosítsuk, elkerülhetetlen a kutatás és az innováció szereplői közötti koordináció, a párhuzamosságok kiküszöbölése, a kutatási ökoszisztéma működésének optimalizálása és a kutatási hiányterületek kezelése, valamint a szereplők közötti szinergiák megteremtése.

A törvényjavaslat a fentiek alapján megalapozza a kormányzat megújuló tudomány- és innovációs politikájának szabályozási kereteit, a KFI rendszer megújítását és lefekteti az új innováció- és tudománypolitika finanszírozásának, valamint a felfedező és alkalmazott kutatás támogatásának alapelveit.

#### RÉSZLETES INDOKOLÁS

##### 1. §

A módosítás a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) Eötvös Loránd Kutatási Hálózat létrejöttével kapcsolatos módosítását valósítja meg. A törvényjavaslatnak a tudományos kutatásról, fejlesztésről és az innovációról szóló 2014. évi LXXVI. törvényt érintő módosítása létrehozza az Eötvös Loránd Kutatási Hálózatot, amely keretében javasolt a jövőben a központi költségvetésből támogatott főhivatású kutatóhálózat fenntartása, működtetése. Jelen § szerinti módosítás a kutatóintézetekben foglalkoztatottakra vonatkozó foglalkoztatási rendelkezések értelemszerű megváltoztatását célozza.

**2–10. §**

A módosítás a Magyar Tudomány Akadémia által közfeladatként ellátott kutatóintézet-hálózat működtetésének Eötvös Loránd Kutatási Hálózathoz történő átvezetését szolgáló intézkedés.

A módosítás folytán a Magyar Tudományos Akadémiáról szóló 1994. évi XL. törvény 3. § (1) bekezdés b) pontja szerinti közfeladat – a központi költségvetésből támogatott főhivatású kutatóhálózat fenntartása és működtetése – ellátásának felelőse a jövőben az Eötvös Loránd Kutatási Hálózat Titkársága. Erre a változtatási szándékra tekintettel megalapozott az igény a Magyar Tudományos Akadémiáról szóló 1994. évi XL. törvénynek a közfeladat ellátására, az intézményrendszer működésére vonatkozó rendelkezései elhagyására, a Magyar Tudományos Akadémia működésére vonatkozó rendelkezések pontosítására.

**11. §**

A módosítás a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény hatálybalépésével összefüggő harmonizációs intézkedés.

**12–15. §**

A kulturális örökség védelméről szóló 2001. évi LXIV. törvény, a külföldi bizonyítványok és oklevelek elismeréséről szóló 2001. évi C. törvény, a cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról szóló 2006. évi V. törvény, az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény módosítása a javasolt törvényt módosítással összefüggő jogharmonizációs intézkedés.

**16–17. §**

A módosítás az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény hatálybalépésével összefüggő harmonizációs intézkedés. Az Eötvös Loránd Kutatási Hálózat önálló költségvetési fejezetet képez a költségvetési törvényben, amely fejezet, illetve az ahhoz tartozó költségvetési szervek nem tartoznak a Kormány irányítása, vagy felügyelete alá.

**18. §**

A javasolt módosítás kiküszöböli azt az anomáliát, hogy az a kutatóhely, amely állami tulajdonban lévő nonprofit gazdasági társasági formában működik a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 8. §-ának (8) bekezdésében található korlátozó rendelkezés miatt csak nonprofit gazdasági társaság alapításában vehet részt és ebben az esetben is csak azzal a feltétellel, hogy a létrehozásra kerülő társaságban többségi befolyást szerez. Ennek alapján az állami tulajdonban lévő közhasznú nonprofit gazdasági társaságként működő kutatóhelyek jelenleg gyakorlatilag elesnek az egyik hatékony – és gyakran a legcélravezetőbb – lehetőségtől, amellyel elért kutatási eredményeiket megfelelően és hatékonyan hasznosítani tudják (hasznosító vállalkozás létrehozása megfelelő ipari partnerrel). A módosított rendelkezések alapján immár a költségvetési szervi formában működő kutatóhellyel azonos módon alapíthat hasznosító vállalkozást az állami tulajdonban lévő közhasznú nonprofit gazdasági társaság kutatóhely.

**19. §**

A felsőoktatási intézmény mint a nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény szerint létrehozott sui generis jogi személy általános és közvetlen jogutódlással történő átalakulásának, valamint ezzel egy időben mint állami fenntartású, költségvetési szervként működő felsőoktatási intézmény jogutód nélküli megszűnésének egy időben történő bekövetkezése során alkalmazandó számviteli szabályoknak a megalkotását célozza a 117/C. § (4a)–(4c) bekezdéssel történő kiegészítése. A (4a) bekezdés szerinti módosítás értelmében a megszűnő költségvetési szerv átalakulási vagyonmérleggel zárja az utolsó üzleti évét azzal, hogy az átalakulási vagyonmérlegben rendezi a jogelőd felsőoktatási intézménynek, valamint az eltérő jogi szervezeti formában létrejövő jogutód felsőoktatási intézménynek az átalakulási vagyonmérlegben szereplő vagyoni elemek jellegének megfelelő megfeleltetését, különös tekintettel a saját tőke egyes elemeire.

A jogelőd és a jogutód felsőoktatási intézmény valós megbízható vagyoni, jövedelmi és pénzügyi helyzetének összehasonlítható bemutatását célozza a 117/C. § (4b) bekezdése szerinti rendelkezés azzal, hogy a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény 36. § (1) bekezdés f) pontjával összhangban kimondja, hogy a jogszabály által ingyenes vagyonjuttatás keretében átvett eszközök értékét a tőketartalékkal szemben kell elszámolni, azzal, hogy a jogelőd intézménynél halasztott bevétellel érintett átvett eszközöket a jogutód nyilvántartásaiban is halasztott bevétellel szemben kell felvenni a könyvekbe, ezáltal biztosítva a jogutód felsőoktatási intézményben a valós realizált eredmény kimutathatóságát.

A (4c) bekezdés a valódiság és az összemérés elvének érvényre juttatása mellett biztosítja, hogy a jogutód nélkül megszűnő költségvetési szerv záró pénzeszköz állománya az állami fenntartója útján a sui generis jogi személy felsőoktatási intézmény közvetlen és általános jogutódlására tekintettel oly módon kerüljön elszámolásra a jogutód felsőoktatási intézménynél, hogy az ne érintse annak tárgyidőszaki eredményét, és ezzel egyidejűleg közvetlenül az eredménytartalékot növelje. Ezen számviteli elszámolás biztosítja, hogy a jogutód nélkül megszűnő költségvetési szerv záróbeszámolójában kötelezően elszámolandó ráfordítás a felsőoktatási intézmény, mint sui generis jogi személy jogutód eredménytartalékában korrigálásra kerüljön, és a jogutód első üzleti évében ne jelenjen meg tárgyidőszaki eredményként, mivel gazdasági tartalmában ezen időszak viszonylatában nem realizált eredményről van szó.

## **20. §**

Illeszkedve a kormányzati struktúra változásához – törvényi szinten jeleníti meg a Kormány, illetve tagjainak, különösen a tudománypolitikáért felelős miniszter kutatási, fejlesztési és innovációs ügyekben való felelősségét, feladat- és hatáskörét.

A nemzetközi trendekhez igazodó kormányzati innováció-politika jövőképe a fejlesztő állam. Ennek eléréséhez szükséges kapcsolódási pontot teremt meg a KFI törvény adott módosítása, amelynek alapján az állami finanszírozású alkalmazott kutatóintézeti hálózat modell létrehozása és működtetése, valamint finanszírozása állami feladatként is megjelenik.

## **21. §**

A Kormány elsődleges felelősségi köréhez igazítva rendezi a jogszabály a KFI stratégia megalkotására vonatkozó törvényi szabályokat.

## **22. §**

A módosítás a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvényben foglaltakkal (a továbbiakban: Kit.) összefüggő rendelkezés.

## **23–24. §**

Illeszkedve a kormányzati struktúra változásához – törvényi szinten jeleníti meg a tudománypolitikáért felelős miniszter, valamint az NKFI Hivatal elnökének kutatási, fejlesztési és innovációs ügyekben való felelősségét, feladat- és hatáskörét.

## **25. §**

A módosítással létrejön a Nemzeti Tudománypolitikai Tanács, amely az NKFI Hivataltól független, kizárólag a miniszterelnöknek felelős testületként felügyeli az NKFI Alap működését és véleményt alkot a Kormány kutatás-fejlesztés és innovációs tevékenységével kapcsolatban. Az NTT létrehozásával a kormányzati, az egyetemi, tudományos és a gazdasági, vállalati szféra képviselőiből álló testület, amelyen keresztül valamennyi érintett közösen tehet javaslatot, illetve – egyes esetekben – hozhat döntést a KFI-t érintő, kiemelkedő területeken, így különösen javaslatot tesz az NKFI Alap éves programstratégiájának jóváhagyására és módosítására.

## **26. §**

A módosítás a KFI tv. szintjén is egyértelművé teszi az NKFI Alap felosztását – Innovációs Alaprész, Kutatási Alaprész –, kifejezetten erre vonatkozó utalást helyezve el ennek érdekében a KFI tv. 11. § (3) bekezdésében.

**27. §**

A § rögzíti az NTT új hatáskörében, hogy az NKFI Alap éves részletes programstratégiáját és versenypályázati felhívásait az NKFI Hivatal elnökének előterjesztésére a Kormány hagyja jóvá, illetve módosíthatja.

**28. §**

A módosítás az értelmező rendelkezések változásához igazodik, illetve az értelmezést segítő pontosításokat tartalmaz.

**29. §**

Az NKFI Alap terhére finanszírozott támogatások költségeinek elszámolása tekintetében bevezetésre kerül az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 67. cikke szerinti – és a 2014–2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendeletben is biztosított – az Európai Unió források terén már régóta alkalmazott és bevált, a kedvezményezettek adminisztrációs terheit jelentős mértékben csökkentő egyszerűsített elszámolási forma alkalmazásának lehetősége. Az egyszerűsített elszámolási módok kis összegű, de nagy darabszámú támogatásoknál való alkalmazása, a programok menedzsmentjét nagyban megkönnyíti és költséghatékonyabbá teszi.

**30–31. §**

A módosítás technikai, az Innovációs Alapréz, Kutatási Alapréz struktúra kialakításához igazodóan.

**32. §**

A javasolt módosítás lehetővé teszi, hogy a kutatóközpont és a kutatóintézet tevékenysége során létrehozott, illetve az általa megszerzett szellemi alkotások vonatkozásában fennálló szellemi tulajdonjogok tekintetében a központi költségvetési szervként és a közhasznú nonprofit gazdasági társasági formában működő kutatóhelyek azonos feltételekkel lehessenek jogosultak ezen szellemi tulajdonjogok hasznosítására, különös tekintettel a hasznosító vállalkozások alapítására vonatkozó szabályokra.

**33. §**

Magyarország hosszú távú versenyképességének fenntartható növelése érdekében a jelenleginél átláthatóbb, ösztönzőbb és rugalmasabb szervezeti és finanszírozási keretekre van szükség, melyek meghatározása és biztosítása a Kormány feladata. A módosítással létrejön az Eötvös Loránd Kutatási Hálózat, amely hozzájárul a kutatóintézet-hálózat hazai alap kutatási eredményeinek nagyobb arányú és hatékonyabb hasznosulásának. Az Eötvös Loránd Kutatási Hálózat önálló költségvetési fejezetet képez a költségvetési törvényben, amely fejezet, illetve az ahhoz tartozó költségvetési szervek nem tartoznak a Kormány irányítása, vagy felügyelete alá.

A magyar KFI rendszer intézményrendszerének és finanszírozásának átalakítása a források hatékonyabb felhasználása által a kutatók érdekeit és kutatási eredményeik jobb hasznosulását hivatott szolgálni. Az új struktúrában Magyarország Kormánya – kiemelten az ország versenyképessége érdekében – többlet-erőforrásokat biztosít a hazai KFI, valamint az alap- és alkalmazott kutatás számára, ezáltal növekszik a kutatók által pályázati formában elnyerhető támogatások köre és mértéke. Továbbá, a KFI új szervezeti és finanszírozási modelljének kialakítása lehetővé teszi a hazai KFI tevékenységek fókuszálását, a KFI források hatékonyabb és a társadalmi célok elérését is segítő felhasználását, az együttműködések erősítését és megkönnyíti az akadémiai kutatási tevékenység beágyazódását a hazai és nemzetközi KFI rendszerbe. Az alap kutatási hálózat egymással szinergiában működő központjainak támogatására alkalmas, kiszámítható működési modell jön létre, amely szintén a kutatók érdekeit szolgálja. Végezetül, az új struktúra részeként létrejön az egységes szerkezetű finanszírozás, az egységes NKFI Alap formájában, mely az eddigi széttagoltság megszüntetése mellett lehetővé teszi a források allokálásának optimalizálását, a tudományos, valamint szakpolitikai szempontok egységes érvényesülését, valamint a KFI-t támogató közvetlen irányítású uniós támogatási alapokhoz való hozzáférés növekedésének elősegítését. Ezáltal javulhat a kutatók és kutatóintézetek által benyújtott és a nyertes hazai és uniós pályázatok aránya.

A kutatóintézet-hálózat irányítási modelljében a hálózat irányító testületének összetétele során a Kormány és Magyar Tudományos Akadémia paritásos delegálással érvényre juttatja az öngazgatás logikájára épülően a tudományos közösség részvételét az irányításban. A 13 főből álló vezetői testület világos és személyes felelősségvállalás útján biztosítja a kutatóintézet-hálózat hatékony és szikár működését. A legalább kétharmados többségben a tudományos közösségből delegált tagokra vonatkozó törvényi rendelkezés az Alaptörvény X. cikk (2) bekezdésében meghatározott alkotmányos követelménynek érvényesülését szolgálja.

Az irányító testület munkáját a nemzetközi gyakorlat alapján a szélesebb horizontra kitekintő, véleményező, a sokszínű tudományos szempontokat és érdekeket, a magyar tudásipari ökoszisztéma teljességét megjelenítő tudományos tanács és a nemzetközi jelenlétet biztosító nemzetközi tanácsadó testület támogatja, növelve az ELKH működésének hatékonyságát. Módosítás hozzájárul a kutatóhelyek jogfolytonos átkerüléséhez, ezzel érvényre juttatva a működés zavartalanságát.

#### **34. §**

Felhatalmazást ad a törvény Nemzeti Tudományos Tanács működésének részletes szabályai megalkotására, valamint a kutatóhelyeken a vendégkutatóként történő foglalkoztatás szabályainak megalkotására.

#### **35. §**

Átmeneti szabályok kerültek megfogalmazásra, mely a költségvetési kutatóhelyek jogalanyiségát nem érintve, további zavartalan működésüket szolgálja.

#### **36. §**

Illeszkedve a kormányzati struktúra változásához törvényi szinten jeleníti meg az Eötvös Loránd Kutatási Hálózat Titkárságának létrejöttét és működését.

#### **37. §**

A tudományos kutatásról, fejlesztésről és az innovációról szóló 2014. évi LXXVI. törvény 2. mellékletét megállapító módosítás az Eötvös Loránd Kutatási Hálózatba átkerülő költségvetési szervek felsorolását tartalmazza. A rendelkezés szoros összefüggésben áll a 2014. évi LXXVI. törvény 16. alcímében megállapítani javasolt átmeneti rendelkezésekkel, amely szerint a működési forma és az irányító szerv személyének, valamint az intézmények címrendi besorolásának változása a kutatóhelyek jogalanyiségát, jogát és kötelezettségét, a köztestületi költségvetési szerv által foglalkoztatott közalkalmazottak közalkalmazotti jogviszonyát nem érinti.

#### **38. §**

A tudáspolitikai koordinációjáért felelős miniszter szakpolitikai felelősségét jeleníti meg a módosítás.

#### **39. §**

A hatályba léptető rendelkezés.

#### **40. §**

Sarkalatosági záradék.

---

### III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

#### Végső előterjesztői indokolás

**a pénzbeli és természetbeni szociális ellátások igénylésének és megállapításának, valamint folyósításának részletes szabályairól szóló 63/2006. (III. 27.) Korm. rendelet módosításáról szóló 171/2019. (VII. 12.) Korm. rendelethez**

#### Indokolás

2019. január 1-jétől bevezetésre került a gyermekek otthongondozási díja (a továbbiakban: GYOD), illetve új minősítési rendszer alapján kerül megállapításra az alapösszegű és az emelt összegű ápolási díj.

E minősítési rendszer alkalmazandó a GYOD-ra való jogosultság megállapítása során is. A Korm. rendelet módosításának leglényegesebb pontja a GYOD és ápolási díj tekintetében alkalmazandó minősítési rendszer megalapozottabbá tétele annak érdekében, hogy valamennyi olyan autizmus diagnózissal élő személyre tekintettel megállapítható legyen, akinek gondozási szükséglete, illetve önellátási képességének mértéke ezt indokolja. A korrekcióra az autisták érdekképviseleti szervezetének jelzése alapján, szakmai javaslatuk beépítésével került sor.

A Korm. rendelet továbbá tartalmazza a szükséges, a szabályozás kisebb terjedelmű, nem koncepcionális jellegű pontosítását is.

A jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában történő közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges.

---

## **IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások**

### **Végső előterjesztői indokolás**

#### **a rendszer-összekötési pontokra vonatkozó szabályok harmadik országok tekintetében történő alkalmazhatóságáról szóló 8/2019. (VII. 12.) MEKH rendelethez**

A Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) új rendeletet vezet be a rendszer-összekötési pontokra vonatkozó szabályok harmadik országok tekintetében történő alkalmazhatóságáról, miután döntött a földgázszállító rendszerekben alkalmazott kapacitásallokációs mechanizmusokat szabályozó üzemi és kereskedelmi szabályzat létrehozásáról és a 984/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 459/2017/EU bizottsági rendelet (a továbbiakban: CAM NC) 2. cikk (1) bekezdésében foglaltak alapján arról, hogy a szomszédos nem EU-tagállam földgázszállító rendszeréhez kapcsolódó határkeresztesző gázvezeték betáplálási és kiadási pontjára nem alkalmazza az EU-s rendeletet, és az attól eltérő szabályokat e rendelet keretében határozza meg.

Az új hivatali rendeletben kimondásra kerül, hogy a harmadik országok és Magyarország földgázszállító rendszereinek határkeresztesző pontjára vonatkozó nem megszakítható kapacitásbővítés megvalósítása esetén alternatív allokációs mechanizmus alkalmazandó a CAM NC V. Fejezetében meghatározott szabályokra való tekintet nélkül. Az alternatív allokációs mechanizmus szabálykönyvét a Hivatal hagyja jóvá. Az alternatív allokációs mechanizmusban kiosztott kapacitás nem kapcsolt és nem megszakítható, az érintett szállítási rendszerüzemeltetők azonban megállapodás alapján kialakíthatnak kapcsolt nem megszakítható kapacitás terméket is.

Az alternatív allokációs mechanizmushoz kapcsolódó gazdasági vizsgálat elveit az alternatív allokációs mechanizmus szabálykönyv fogja tartalmazni, amelynek a Hivatal által történő jóváhagyása előtt a szállítási rendszerüzemeltető piaci konzultációt köteles lefolytatni 30 napos időtartamban, melynek eredményét a szállítási rendszerüzemeltető honlapján közzéteszi. Az alternatív allokációs mechanizmus kapacitáskiosztási eljárás alapján legfeljebb 20 gázévre osztható ki.

A jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában történő közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges.



## V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

### Végző előterjesztői indokolás

#### **az egyes állatbetegségek és zoonózisok felszámolására, az ellenük való védekezésre és figyelemmel kísérésükre irányuló nemzeti programok 2019. évi finanszírozásának szabályairól szóló 34/2019. (VII. 12.) AM rendelethez**

Magyarország kedvező állategészségügyi státuszának megtartása alapvető nemzetgazdasági érdek, az állatról emberre terjedő betegségektől való mentesség fenntartása pedig nemcsak hazai humán-egészségügyi követelmény, hanem európai uniós kötelezettség is, amelynek teljesítéséhez az Európai Unió pénzügyi hozzájárulást nyújt.

Az élelmiszerlánc, az állategészségügy és állatjólét, valamint a növényegészségügy és a növényi szaporítóanyagokkal kapcsolatos kiadások kezelésére vonatkozó rendelkezések megállapításáról, a 98/56/EK, a 2000/29/EK és a 2008/90/EK tanácsi irányelv, a 178/2002/EK, a 882/2004/EK és a 396/2005/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2009/128/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv és az 1107/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 66/399/EGK, a 76/894/EGK és a 2009/470/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2014. május 15-i 652/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében az Európai Unió a tagállamok által benyújtott és az Európai Bizottság által jóváhagyott éves programok alapján támogatást nyújt az állatbetegségekkel és a zoonózisokkal összefüggő felszámolási, védekezési és figyelemmel kíséresi tagállami tevékenységhez. A közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról szóló, 2013. december 17-i 1306/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján az állatbetegségek felszámolását és ellenőrzését célzó programokhoz a tagállamoknak nyújtott közösségi pénzügyi hozzájárulás az Európai Unió általános költségvetéséből utólag kerül lehívásra.

A rendelet megalkotása hazánk európai uniós kötelezettségeinek való megfelelés érdekében szükséges, igazodva ahhoz a kormányzati célkitűzéshez, hogy Magyarország a lehető legtöbb európai uniós forrást használja fel.

A rendelet szerinti program végrehajtásához az Európai Unió által biztosított támogatásnak megfelelő nemzeti pénzügyi forrás is szükséges, amelynek finanszírozása a központi költségvetésből történik.

Magyarország hét célterületen igényelt pénzügyi hozzájárulást a vonatkozó éves vagy többéves program benyújtásával. Az éves programot az Európai Bizottság a tagállamok által 2019-re és az azt követő évekre benyújtott, egyes állatbetegségek és zoonózisok felszámolására, az ellenük való védekezésre és figyelemmel kísérésükre irányuló éves és többéves programok, valamint az azokhoz nyújtott uniós pénzügyi hozzájárulás jóváhagyásáról szóló, 2019. január 31-ei SANTE/VP/2019/HU/SI2.798238. számú támogatási határozattal hagyta jóvá.

Az egyes állatbetegségekkel kapcsolatos mentesítési és megelőzési programok kötelező végrehajtása egyrészt jogszabályi kötelezettségből fakad, másrészt Magyarországnak piaci és gazdasági érdeke is fűződik azok teljesítéséhez, továbbá azokat Magyarország polgárainak védelme érdekében is szükséges működtetni. Az Európai Bizottsághoz Magyarország által benyújtott programok mindegyike valamely jogszabályi (európai uniós vagy hazai) kötelezettségen alapul, ezért azokat állami költségen kell végrehajtani.

A 652/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében a tagállamoknak minden évben legkésőbb május 31-éig be kell nyújtaniuk az Európai Bizottságnak a következő évben kezdődő azon többéves programjaikat, amelyekre közösségi pénzügyi hozzájárulást kívánnak igénybe venni. Az Európai Bizottság a nemzeti programokat és az azokhoz kapcsolódó finanszírozást a támogatási év január 31-éig hagyja jóvá. Az Európai Unió az egyes betegségekre vonatkozó nemzeti programok végrehajtása során felmerülő költségeket a bizottsági döntésben megállapított mértékben (50% vagy 75%) támogatja. A tagállamoknak minden évben féléves jelentést, majd április 30-áig részletes, technikai és pénzügyi zárójelentést kell benyújtaniuk az Európai Bizottság részére, amely tartalmazza az elért eredmények értékelését és az előző évben felmerült kiadások részletes elszámolását.

Az egyes betegségek felszámolására, ellenőrzésére és megfigyelésére irányuló éves vagy többéves nemzeti programok teljes költsége többszörösen meghaladja az Európai Unió által társfinanszírozás keretében nyújtott támogatást, a programok összköltsége meghaladja a 6 milliárd forintot. Az Európai Unió ezen összegnek bizonyos

százalékát ítéli meg támogatásként (4-6 millió euró az elmúlt években, amely körülbelül 1-1,6 milliárd forint), amely összeg csak akkor fizethető ki, ha ahhoz a tagállam a támogatási határozatban meghatározott arányban nemzeti forrást biztosít. A támogatási határozat szerint Magyarország a 2019. évben 8 013 000 euró közösségi pénzügyi hozzájárulást vehet igénybe (amelyből 484 500 eurót az Ukrajna területén végzett rókaimmunizációs programra kell fordítani, ezért ezen feladat finanszírozására nem kell nemzeti forrást biztosítani), amelyet 630 millió forint nemzeti forrás egészít ki.

Az Európai Bizottság által kiadott társfinanszírozási útmutató (WORKING DOCUMENT SANTE/2017/10186 rev 3) az egyes alcélterületek támogatását tagállamonként eltérő összegekben határozta meg. A hazánkra vonatkozó átalányösszegek néhány alcélterület esetében jelentősen csökkentek a korábbi évekhez képest.

A rendelet az Európai Bizottság SANTE/VP/2019/HU/SI2.798238. számú támogatási határozatában foglaltak alapján állapítja meg a pénzügyi támogatás igénybevételére és kifizetésére vonatkozó részletszabályokat.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-ában foglaltak alapján az indokolás közzététele javasolt az Indokolások Tárában.

---

### **Végső előterjesztői indokolás a kerettantervek kiadásának és jóváhagyásának rendjéről szóló 51/2012. (XII. 21.) EMMI rendelet módosításáról szóló 13/2019. (VII. 12.) EMMI rendelethez**

A Nemzeti Községi Egység (a továbbiakban: NKE) a KÖFOP-2.1.5-VEKOP-16 azonosítószámú, „A versenyképes közszolgálat személyzeti utánpótlásának stratégiai támogatása” című projekt keretén belül a Belügyminisztérium (a továbbiakban: BM) felkérésére felmérte egy közigazgatási tematikájú, pályorientációs célú közismereti tantárgy bevezetésének szükségességét. A kutatás eredményei alapján a BM megállapította, hogy egy új, szabadon választható közigazgatási ismeretek tantárgy bevezetése indokolt a középiskolák 11–12. évfolyama számára.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 5. § (5) bekezdésében foglaltak alapján a Nemzeti alaptanterv kiadásáról, bevezetéséről és alkalmazásáról szóló 110/2012. (VI. 4.) Korm. rendeletben foglaltak érvényesülését a kerettantervek biztosítják. A kerettantervek kiadásának és jóváhagyásának rendjéről szóló 51/2012. (XII. 21.) EMMI rendelet (a továbbiakban: Rendelet) jelen módosításával egy, az iskolák számára a helyi tantervükbe építhető megújult, korszerű kerettantervvel egészül ki az oktatásért felelős miniszter által kiadott kerettantervek köre.

A BM kezdeményezte, hogy a Rendelet egyes iskolatípusra, pedagógiai szakaszra, tantárgyra, vagy egyes sajátos köznevelési feladat teljesítéséhez készített kerettanterveket tartalmazó 7. mellékletébe (a továbbiakban: 7. melléklet) felmenő rendszerben kerüljön bevezetésre a Közigazgatási ismeretek kerettanterv a középiskolák 11–12. évfolyama számára. A tantárgy bevezetése a 2021/2022. tanévtől kezdődik meg a középiskolák 11. évfolyama számára felmenő rendszerben.

A középiskolai képzésben választható (fakultációs) érettségi tárgyként kerül bevezetésre az új közigazgatási ismeretek tantárgy. A tantárgy által közvetített ismeretek köre a közszolgálati életpályamodellhez szorosan kapcsolódik, a közigazgatási rendszer utánpótlását segíti elő. A tananyagtartalom szorosan illeszkedik az NKE Államtudományi és Közigazgatási Karán folyó közigazgatás-szervező alapszak képzési és kimeneti követelményeihez.

A kerettanterv valamennyi középiskolában beépíthető a helyi tantervbe. A kerettanterv a 11–12. évfolyamokra került kidolgozásra, összesen 134 óra időtartamban, amely optimálisan a szabadon választható tantárgy heti két órában történő tanítását teszi lehetővé a jelenleg érvényben lévő Nemzeti alaptanterv alapján. Ezen túl a közigazgatási ismeretek az érettségi vizsga közismereti tantárgyai között szerepel, biztosítva a tanult ismeretek elmélyítését.

A kerettantervek megjelenése után több iskola is élhet a közigazgatási ismeretek kerettanterv helyi tantervbe történő beépítésének lehetőségével. A közigazgatási ismeretek kerettantervi tananyaga kiemelten ajánlható azoknak az iskoláknak, amelyekben a tanulók az NKE Államtudományi és Közigazgatási Karára kívánnak felvételizni.

A közigazgatási ismeret kerettanterv alkalmazása által a tanulók a haza felelős polgáraivá válhatnak, képesek lesznek az önálló tájékozódásra, véleményformálásra és cselekvésre. A tantárgy tananyagtartalma, illetve a tantárgy által közvetített ismeretek köre a közszolgálati életpályamodellhez szorosan kapcsolódva a közigazgatási rendszer utánpótlása biztosításának egyik fontos eleme lesz.

A miniszteri rendelettervezet indokolásának az Indokolások Tárában való közzététele a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára figyelemmel indokolt.



Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.