



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2019. november 20., szerda

Tartalomjegyzék

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a jegybanki információs rendszerhez elsődlegesen a Magyar Nemzeti Bank alapvető feladatai ellátása érdekében teljesítendő adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló 37/2019. (XI. 19.) MNB rendelethez 372

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a nem a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek részére nyújtott központosított infokommunikációs közszolgáltatások igénybevételének szabályairól szóló 41/2019. (XI. 19.) BM rendelethez 374

Végső előterjesztői indokolás a honvédelmi miniszter és a Honvéd Vezérkar főnöke által alapítható és adományozható elismerésekről szóló 15/2013. (VIII. 22.) HM rendelet módosításáról szóló 11/2019. (XI. 19.) HM rendelethez 376

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a jegybanki információs rendszerhez elsődlegesen a Magyar Nemzeti Bank alapvető feladatai ellátása érdekében teljesítendő adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló 37/2019. (XI. 19.) MNB rendelethez

A Magyar Nemzeti Bank (a továbbiakban: MNB) a Magyar Nemzeti Bankról szóló 2013. évi CXXXIX. törvény 4. § (1)–(9) bekezdése szerinti feladatai ellátásához – ideértve a monetáris, a fizetési mérleg és kapcsolódó állományi, az értékpapír, a pénzügyi számla, a pénzforgalmi, a fizetési rendszer, a pénzügyi stabilitási, a makroprudenciális és a pénzügyi közvetítőrendszerre vonatkozó statisztikák összeállítását – jegybanki információs rendszert működtet. A jegybanki információs rendszer működtetéséhez szükséges adatok gyűjtésének egyik eszköze az adatszolgáltatási kötelezettségek MNB rendelettel való elrendelése.

Jelen MNB rendelet – a kellő felkészülési idő biztosítása érdekében külön MNB rendelettel kihirdetett, a pénzforgalmi szolgáltatás nyújtásához kapcsolódó egyes adatok kivételével – az elsődlegesen az MNB alapvető feladatai, így a monetáris politikai, bankjegy- és érmekibocsátási, devizatartalék-képzési és -kezelési, pénzforgalmi és felvigyázási, statisztikai, valamint makroprudenciális politikai feladatok ellátásához szükséges adatszolgáltatásokat, az adatszolgáltatásra kötelezettek körét, az adatszolgáltatás teljesítésének módját és határidejét, valamint az adatszolgáltatás során felmerült, az informatikai rendszer súlyos problémáival kapcsolatos bejelentés rendjét határozza meg, 2020-ra vonatkozóan.

Az elsődlegesen az MNB alapvető feladatai ellátása érdekében elrendelt adatszolgáltatásokat érintő változások az alábbiakban összegezhetők.

Az MNB 2020-tól nyolc új adatszolgáltatást rendel el. A „Banki konjunktúrafelmérés” (MNB azonosító kód: BSI) adatszolgáltatás elrendelésének célja, hogy az MNB megismerje a bankok konjunktúraérzetét és stratégiai terveit, valamint egy bankrendszeri hangulatindex, a Bank Sentiment Index létrehozása. A „Digitálisan használt számlák adatai” (MNB azonosító kód: D10) adatszolgáltatás keretében az MNB átfogó képet kíván kapni a bankrendszer digitalizációs szintjéről, digitális aktivitásáról. A „Napi jelentés repó és repótípusú tranzakciókról” (MNB azonosító kód: E65) adatszolgáltatás célja a monetáris politika repópiaci transzmissziójának pontosabb monitoringja, a fedezett pénzügyi ügyletek mennyiségének és kamatkondícióinak alakulásának nyomon követése. A Magyar Államkincstár az „A Magyar Államkincstár jelentése az értékpapírokhoz kapcsolódó pénzzámlák állományáról” (MNB azonosító kód: F59) adatszolgáltatás keretében közöl új adatokat az értékpapír-nyilvántartási számlákon lévő pénzállomány szektorbontásáról a pénzügyi számlákhoz, illetve a maastrichti adósság számításához. A forgalomban lévő bankjegyek megfelelő minőségének biztosítása érdekében, a „Kimutatás a helyi bankjegyfeldolgozásról és bankjegyforgalmazásról” (MNB azonosító kód: P23) adatszolgáltatás adatai alapján az MNB részletesebb bankjegyforgalmi adatokkal rendelkezik majd. Az „A célra rendelt interfész egyes követelményeinek nemteljesítésére vonatkozó eseti adatszolgáltatás” (MNB azonosító kód: P70), a „Műveletkockázat-elemzésen alapuló kivételek alkalmazásának megszüntetése, illetve újraalkalmazása” (MNB azonosító kód: P71), valamint az „A célra rendelt interfésszel kapcsolatos, rendkívüli intézkedést igénylő problémák” (MNB azonosító kód: P72) eseti adatszolgáltatások bevezetése az erős ügyfél-hitelesítésre és biztonságos kommunikációra vonatkozó, közvetlenül alkalmazandó uniós szabályozásra [az (EU) 2015/2366 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek az erős ügyfél-hitelesítésre, valamint a közös és biztonságos nyílt kommunikációs standardokra vonatkozó szabályozástechnikai standardok tekintetében történő kiegészítéséről szóló, 2017. november 27-i (EU) 2018/389 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet 20. és 33. cikke] tekintettel vált szükségessé, az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésére vonatkozó részletszabályok meghatározása érdekében.

A „Befektetési alapok statisztikai mérlege” (MNB azonosító kód: F07) adatszolgáltatás adatszolgáltatói köre kibővítésre kerül a kockázati- és magántőke alapokkal, az adatok nemzetközi – az Európai Központi Banknak teljesítendő – adatszolgáltatásba, valamint a hazai publikációkba való illesztése érdekében, az európai és hazai jogi szabályozással összhangban.

A pénzforgalmi adatszolgáltatások átalakítása miatt a P02, P04, P05, P07, P08, P09, P27, P34, P42, P45, P55, P62 és P63 MNB azonosító kódú adatszolgáltatások 2020. II. negyedévtől megszüntetésre kerülnek, azok adattartalmát a jegybanki információs rendszerhez a pénzforgalmi szolgáltatás nyújtásához kapcsolódó egyes adatokra vonatkozóan teljesítendő adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló 32/2019. (IX. 25.) MNB rendelet szerinti, P11, P12, P13, P14 és P15 MNB azonosító kódú adatszolgáltatásokban jelentik majd a pénzforgalmi szolgáltatók.

A jogalkalmazás tapasztalatai alapján egyes adatszolgáltatások táblái és a kapcsolódó kitöltési előírások kis mértékű tartalmi, illetve technikai jellegű módosítására kerül sor.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján jelen indokolás a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a nem a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek részére nyújtott központosított infokommunikációs közszolgáltatások igénybevételének szabályairól szóló 41/2019. (XI. 19.) BM rendelethez

Az állam stabil és biztonságos működésének egyik alapvető eleme, hogy azok az állami szervek, amelyek nem tartoznak a végrehajtó hatalomhoz, azaz nem állnak a Kormány irányítása vagy felügyelete alatt, közvetlenül részesülhessenek azokból a központi közszolgáltatásokból, amelyeket a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó szervek számára éppen a stabil és biztonságos környezet és az átlátható központi működtetés érdekében biztosít, szervez a Kormány.

Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 104/A. §-a 2017. május 5-i hatálybalépésétől kezdődően kötelezi a központosított informatikai és elektronikus hírközlési szolgáltatásokról szóló kormányrendeletben kijelölt központi szolgáltatót (a NISZ Zrt.-t és az IdomSoft Zrt.-t) arra, hogy amennyiben a nem a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szerv (a továbbiakban: Kormánytól független szerv) vezetője és a belügyminiszter közszolgáltatás igénybevételére és annak fedezetére szolgáló források biztosítására megállapodást köt, a központi szolgáltató a – közszolgáltatás igénybevételét kezdeményező – Kormánytól független szerv részére nyújtsa az igényelt közszolgáltatást.

Az E-ügyintézési tv. 2019. július 27-én hatályba lépett, a 104/A. §-t is érintő módosítását megelőzően a szabályozás kifejezetten az IT szolgáltatások körében biztosította az önrendelkezésen alapuló igénybevétel lehetőségét, miközben az érintett költségvetési szervek ténylegesen és tartósan elsősorban a kormányzati célú hálózatok és az ezeken nyújtott hálózati szolgáltatásokhoz való hozzáférést kívánták volna igénybe venni. Emellett a 106. § d) pontjában szabályozott felhatalmazó rendelkezés is indokolta tette egy olyan új közszolgáltatási megoldás kidolgozását, amely átlátható módon biztosítja, hogy a Kormánytól független szervek a Kbt., illetve az európai uniós közbeszerzési irányelvvel összhangban, jogszabályban meghatározott kizárólagos jogra alapozva vehessék igénybe a Kormány által szabályozott és szervezett állami közszolgáltatásokat.

Az új közszolgáltatási modell kialakítását indokolta továbbá, hogy a kizárólagos jogra alapozott közszolgáltatás nyújtás tekintetében a korábbi nemzeti szabályozás és az európai uniós szolgáltatási, illetve közbeszerzési irányelvek közötti összhang nem volt teljes körű és hézagmentes a Kormánytól független szervek szolgáltatás-igénybevételével összefüggő szabályrendszer tekintetében.

A BM rendelet az új közszolgáltatási modell részleteire (igénybevétel kezdeményezése, megállapodás kötése a Kormánytól független szerv mint igénylő és a Kormány felelős tagjaként eljáró belügyminiszter mint a közszolgáltatást nyújtó között, a szolgáltatás nyújtásának, igénybevételének és finanszírozásának szabályai) és a közszolgáltatás nyújtásához kapcsolódó kizárólagos jogviszonyra vonatkozó részletszabályokat tartalmaz.

A BM rendelet szabályozási tárgykörét az E-ügyintézési törvény 104/A. és a 106. § d) pontjában foglalt rendelkezések határozzák meg. Ezekre tekintettel és összhangban az európai uniós versenyjogi és közbeszerzési követelményekkel, valamint szem előtt tartva különösen a kormányzat és a közigazgatási stabil és biztonságos működéséhez fűződő kiemelt állami érdekeket, a BM rendelet az alábbi garanciális szabályok érvényesülése mellett biztosítja a közszolgáltatások igénybevételét a Kormánytól független szervek részére:

Nem nyújtható a közszolgáltatás a Kormánytól független szerv részére,

- ha a közszolgáltatás nyújtása nem egyeztethető össze az EUMSZ rendelkezéseivel, vagy
- ha a közszolgáltatás nyújtása akadályozza vagy veszélyezteti a kormányzati és közigazgatási tevékenység stabil és biztonságos működését.

A BM rendelet nem terjed ki – a Kormány jogkörébe tartozó jogalkotási feladatként – új közszolgáltatás és ehhez kapcsolódó új kizárólagos jog létrehozására, és nem fogalmaz meg a Kormánytól független szervekre vonatkozó kötelezést tartalmazó rendelkezést.

A Kormánytól független szervek kizárólag a Kormány által szervezett és az e-közigazgatásért felelős miniszter által a központi szolgáltatók útján nyújtott közszolgáltatást vehetik igénybe a BM rendelet alapján. A Kormány csak abban az esetben minősít egy szolgáltatást közszolgáltatássá, ha a szolgáltatás nyújtása nem ütközik a hátrányos megkülönböztetés tilalmába, közérdeken alapuló kényszerítő okkal indokolható, valamint alátámasztható megfelelő arányossági elemzéssel. A közszolgáltatások keretében igénybe vehető szolgáltatási tartalmakat (a közszolgáltatások minőségi és mennyiségi követelményeit) a Kormány és az e-közigazgatásért felelős miniszter jogszabályban és egyéb szabályozási eszközökben határozza meg, a központi szolgáltató nem nyújthat a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó szervek részére ezektől a feltételektől eltérő szolgáltatást. Ez a követelmény oly módon érvényesül a rendelet tekintetében, hogy a Kormánytól független szervek a BM rendelet alapján az e-közigazgatásért felelős miniszterrel megkötendő megállapodásban magukra nézve kötelező érvényűnek ismerik el (önrendelkezési jogukkal élve) a közszolgáltatások nyújtására vonatkozó szabályokat. A szolgáltatás igénybevételéhez önkormányzat, önkormányzati társulás által fenntartott költségvetési intézmény esetén az önkormányzat és önkormányzati társulás egyetértése szükséges. A közszolgálati szerződést a költségvetési szerv vezetője mellett az alapító önkormányzat polgármestere vagy az önkormányzati társulás elnöke írja alá.

A közszolgáltatások igénybevétele során a Kormánytól független szervek az alávetésen alapuló és a szabályozás eredményeként a BM rendeletben – jogszabályban – meghatározott kizárólagos jog alapján a Kbt. kizárólagos jogra vonatkozó kivételszabálya alapján közvetlenül, közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül vehetik igénybe a közszolgáltatásokat a központi szolgáltatótól.

A BM rendeletben szabályozott szolgáltatási modell alapján a nem a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szerv azokat a közszolgáltatásokat veheti igénybe, amelyeket a Kormány a rendeletében szabályozott, és amely vonatkozásában a közszolgáltatás tartalma, mennyisége és minősége tekintetében az e-közigazgatásért felelős miniszter által meghatározott feltételek érvényesülnek.

A fenti konjunktív feltételek együttesen alkotják a kizárólagos jogra alapozott igénybevétel jogi alapjait. Amennyiben a nem a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szerv olyan szolgáltatásokat kívánna igénybe venni, amelyek nem minősülnek közszolgáltatásnak, vagy az egyébként a Kormány által közszolgáltatásnak minősített szolgáltatásokat az e-közigazgatásért felelős miniszter által előzetesen meghatározott tartalmi, mennyiségi vagy minőségi követelményektől eltérő feltételekkel venné igénybe a szervezet, nem jön létre – és így nem alapozza meg a közbeszerzési eljárás mellőzésével való igénybevételt – a jogszabályban előírt kizárólagos jogviszony. Ebben az esetben a központi szolgáltató nem az állam (a Kormány és az e-közigazgatásért felelős miniszter) által közérdekből meghatározott feltételek mellett nyújtja a szolgáltatást, ezáltal a központi szolgáltató jogszabályban meghatározott kizárólagos szolgáltatási joga sem állapítható meg, azaz közvetlenül a versenyjogi szabályok megsértését is eredményezné az ilyen módon történő szolgáltatásnyújtás.

A BM rendelet részletszabályokat tartalmaz továbbá a közszolgáltatást igénybevevő Kormánytól független szerv és a közszolgáltatást nyújtó e-közigazgatásért felelős miniszter között megkötendő megállapodás kötelező tartalmára, a megállapodásban kötelezően szerepeltetendő nyilatkozatokra. A szabályozás szerint a megállapodásban kötelező elemként szerepeltetni kell a Kormánytól független szerv által igénybe venni kívánt közszolgáltatásokat, amelyek közfeladatok ellátására vonatkozhatnak, valamint azok ellentételezésének összegét és szabályait. Közfeladat az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény (a továbbiakban: Áht.) 3/A. §-ában meghatározott állami vagy önkormányzati feladat, amelyek ellátásához szükséges pénzügyi fedezet az Áht.-ban meghatározott eszközökkel valósul meg.

A BM rendelet a kormányzati és közigazgatási szervek részére nyújtott közszolgáltatásokra vonatkozó jogszabályi rendelkezésekkel egyezően tartalommal szabályozza a Kormánytól független szervek által igénybe vett közszolgáltatások ellentételezésének szabályait. A közszolgáltatások nyújtásának finanszírozására és a költségek elszámolására vonatkozó azonos szabályok összhangban vannak azzal a garanciális követelménnyel, hogy a központi szolgáltató a nem a Kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szerv részére ugyanazon közszolgáltatásokat, azonos szolgáltatási tartalommal, előzetesen meghatározott normatív mennyiségi és minőségi követelményekkel kell nyújtja, mint a kormányzati és közigazgatási igénybevevők részére.

A miniszteri rendelet kiadása közvetlenül összekapcsolódik a Gazdasági Versenyhivatal (a továbbiakban: GVH) vezetője által, az E-ügyintézési tv. 104/A. §-ára tekintettel a belügyminiszternél kezdeményezett különböző közszolgáltatások igénybevételével.

A központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 1. § (4) bekezdés c) pontja alapján a GVH autonóm államigazgatási szerv, melyet a tisztességtelen piaci magatartás tilalmáról szóló 1990. évi LXXXVI. törvény hozott létre, és ekként nem áll a Kormány irányítása alatt.

A rendelet általános indokolása a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (1) bekezdésében foglaltak szerint közzétételre kerül az Indokolások Tárában.

A jogszabály indokolását – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – az Indokolások Tárában közzétetni szükséges.

Végző előterjesztői indokolás

a honvédelmi miniszter és a Honvéd Vezérkar főnöke által alapítható és adományozható elismerésekről szóló 15/2013. (VIII. 22.) HM rendelet módosításáról szóló 11/2019. (XI. 19.) HM rendelethez

A tervezet célja a honvédelmi miniszter és a Honvéd Vezérkar főnöke által alapítható és adományozható elismerésekről szóló 15/2013. (VIII. 22.) HM rendelet módosítása útján a katonai pályafutás és a Magyar Honvédség érdekében végzett kiemelkedő szolgálatteljesítés elismeréseként új életműdíj alapítása. A Görgei Artúr-életműdíjat azok a nyugállományba helyezett volt katonák (tisztek, altisztek) részére javasolt adományozni, akik a katonai pályafutásuk alatt szolgálati beosztásaikat kimagasló szolgálatteljesítéssel látták el.

Továbbá módosulnak a Hazai Samu-életműdíj bizonyos szabályai, így a jogosultak száma háromról öt főre nő, valamint az életműdíjjal járó pénzbeli juttatás az utóbbi évek nyugdíjmeléseire tekintettel kerül rendezése.

Ezenkívül technikai pontosítások kerülnek átvezetésre.

Az indoklás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indoklások Tárában közzétételre kerül.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.