



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE  
2024. február 23., péntek

## Tartalomjegyzék

### III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az egyes földügyi tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 31/2024. (II. 22.) Korm. rendelethez	254
Végző előterjesztői indokolás a szociális, köznevelési és egészségügyi tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 32/2024. (II. 22.) Korm. rendelethez	257
Végző előterjesztői indokolás az egységes intézeti gyógyszerári szolgáltatásról szóló 33/2024. (II. 22.) Korm. rendelethez	257

### III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

#### Végső előterjesztői indokolás

#### az egyes földügyi tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 31/2024. (II. 22.) Korm. rendelethez

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, illetve a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A tervezet hét földügyi tárgyú kormányrendelet módosítását tartalmazza, az alábbiak szerint:

1. A földhasználati nyilvántartás részletes szabályairól szóló 356/2007. (XII. 23.) Korm. rendelet módosítása

Részleges kisajátítás esetén a kisajátítással nem érintett, visszamaradó ingatlanrészre nem szűnik meg a földhasználat, ezért ebben az esetben nem a földhasználat törlése, hanem a földhasználat adataiban bekövetkezett változás átvezetése szükséges.

Az egyes agrártárgyú törvények módosításáról szóló 2023. évi XCIV. törvény módosította a Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény (a továbbiakban: Nfatv.) 18. §-át. A módosítás meghatározza a megbízási szerződések megszűnésének egyes eseteit. Tekintettel arra, hogy az Nfatv. szerinti megbízási szerződés földhasználója a földhasználati nyilvántartásban bejegyzett földhasználóként szerepel, szükséges a földhasználati nyilvántartásból való törlés szabályainak hozzáigazítása a megbízási szerződés megszűnésének egyes eseteihez.

2. A Nemzeti Földalapba tartozó földrészeket hasznosításának részletes szabályairól szóló 262/2010. (XI. 17.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Hr.) módosítása

A Hr. módosításával az NFK – az árverési eljárások sikerességét szem előtt tartva, az árverés során tett legmagasabb vételáron – az árverési vevő visszalépése esetén is értékesíteni tudja az ingatlant az elővásárlási rangsorban a sorban következő elővásárló, vagy ennek hiányában az egyébként nyertes árverező részére.

Amennyiben az árverés során a vételi ajánlatot tevő árverezők közül nem lehet megállapítani a sorrendet, és egyik árverező sem kíván magasabb összegű ajánlatot tenni, úgy ennek orvoslására bevezetésre kerül a sorsolás mint a nyertes árverező személyét eldöntő eljárási lépés.

Egyértelműsítésre kerülnek az árverezőként, illetve elővásárlásra jogosultként történő részvétel feltételei, valamint az árverést megelőző regisztráció során benyújtandó okiratok, nyilatkozatok alaki, formai követelményei.

Az aktuális piaci értékeket figyelembe véve a licitküszöbök módosításra kerülnek, és egyben az árverési eljárás gyorsítása céljából megteremtődik annak a lehetősége, hogy az árverezők a licitküszöbök többszörösének megfelelő összeget is ajánlhassanak.

Tekintve, hogy az elővásárlási jogot az árverési eljárás során, helyben lehet gyakorolni (azaz nem kerül sor az adásvételi szerződés kifüggesztésére), a módosítás értelmében a nyertes árverező részére az általa befizetett biztosítékot az árverés napját követő 30 napon belül vissza kell téríteni.

A Hr. 43. § (1) bekezdés c) pontja szerint a vagyonkezelési szerződés megszűnik a szerződés tárgyát képező földrészetnek a Nemzeti Földalapról való kikerülésével. E rendelkezés alkalmazása a gyakorlatban problémákba ütközik, tekintve, hogy akár tulajdonosi joggyakorló váltásról, akár állami tulajdonból való kikerülésről lévén szó, minden esetben szükséges az ingatlanon fennálló vagyonkezelési szerződés megszüntetése, melyet a módosító rendelkezés pontosít.

A módosítás megteremti annak lehetőségét, hogy az NFK mint a Nemzeti Földalap felett tulajdonosi jogokat gyakorló szervezet jogosult legyen azonnali hatállyal felmondani a vagyonkezelési szerződést abban az esetben, amennyiben a Birtokpolitikai Tanács az érintett ingatlan állami tulajdonból való kikerülését hagyja jóvá. Fontos

kritérium, hogy kizárólag a központi költségvetési szervek (azaz a Magyar Állam tulajdonában álló és az állami vagyonkezelő szervek) vagyonkezelésében lévő ingatlanok esetében lehetséges az azonnali hatályú felmondás jogának gyakorlása, azzal, hogy főszabályként az új tulajdonos birtokba lépéséig biztosított legyen a volt vagyonkezelő általi ingyenes használat.

Az általános polgári jogi elveknek megfelelően a határozatlan idejű (vagyonkezelési) szerződések velejárója, hogy a felek a szerződést megfelelő felmondási idővel felmondhassák. Ennek megfelelően a módosító rendelkezés szabályozza, hogy a határozatlan időre kötött vagyonkezelési szerződést a felek indoklás nélkül, 90 napos felmondási idővel – tekintve, hogy termőföldről van szó – a gazdasági év végére szüntethetik meg, azzal, hogy a felmondási idő kapcsán ettől eltérően is rendelkezhetnek a szerződésben, ugyanakkor ebben az esetben is figyelemmel kell lenni a termőföld védelméről szóló törvény által előírt földhasznosítási kötelezettségre.

A módosítás az árverést megelőző előkészítő eljárást, valamint az árverési biztosítékok határidőben történő beérkezését segíti azáltal, hogy a biztosítékok befizetésének határidejét a regisztráció napjához (az azt megelőző harmadik munkanap nulla órájához) igazítja, a regisztrációs díjfizetési kötelezettséget pedig a nyilvános pályázati eljáráshoz hasonlóan az árverés során meghirdetett ingatlanok, azaz helyrajzi számok darabszámához.

3. Az elővásárlási és előhasznóbérleti jog gyakorlása érdekében az adás-vételi és a hasznóbérleti szerződés hirdetményi úton történő közlésére vonatkozó eljárási szabályokról szóló 474/2013. (XII. 12.) Korm. rendelet módosítása

A hatósági jóváhagyáshoz kötött adásvételi, illetve hasznóbérleti szerződések közzétételére a hatósági eljárásba ékelődően, az előzetes hatósági vizsgálati szakaszt követően kerül sor, a közzétételt ennek okán a hatóság kezdeményezi a települési önkormányzat jegyzőjénél. Hatósági jóváhagyáshoz nem kötött ügyletek esetében a közzétételt a szerződő felek kezdeményezik. Mindkét esetben szükséges az illetékességi szabályok kormányrendeleti szintű rendezése általánosságban azon szerződések vonatkozásában, amelyek több ingatlanra vonatkoznak, figyelemmel arra, hogy a hatályos szabályozás csak az egybefoglalt vételárat, illetve egybefoglalt hasznóbért tartalmazó szerződések esetében tartalmaz rendelkezést.

4. A földművesekről, a mezőgazdasági termelőszervezetekről, valamint a mezőgazdasági üzemközpontokról vezetett nyilvántartás részletes szabályairól szóló 38/2014. (II. 24.) Korm. rendelet módosítása

A mező- és erdőgazdasági földek forgalmáról szóló 2013. évi CXXII. törvény 5. § 19. pont c) és d) alpontja alapján mezőgazdasági termelőszervezetnek minősül a nemzeti park igazgatóság és az erdőgazdálkodásra jogosult erdészeti szakirányító vállalkozás, ha a mezőgazdasági igazgatási szerv a 38/2014. (II. 24.) Korm. rendelet alapján nyilvántartásba vette. A tervezet az említett szervezetek speciális helyzetére tekintettel a nyilvántartásba vétel szabályait, illetve a nyilvántartásba vétel iránti kérelem adattartalmát módosítja, továbbá az erdőgazdálkodásra jogosult erdészeti szakirányító vállalkozás státuszának vizsgálatára vonatkozóan is tartalmaz rendelkezést.

A mezőgazdasági termelőszervezetek Ptk. szerinti átalakulása, egyesülése, szétválása következtében létrejövő jogutód szervezetek földművesekről, mezőgazdasági termelőszervezetekről, valamint mezőgazdasági üzemközpontokról vezetett nyilvántartásba való bejegyzésének szabályait tartalmazza a módosítás.

A mezőgazdasági termelőszervezetként történő nyilvántartásba vételhez főszabályként szükséges, hogy a szervezet igazolja, hogy a kérelem benyújtását megelőző öt évből legalább három évben értékesítésből nettó árbevétele származott, továbbá, hogy az éves értékesítése – az eladott mező- és erdőgazdasági áruk beszerzési értékével és a közvetített mező- és erdőgazdasági szolgáltatások értékével csökkentett – nettó árbevételének több mint a fele a mezőgazdasági tevékenysége folytatásából származott.

Átalakulással létrejött jogutód esetében – mivel itt kizárólag a jogi személy típusának a megváltoztatásáról van szó – a nyilvántartásba vétel feltételeként meghatározott fenti kritérium vizsgálatakor a jogelőd jogi személynek a kérelem benyújtását megelőző öt évben mezőgazdasági tevékenysége folytatásából származó nettó árbevétele is beszámítható.

Egyesülés (több jogi személy összeolvadása, illetve valamely jogi személynek egy másik jogi személybe történő beolvadása) esetén a beszámítás főszabály szerint nem lehetséges. Ez alól kivételt az jelent, ha az egyesülésben részt vevő valamennyi jogi személy az egyesülést megelőzően mezőgazdasági termelőszervezetnek minősült.

Szétválás (különválás vagy kiválás) esetén sem alkalmazható főszabály szerint a jogelőd jogi személy figyelembe vétele a nyilvántartásba vétel feltételének vizsgálatakor, kivéve, ha a szétválással létrejött jogi személy főtevékenysége megfeleltethető valamely mező- vagy erdőgazdasági tevékenységnek.

Az agrárgazdaságok átadásáról szóló 2021. évi CXLIII. törvény 6. § (3) bekezdése szerint a gazdaságátadót törölni kell a földművesekről, a mezőgazdasági termelőszervezetekről, valamint a mezőgazdasági üzemközpontokról vezetett nyilvántartásból a mező-erdőgazdasági célú földek tulajdonjogának átruházását vagy használatának a 3. § (3) bekezdésében meghatározott átengedését követően. A gazdaságátadó csak akkor kérheti újra a földművesként történő nyilvántartásba vételét, ha a gazdaságátadási szerződés az 5. §-ban vagy a 11. §-ban foglaltak alapján megszűnik, vagy a gazdaságátvevő halálát követően a gazdaságátadó a gazdaságátvevő örököseként a gazdaság részét képező mező- és erdőgazdasági hasznosítású föld tulajdonjogát vagy földhasználati jogosultságát megszerzi.

E szabályokhoz igazodóan a 38/2014. (II. 24.) Korm. rendeletnek a nyilvántartásba vételre, illetve a nyilvántartásból való törlésre vonatkozó rendelkezései kiegészítésre kerülnek.

A kényszerhasznosítóként jelentkezés kérelemre történik, a bejegyzés alapja a kérelem, így nem tekinthető hivatalbóli eljárásnak. Erre tekintettel indokolt a rendelkezés szövegének pontosítása.

5. A mező- és erdőgazdasági hasznosítású földek végrehajtási, felszámolási vagy önkormányzati adósságrendezési eljárás keretében árverés útján történő értékesítésének szabályairól szóló 191/2014. (VII. 31.) Korm. rendelet módosítása

A kormányhivatalok jogalkalmazói tapasztalata alapján szakmailag nem indokolt és a kormányhivatalok számára indokolatlan többletterhet jelent az, hogy a jogszabály a végrehajtási, felszámolási vagy önkormányzati adósságrendezési eljárás keretében történő árverések helyszínéül a föld fekvése szerinti járási hivatalt jelöli ki, így ennek módosítására kerül sor.

6. Az egyes földügyi eljárások részletes szabályairól szóló 384/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet módosítása

Az állam tulajdonában lévő föld értékesítése mentes a hatósági jóváhagyás alól, így a hatósági bizonyítvány kiállítása során a mezőgazdasági igazgatási szerv vizsgálatának terjedelme is eltérő a végrehajtási árverések, illetve a Nemzeti Földalapba tartozó földek árverése kapcsán, ezért szükséges a vonatkozó szabályozás kettébontása.

7. Az öntözéses gazdálkodásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 302/2020. (VI. 29.) Korm. rendelet módosítása

Az egyes törvényeknek az agrárminiszter feladatkörét érintő módosításáról szóló 2023. évi XLIV. törvény 2023. július 1-jétől módosította az öntözéses gazdálkodásról szóló 2019. évi CXIII. törvényt. Ennek megfelelően az öntözéses gazdálkodásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 302/2020. (VI. 29.) Korm. rendeletben is bevezetésre kerül az öntözési közösségek fogalma helyett a fenntartható vízgazdálkodási közösségek fogalma, a földhasználati jogosultság igazolásához megfelelő dokumentumok köre szélesedik, továbbá pontosításra kerültek a fenntartható vízgazdálkodási közösségek elismerése iránti kérelemhez és a környezeti körzeti terv készítéséhez szükséges adatok.

Az egyes agrártárgyú törvények módosításáról szóló 2023. évi XCIV. törvény 2024. január 1-jétől módosította az öntözéses gazdálkodásról szóló 2019. évi CXIII. törvényt. Ennek megfelelően az öntözéses gazdálkodásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 302/2020. (VI. 29.) Korm. rendeletben meghatározásra kerül a fenntartható vízgazdálkodási közösség területe jogi jelleg feljegyzéséhez szükséges eljárás.

### **Végső előterjesztői indokolás a szociális, köznevelési és egészségügyi tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 32/2024. (II. 22.) Korm. rendelethez**

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése és a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A megváltozott munkaképességű személyek ellátásaival kapcsolatos eljárási szabályokról szóló 327/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet módosításának célja a bürokrácia csökkentése, a munkavégzés hatékonyságának növelése, a munkaidő gazdaságosabb kihasználása. Az előterjesztés szerinti intézkedési javaslat elfogadásával nagyobb hangsúly helyeződik a rehabilitációs hatóságok által a megváltozott munkaképességű személyek elhelyezkedési esélyeinek növelése, az álláshelyek feltárása érdekében végzett mentori tevékenységre, növelve ezzel a megváltozott munkaképességű személyek nyílt munkaerőpiaci elhelyezéseinek számát és a foglalkoztatási szintet.

A rendelet javaslatot tartalmaz a gyógyszerekkel, gyógyászati segédeszközökkel kapcsolatos egyedi méltányossági eljárásban a Szakmai Javaslattevő Bizottság és a Társadalometikai Döntési Bizottság megszüntetésére, a vezető beosztású egészségügyi szakdolgozók vezetői juttatására, valamint az újszülöttek SMA-szűrésének folytatásához szükséges finanszírozási szabályokra.

A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet, valamint az egyházi és nem állami fenntartású szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok állami támogatásáról szóló 489/2013. (XII. 18.) Korm. rendelet módosítása rendezi azt a helyzetet, amikor a költségvetési támogatási jogcímeke emelésére év közben kerül sor.

---

### **Végső előterjesztői indokolás az egységes intézeti gyógyszer-tári szolgáltatásról szóló 33/2024. (II. 22.) Korm. rendelethez**

A biztonságos és gazdaságos gyógyszer- és gyógyászatisegédeszköz-ellátás, valamint a gyógyszerforgalmazás általános szabályairól szóló 2006. évi XCVIII. törvény (a továbbiakban: Gyftv.) 2023. évi módosítása lehetővé tette, hogy az állami fenntartású fekvőbeteg-ellátó intézményekben az intézeti gyógyszer-tári tevékenység vagy a fekvőbeteg-ellátást végző intézmény részeként működő intézeti gyógyszer-tár által, vagy – az állam erre irányuló döntése esetén – az egységes intézeti gyógyszer-tári szolgáltatás keretében egységes szolgáltatásként kerüljön biztosításra. A kormányrendelet ez utóbbi, azaz az egységes intézeti gyógyszer-tári szolgáltatás keretében történő intézeti gyógyszer-tári működtetés esetére tartalmaz szabályozást. A rendeletet abban az esetben kell csak alkalmazni, amennyiben az állam a Gyftv. 51/A. §-a alapján a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény szerinti eljárást folytat le, és ennek eredményeként szerződés jön létre a fenti feladat egységes intézeti gyógyszer-tári szolgáltatás keretében történő ellátására.

Az egységes intézeti gyógyszer-tári szolgáltatás esetén az egységes szolgáltató a Magyarország területén található valamennyi állami fenntartású fekvőbeteg-ellátó intézmény részére egységes szolgáltatás-színvonalú és szolgáltatásbiztonsági szintű szolgáltatást nyújt. Az egységes intézeti gyógyszer-tári tevékenység keretében végzett működtetés célja nagy értékű, többek között az egyéni gyógyszeradagolást lehetővé tevő beruházások megvalósításával az intézeti gyógyszer-tárak szolgáltatásainak jelentős javulása.

Az egységes intézeti gyógyszer-tári szolgáltató kiválasztására a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény szerinti, hirdetményrel induló nyilvános eljárásban kerülhet sor, az eljárás nyertese az egységes intézeti gyógyszer-tári szolgáltatást az állami fenntartású kórházak részére kifejezetten a kizárólag e tevékenység ellátására létrehozott projektársaság útján nyújtja.

Az alapvető törvényi szintű rendelkezések rögzítése mellett a törvény felhatalmazást adott a Kormány részére az egységes intézeti gyógyszerári szolgáltatás végzésével kapcsolatos részletszabályok megalkotására, továbbá az engedélyezési és hatósági ellenőrzést végző hatóság kijelölésére. Ez a hatóság a Nemzeti Népegészségügyi és Gyógyszerészeti Központ.

A kormányrendelet értelmében az intézeti gyógyszerár szakmai tevékenységére vonatkozó szabályok nem változnak, arra továbbra is a közforgalmú, fiók- és kézigyógyszertárak, továbbá intézeti gyógyszerárak működési, szolgálati és nyilvántartási rendjéről szóló miniszteri rendelet alkalmazandó.

A kormányrendelet meghatározza az érintett személy kör tekintetében az állami munkáltatói jogkört gyakorló által gyakorolható munkáltatói jogokat.

A kormányrendelet meghatározza továbbá a nem állami fenntartású fekvőbeteg-ellátást végző intézménynek az egységes intézeti gyógyszerári szolgáltatás nyújtásához történő önkéntes csatlakozása feltételeit is.

Az indokolás a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján az Indokolások Tárában közzétételre kerül.



Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Bíró Attila.

A szerkesztőség címe: 1051 Budapest, Nádor utca 22.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <https://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.