



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2020. január 6., hétfő

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a kormányzati igazgatási szervek kormánytisztviselőinek kötelező képzéséről, továbbképzéséről, átképzéséről, valamint a közigazgatási vezetőképzéséről szóló 338/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez	368
Végző előterjesztői indokolás a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatalról, valamint a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap kezelő szervének kijelöléséről szóló 344/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez	371
Végző előterjesztői indokolás az egyes felsőoktatási tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 346/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez	372
Végző előterjesztői indokolás a nemzetközi fejlesztési programok végrehajtására vonatkozó kormányrendeletek módosításáról szóló 349/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez	372
Végző előterjesztői indokolás a Penta Industry Ipari Erőműtechnikai Fővállalkozó és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság „felszámolás alatt” stratégiaileg kiemelt jelentőségű gazdálkodó szervezetté minősítéséről szóló 355/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez	373
Végző előterjesztői indokolás a Preventív intézkedések a Balatont érintő vízminőségi problémák hosszútávon fenntartható kezelésére elnevezésű, a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program által támogatott projekttel összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról szóló 356/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez	373

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a megújuló energiaforrásból termelt villamos energia működési támogatásának mértékéről szóló 13/2017. (XI. 8.) MEKH rendelet módosításáról szóló 18/2019. (XII. 23.) MEKH rendelethez	375
---	-----

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás az Európai Közösségi jog hatálya alá tartozó, feltétel nélkül elismerésre kerülő okleveles építészmérnöki oklevelek megnevezéséről és az ezen okiratok birtokosaival azonos jogállású személyek köréről szóló 1/2008. (I. 11.) ÖTM rendelet jogharmonizációs célú módosításáról szóló 21/2019. (XII. 23.) MvM rendelethez	376
Végző előterjesztői indokolás a költségvetési szervnél és köztulajdonban álló gazdasági társaságnál belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásáról és kötelező szakmai továbbképzéséről, valamint a költségvetési szervek vezetőinek és gazdasági vezetőinek belső kontrollrendszer témájú kötelező továbbképzéséről szóló 22/2019. (XII. 23.) PM rendelethez	377

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a kormányzati igazgatási szervek kormánytisztviselőinek kötelező képzéséről, továbbképzéséről, átképzéséről, valamint a közigazgatási vezetők képzéséről szóló 338/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez

A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Kit.) 281. § (4) bekezdés 20. pontja szerint felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben határozza meg a kormánytisztviselő kötelező képzésére, továbbképzésére, átképzésére, illetve közigazgatási vezetők képzésére vonatkozó szabályokat.

A Tervezet hatálya a Kit. 2. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott központi kormányzati igazgatási szervekre és ezek területi, helyi szerveire (a továbbiakban együtt: központi kormányzati igazgatási szerv), továbbá az e szerveknél foglalkoztatott kormánytisztviselőkre, a Nemzeti Közzolgálati Egyetemre (a továbbiakban: Egyetem), valamint a személyügyi központra terjed ki.

A Kit. hatálybalépésével párhuzamosan továbbra is hatályban maradt a közzolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.), így a köztisztviselőkre a Kttv. továbbképzésre vonatkozó szabályait, valamint a közzolgálati tisztviselők továbbképzéséről szóló 273/2012. (IX. 28.) Korm. rendeletet [a továbbiakban: 273/2012. (IX. 28.) Korm. rendelet] a jövőben is alkalmazni kell.

A területi kormányzati igazgatási szervek kormánytisztviselőinek és kormányzati ügykezelőinek továbbképzésével, valamint a Kit. alapján fennálló és előírható képzési és továbbképzési kötelezettségekkel összefüggő részletes szabályokat, valamint a képzések és továbbképzések finanszírozásának részletes szabályait a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló, 2019. április 24-én hatályba lépett 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet rögzíti.

A korábbi szabályozáshoz és továbbképzési rendszerhez képest sarkalatos változást jelent a Tervezet tartalmának kialakítása vonatkozásában, hogy a Kit.-ben biztosított, a munkáltató széles körű önrendelkezési jogát megalapozó rendelkezésekkel összhangban az Egyetem továbbképzésben betöltött szerepe – a teljesítendő továbbképzési kötelezettség 50%-ára korlátozottan – jelentős mértékben csökken, míg ezzel párhuzamosan, szintén a teljesítendő továbbképzések 50%-ára nő a belső továbbképzések szerepe és aránya. Mindez nagyobb mozgásteret ad a központi kormányzati igazgatási szervnek, rugalmas, az egyéni és a helyi igényekhez, szakmai specialitásokhoz jobban igazodó, hatékonyabb továbbképzési rendszert tesz lehetővé.

A fentiekkel összhangban a kormánytisztviselő a feladataival kapcsolatos tárgyévi továbbképzési kötelezettséget

- a munkáltatói jogkör gyakorlója által a kormánytisztviselő részére meghatározott közzolgálati és belső továbbképzésekkel,
- a Kormány, valamint a kormányzati igazgatási szervet vezető, irányító vagy felügyelő miniszter által előírt kötelező továbbképzési programokkal

teljesíti.

A továbbképzések 50%-a közzolgálati továbbképzéssel, 50%-a belső továbbképzéssel teljesíthető. A közzolgálati továbbképzési programokat az Egyetem fejleszti és valósítja meg, és kizárólag e továbbképzési programtípus kerül minősítésre az Egyetem által.

A belső továbbképzési programok a központi kormányzati igazgatási szerv, valamint a felsőoktatási vagy felnőttképzési intézmény által folytatott szakmai vagy nyelvi továbbképzés, konferencia, szakmai tájékoztató, illetve egyéb közösségi és egyéni tanulási forma, amely a kormánytisztviselő számára speciális intézményi vagy álláshellyel összefüggő feladatokhoz szükséges ismereteket, illetve képességeket közvetít.

A belső továbbképzés a kormányzati igazgatási szerv működésére vonatkozó szabályozásban meghatározott eljárásrend szerint jóváhagyott programokból állhat. Bár a tárgyévben teljesítendő továbbképzési programok 50%-át az érintett központi kormányzati igazgatási szerv határozza meg, e döntés a szerv „belső akkreditációjának”

eredménye (a központi kormányzati igazgatási szervek helyi szervei továbbképzési programját a központi kormányzati igazgatási szerv területi szerve hagyja jóvá).

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet 51. §-a szerint a belügyminiszter a közszolgálati életpálya kidolgozásáért való felelőssége keretében – a közigazgatási minőségpolitikáért és személyzetpolitikáért felelős miniszter közreműködésével –

- a) előkészíti a közszolgálati tisztviselők kiválasztási, képesítési, képzési, továbbképzési, minősítési, teljesítményértékelési, előmeneteli, illetmény- és felelősségi rendszereivel kapcsolatos szakmai koncepciót,
- b) kidolgozza a személyügy területén kiadásra kerülő módszertani útmutatókat,
- c) gondoskodik a kormánytisztviselők és vezetők teljesítményértékeléséről, továbbképzéséről és a vezetői utánpótlásképzésről.

E rendelkezéssel összhangban rögzíti a Tervezet, hogy a kormánytisztelő továbbképzésének ágazatai irányítása a közszolgálati életpálya kidolgozásáért felelős miniszter feladata, aki irányítási és felügyeleti jogkörében többek között:

- irányítja a továbbképzés intézményrendszerét,
- felügyeli az Egyetem továbbképzés tervezésével összefüggő feladatainak végrehajtását,
- felügyeli a kormányzati igazgatási szervek éves továbbképzési tervezését, valamint a tervek végrehajtását,
- jóváhagyja az Egyetem által a miniszternek, valamint a közigazgatási minőségpolitikáért és személyzetpolitikáért felelős miniszternek készített jelentést a megvalósított továbbképzésekről, valamint a felhasznált pénzügyi forrásokról.

A továbbképzési rendszer minőségi működésének garanciáját jelenti a Közigazgatási Továbbképzési Kollégium (a továbbiakban: KTK) mint a közszolgálati életpálya kidolgozásáért felelős miniszter szakmai tanácsadó és véleményező testületének működésére vonatkozó rendelkezések. A kormánytisztviselők és köztisztviselők vonatkozásában 2019. március 1-ig egységesen alkalmazott, a 273/2012. (IX. 28.) Korm. rendeletben meghatározott KTK a központi kormányzati igazgatási szervek tisztviselőinek továbbképzése tekintetében továbbra is érdemi feladatokat lát el.

A feladatok egyértelmű elhatárolása érdekében a Tervezet az Egyetemnek a központi kormányzati igazgatási szervek kormánytisztviselői továbbképzésével összefüggő tevékenységét részletesen tartalmazza.

A továbbképzési rendszer operatív működtetésének és a munkáltatói hatáskörök végrehajtásának megfelelő támogatását biztosítják a továbbképzés tervezésére előírt rendelkezések, melyek értelmében a kormánytisztviselő továbbképzése tervszerűen, egyéni továbbképzési tervek alapján történik.

A 273/2012. (IX. 28.) Korm. rendeletben meghatározottaktól eltérően a továbbképzés négyéves periódusokban történő teljesítése megszűnik, helyette tárgyévre szóló kötelezettség keletkezik a következő szerint: a munkáltatói jogkör gyakorlója a tárgyévben meghatározott továbbképzési kötelezettség teljesítését évente tanulmányi pontokkal határozza meg; a továbbképzési kötelezettséget a tárgyév február 28-ig elkészült éves egyéni továbbképzési terv tartalmazza. Az éves egyéni továbbképzési terv tartalmazza a közszolgálati és belső továbbképzéseket, valamint a kötelező képzéseket.

A hivatali szervezet vezetője az egyéni továbbképzési tervek összesítésével készíti el a kormányzati igazgatási szerv éves továbbképzési tervét (a továbbiakban: intézményi továbbképzési terv), amelyet tárgyév március 15-éig megküld az Egyetem részére.

A kormányzati igazgatási szerv az intézményi továbbképzési terv végrehajtásáról tájékoztatót készít, amelyet tárgyévet követő év március 15-éig megküld az Egyetem részére. A tájékoztató alapján az Egyetem a tárgyévet követő év április 30-áig a miniszternek, valamint a közigazgatási minőségpolitikáért és személyzetpolitikáért felelős miniszternek jelentést készít a megvalósított továbbképzésekről, valamint a felhasznált pénzügyi forrásokról.

Az Egyetem által biztosított közszolgálati továbbképzés arányának fentebb ismertetett csökkenésével összhangban a kormányzati igazgatási szerv által a továbbképzési kötelezettség teljesítésének finanszírozása érdekében az Egyetem részére fizetett normatív hozzájárulás mértéke a felére csökken a Tervezet alapján. A továbbképzés költségeit a kormányzati igazgatási szerv az Egyetemnek a közszolgálati, illetve a Kormány által előírt továbbképzésre kötelezett foglalkoztatotti létszám alapján továbbképzési hozzájárulásként fizeti meg, melynek összege 14 000 forint kormánytisztviselőnként. A csökkentett normatívával összhangban a Tervezet rögzíti, hogy

az Egyetem a közszolgálati továbbképzési kínálatában a kormánytisztviselőnek évente legalább 16 tanulmányi pont és legfeljebb 40 tanulmányi pont értékű képzést köteles biztosítani.

A normatíva fizetésével kapcsolatos egyéb rendelkezések a jelenleg hatályos jogszabályon alapulnak (a szükséges pénzügyi forrás központi kormányzati igazgatási szerv által történő biztosítása, a fel nem használt normatív hozzájárulásra vonatkozó szabályok, a jogutódlást követő elszámolási kérdések stb.).

A továbbképzési rendszer részét képezik a vezetőképzés elemei, amely a vezetői utánpótlás képzéséből, vezető rendszeres továbbképzéséből és a vezető magas szintű kiválósági képzéséből áll. A vezetőképzés programjait a továbbképzési programkínálaton belül az Egyetem fejleszti és működteti. A vezetőképzési programok megvalósítására az Egyetem jogosult. A vezetőképzésben teljesítendő programot fel kell tüntetni a vezető egyéni továbbképzési tervében.

A Kit. 108. § (2) bekezdése alapján a Tervezet tartalmazza az átképzés intézményét, mely szerint az átképzés keretében a kormányzati igazgatási szerv a másik álláshely feladatainak, illetve a betöltött álláshely feladatainak hatékonyabb ellátását biztosító iskolai végzettség, szakképzettség, szakképesítés megszerzéséhez szükséges továbbképzést lehetővé teszi.

A jelenleg a központi kormányzati igazgatási szervek kormánytisztviselői tekintetében is irányadó, a 273/2012. (IX. 28.) Korm. rendelet 4. §-a tartalmazza a KTK – mint a miniszter továbbképzéssel összefüggő feladatait segítő szakmai tanácsadó és véleményező – testületére vonatkozó rendelkezéseket. Eszerint „a KTK elnöke az NKE rektora. A KTK tagjai a miniszter által az NKE rektorának javaslatára felkért tagok, valamint a Magyar Kormánytisztviselői Kar által delegált tag. A KTK miniszter által felkért tagjainak megbízatását a miniszter – az NKE rektorának javaslatára – indokolás nélkül visszavonhatja.”

Tekintettel arra, hogy 2020. január 1-jétől a központi kormányzati igazgatási szervek kormánytisztviselőire jelen Tervezet rendelkezései válnak hatályossá a KTK feladatainak változatlanul hagyása mellett, indokolt a testület tagjait érintő megbízatás folyamatosságának rögzítése.

A további átmeneti rendelkezések a továbbképzési tervezés tekintetében speciális határidőket állapítanak meg a 2020. évre az érintett intézmények – új továbbképzési rendszerre történő – felkészülése érdekében.

Tekintettel arra, hogy a központi kormányzati igazgatási szervek kormánytisztviselőinek kötelező képzéséről szóló Korm. rendelet a 2019. évben nem lépett hatályba, ideiglenes jelleggel sor került a 273/2012. (IX. 28.) Korm. rendelet hatályának módosítására, mely így kiterjed a Kit. hatálya alá tartozó központi kormányzati igazgatási szervekre és ezek területi, helyi szerveire, a területi kormányzati igazgatási szervekre, továbbá az e szerveknél foglalkoztatott kormánytisztviselőkre [a közszolgálati tisztviselők továbbképzéséről szóló 273/2012. (IX. 28.) Korm. rendelet módosításáról szóló 90/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet]. Mivel jelen Tervezet 2020. január 1-jén hatályba lép, szükséges a 273/2012. (IX. 28.) Korm. rendelet hatályának újbóli módosítása, a jogszabályi környezethez való megfelelő igazítása.

A Tervezet módosítja a kormányzati igazgatási létszámgazdálkodásról, valamint a kormányzati igazgatási szerveket és azok foglalkoztatottjait érintő egyes személyügyi kérdésekről szóló 88/2019. (IV. 23.) Korm. rendeletet (a továbbiakban: Kit. vhr.). A Kit. 2019. december 10-én elfogadott módosítása ugyanis rögzíti, hogy a kormánytisztviselő részére csak a kormányzati igazgatásról szóló törvényben, valamint az annak felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben nevesített visszatérítendő, illetve vissza nem térítendő juttatások biztosíthatóak. A Tervezet a kormánytisztviselők részére adható juttatások körét a kormányzati igazgatásról szóló törvény módosításával összhangban pontosítja. Ennek eredményeképp továbbra is jogosult lesz a kormánytisztviselő

- a napi munkába járással és a hazautazással kapcsolatos költségtérítésre,
- a gépjárművel történő munkába járáshoz költségtérítésre, illetve
- az 50%-os kedvezményre jogosító utazási utalványra.

A fentiekén kívül adható lesz a gyermeknap és mikulásünnepség alkalmából a kormánytisztviselő 14. életévét be nem töltött gyermeke részére ajándék, továbbá az önkéntes véradásban rendszeresen részt vevő kormánytisztviselők pénzjutalomban részesülnek. A kormányzati igazgatási szerv biztosíthatja sportlétesítmények igénybevételeének lehetőségét és egyéb sportolási lehetőséget is a kormánytisztviselők részére.

A Tervezet mellőzi a képernyő előtti munkavégzéshez éleslátást biztosító szemüveg támogatását, így 2020. január 1-jétől ilyen támogatás már nem lesz adható kormányzati igazgatási szerveknél.

A Kit. és a Kit. vhr. módosítása nem érinti azokat az elismeréseket és az azokhoz kapcsolódó juttatásokat, amelyek a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény felhatalmazás alapján kiadott rendeletek alapján adhatók, így azokat továbbra is adhatják a kormányzati igazgatási szervek a kormánytisztviselőknek. Ugyanez vonatozik a különböző törvények alapján nyújtott családpolitikai és társadalombiztosítási ellátásokra, juttatásokra.

A Tervezethez készült indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Végső előterjesztői indokolás

a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatalról, valamint a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap kezelő szervének kijelöléséről szóló 344/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez

2020. január 1-jén, illetve egyes rendelkezései tekintetében január 2-án lép hatályba a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) státuszát módosító törvény, ezért az NKFI Alap kezelőjeként való kijelöléséről, valamint a Hivatal szervezetéről és működéséről szóló részletszabályokat szükséges a törvénnyel összhangba hozni.

A rendeletben ennek alapján meghatározásra kerül, hogy a Hivatal az innovációért és technológiáért felelős miniszter irányítása alá tartozó, központi hivatalként működő központi költségvetési szerv. A Hivatal kijelölésre került mint a Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap (a továbbiakban: Alap) kezelő szerve. A Hivatal önálló költségvetési fejezetet képez, amit az NKFI Alap költségvetésétől elkülönítetten kell megállapítani és kezelni.

A Hivatal szervezetének és működésének legalapvetőbb szabályait is rögzíti a rendelet, különösen a Hivatal vezetőinek kinevezését, valamint az Országgyűlésnek való beszámolási kötelezettséget.

Mivel követni szükséges a Hivatal státuszát szabályozó KFI törvény 11. § (3) bekezdése új szabályainak hatálybalépését, ezért a rendelet tekintetében is 2020. január 2-a került kijelölésre mint a hatálybalépés napja. A Hivatal számára a hatálybalépés kellő felkészülési időt biztosít, tekintettel arra, hogy a Hivatal feladatai lényegüket tekintve nem változnak meg.

Az előterjesztő álláspontja szerint a jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában való közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára figyelemmel – szükséges.

Végső előterjesztői indokolás az egyes felsőoktatási tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 346/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez

Az oktatás ágazati irányításának módosításával kapcsolatban egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 209/2019. (VIII. 27.) Korm. rendelet 2019. szeptember 1-jei hatálybalépésével a felsőoktatás ágazati irányítása az Innovációs és Technológiai Minisztériumhoz került átadásra. A jogszabály-módosítás célja a felsőoktatás ágazati irányításának változásával összefüggő módosítások átvezetése a felsőoktatásban részt vevő hallgatók juttatásairól és az általuk fizetendő egyes térítésekről szóló 51/2007. (III. 26.) Korm. rendeletben, és az Emberi Erőforrások Minisztériuma által létrehozott egyes felsőoktatási ösztöndíjak (Vásáry Tamás-ösztöndíj és Törőcsik Mari-ösztöndíj) feltételeinek kormányrendeleti szintű szabályozása a nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény felhatalmazása alapján. A jogszabályban szereplő zeneművészeti képzéshez tartozó szakokról a pályázati felhívás tartalmaz majd részletes információkat.

A nyelvvizsgáztatásról szóló hatályos szabályozás, így a nyelvvizsgarendszerek akkreditációja is alapvetően a vizsgáztató-vizsgáló személyes kontaktusán alapuló, szóbeli vagy írásbeli vizsgáztatás modelljén alapul. Az idegennyelv-tudást igazoló államilag elismert nyelvvizsgáztatásról és a külföldön kiállított, idegennyelv-tudást igazoló nyelvvizsga-bizonyítványok Magyarországon történő honosításáról szóló 137/2008. (V. 16.) Korm. rendelet (a továbbiakban: nyelvvizsgarendelet) módosításának indoka az, hogy a Magyarországon működő nyelvvizsgaközpontok egyre nagyobb számban alakítanak ki lehetőséget elektronikus vizsgáztatásra. Az innovációt nem gátolva, az elektronikus úton történő vizsgáztatás akkreditációjának részletszabályaival szükséges a nyelvvizsgarendelet kiegészítése.

Kiemelt társadalmi érdek, hogy az új nyelvvizsgarendszerek minősége elérje a jogszabályban meghatározott követelményeket, ezáltal az Európa Tanács Közös Európai Referenciakeretében lefektetett szinteket. A módosítás erre tekintettel az új nyelvvizsgarendszerek akkreditációja esetében egy év elteltével automatikus ellenőrzést ír elő annak érdekében, hogy az Oktatási Hivatal megvizsgálja, hogy a nyelvvizsgáztatás a jogszabályban foglaltaknak és a nyelvvizsgaközpont akkreditációja során átvizsgált szabályainak megfelelően történik-e.

A duális képzést érintő szabályozás módosításának célja az, hogy a Duális Képzési Tanács kiegészüljön az egészségügyért felelős miniszter és a Doktoranduszok Országos Szövetsége jelöltjével. A tudományos és oktatói utánpótlást jelentő doktoranduszoknak és az egészségügyi ágazatnak is fontos szerepet kell vállalnia a duális képzések kereteinek kialakításában.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján az előterjesztés szerinti kormányrendelet tervezetéhez tartozó indokolást szükséges közzétenni.

Végső előterjesztői indokolás a nemzetközi fejlesztési programok végrehajtására vonatkozó kormányrendeletek módosításáról szóló 349/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez

A Svájci–Magyar Együttműködési Program keretében támogatott projektek megvalósítása már lezárult, további projektek a jövőben nem kerülnek kiválasztásra. Az aktuális feladatok a projektek lezárását követően a fenntartási időszakot érintik. A Svájci–Magyar Együttműködési Program végrehajtási rendjéről szóló 237/2008. (IX. 26.) Korm. rendelet jelenleg nem rendelkezik egyes, a projektek fenntartására, az intézmények feladatainak, jogainak és kötelezettségeinek pontosítására vonatkozó olyan kérdésekről, amelyeket indokolt jogszabályi szinten szabályozni. A probléma kezelése érdekében ezért a végrehajtási rendeletben szükséges megjeleníteni ezeket a szabályokat, különös tekintettel a projektfenntartási kötelezettségek teljesítése nyomon követésének, ellenőrzésének előírására, valamint a pénzügyi korrekció lehetőségére a projektfenntartási időszak alatti jelentéstételi kötelezettséget – felszólítás ellenére is – mulasztókkal szemben. A módosítások a végrehajtási rendelet kisebb terjedelmű, technikai módosítását jelentik.

A nemzetközi fejlesztési programok végrehajtására vonatkozó kormányrendelet módosításáról szóló kormányrendelet további célja a közelmúltban a hazai intézményrendszer vonatkozásában bekövetkezett szervezeti változások, illetve a donor országok által kiadott szabályzatok időközi változásai alapján szükségessé vált kisebb terjedelmű, technikai módosítások átvezetése az EGT Finanszírozási Mechanizmus és a Norvég Finanszírozási Mechanizmus 2009–2014-es időszakának végrehajtási rendjéről szóló 326/2012. (XI. 16.) Korm. rendeleten.

A nemzetközi fejlesztési programok végrehajtására vonatkozó kormányrendelet módosításáról szóló kormányrendelet indokolása a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

**Végső előterjesztői indokolás
a Penta Industry Ipari Erőműtechnikai Fővállalkozó és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság
„felszámolás alatt” stratégiailag kiemelt jelentőségű gazdálkodó szervezetté minősítéséről szóló
355/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez**

A kormányrendelet célja, hogy a Kormány a felszámolási eljárás alatt álló Penta Industry Ipari Erőműtechnikai Fővállalkozó és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság „felszámolás alatt” (a továbbiakban: Társaság) adóst a csődeljárásról és a felszámolási eljárásról szóló 1991. évi XLIX. törvény 65–67. §-a szerint stratégiailag kiemelt jelentőségű gazdálkodó szervezetté minősítse.

A stratégiailag kiemelt jelentőségű gazdálkodó szervezetté minősítés indoka, hogy a Társaság mint adós ellen felszámolási eljárás van folyamatban a Fővárosi Törvényszék előtt. A felszámolás kezdő időpontja 2019. november 8.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a jelen indokolás a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

**Végső előterjesztői indokolás
a Preventív intézkedések a Balatont érintő vízminőségi problémák hosszútávon fenntartható kezelésére
elnevezésű, a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program által támogatott projekttel összefüggő
közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról
szóló 356/2019. (XII. 23.) Korm. rendelethez**

A Kormánynak lehetősége van arra, hogy egy beruházás hatósági engedélyezési eljárásait kiemeltnek nyilvánítva, gyorsított ügyintézésrel, a hatósági engedélyek soron kívüli megszerzésével segítse a beruházási cél gyors megvalósulását. A Kormány ebből a megfontolásból kiindulva kiemelt üggyé nyilvánítja a Preventív intézkedések a Balatont érintő vízminőségi problémák hosszútávon fenntartható kezelésére elnevezésű, a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program által támogatott projekttel összefüggő közigazgatási hatósági ügyeket.

A projekt a Balaton mint természetes vízkészlet hasznosíthatóságának növeléséhez kíván hozzájárulni a kívülről érkező terhelések visszatartásával, ezáltal a Balaton vízminőségének javításával, mely a különböző vízhasználatok (ökológiai, turisztikai, mezőgazdasági stb.) alapját képezi, illetve ezek feltételét biztosítja.

Elsődlegesen a kisvízfolyások, illetve a természetes vagy mesterségesen kialakított szűrőmezők rehabilitációjára, a meglévő vízminőség-védelmi művek rekonstrukciójára van szükség. Emellett új létesítmények beiktatásával a hordalék és a tápanyag-visszatartás műszaki feltételei javíthatók.

További cél a Balatont érő külső terhelések folyamatos nyomon követése, ezért a Balatont érintő vízminőségi monitoringhálózatot a kisvízfolyásokra is javasolt kiterjeszteni. Ezen beavatkozások képezik az alapját a jó ökológiai állapot megteremtéséhez szükséges feltételeknek.

A projekt célja továbbá, hogy az így elért jó ökológiai állapot gazdaságosan fenntartható legyen. Ezért a létesítmények vonatkozásában közép- és hosszú távú fenntartási, gazdálkodási tervek készítése, valamint a fenntartáshoz szükséges eszközállomány megújítása és bővítése szükséges.

A beruházás megvalósításához szükséges hatósági engedélyezés bonyolultsága, költség- és időigényessége fontos fejlesztések késedelméhez vagy elmaradásához is vezethet, s e tényezők, a fenntartható fejlődés elősegítése területén és a gazdasági folyamatokban ronthatják Magyarország tőkevonzó képességét és versenyképességét.

A kiemelt beruházás gyors és hatékony elbírálása ahhoz szükséges, hogy az Európai Unió által az Alapokból biztosított támogatások teljes egészében lehívhatók legyenek.

Tekintettel arra, hogy a gyors és egyszerűbb ügyintézés jelentős mértékben megkönnyítené azon hatósági eljárások menetét, amik lehetővé teszik a beruházás időben történő megvalósítását, a beruházó a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény 1. § (1) bekezdés a) pontjára figyelemmel kezdeményezte a beruházás nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánítását.

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

IV. A Magyar Nemzeti Bank elnökének rendeleteihez, valamint az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a megújuló energiaforrásból termelt villamos energia működési támogatásának mértékéről szóló 13/2017. (XI. 8.) MEKH rendelet módosításáról szóló 18/2019. (XII. 23.) MEKH rendelethez

1. Hatályon kívül helyezések

A megújuló energiaforrásból származó villamos energia termelési támogatás korlátairól és a prémium típusú támogatásra irányuló pályázati eljárásról szóló 62/2016. (XII. 28.) NFM rendelet (a továbbiakban: NFMR) 1. melléklete 2019. augusztus 18-i hatállyal úgy módosult, hogy a kötelező átvételi jogosultságok, valamint a pályázati eljárás alá nem tartozó, új létesítésű termelőegységekhez kapcsolódó prémium típusú támogatások esetében 0 Mrd Ft kiosztható új támogatást határozott meg a 2020–2026 évekre. Az NFMR fenti módosításából következően a megújuló energiaforrásból termelt villamos energia működési támogatásának mértékéről szóló 13/2017. (XI. 8.) MEKH rendeletben (a továbbiakban: MEKHR) hatályon kívül helyezésre kerülnek azok a részek, amik közvetlenül a kötelező átvételi jogosultságok, valamint a pályázati eljárás alá nem tartozó, új létesítésű termelőegységekhez kapcsolódó prémium típusú támogatások támogatási mértékeinek megállapításáról szólnak.

Ezen túlmenően rögzítésre kerül, hogy a kötelező átvétel és a pályázati eljárás nélkül kiosztható zöld prémium esetében csak azokra az évekre kell a támogatási mértékeket felülvizsgálnia a Hivatalnak, amelyekre van kiosztható új támogatás az NFMR 1. melléklete szerint.

2. Barna prémium aktualizálása

A megújuló energiaforrásból termelt villamos energia kötelező átvételi és prémium típusú támogatásáról szóló 299/2017. (X. 17.) Korm. rendelet 14. § (4) bekezdésének és a MEKHR 11. § (5) bekezdésének megfelelően a barna prémium típusú támogatások mértékét a Hivatal évente felülvizsgálja. A 2019. november 1-jéig lezajlott felülvizsgálat alapján a biogáz és hulladéklerakóból származó gáz barna prémiumaihoz tartozó támogatott árak a 2019. évi várható infláció egy százalékponttal csökkentett értékével (azaz 2,3%-kal) növekednek.

A jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában történő közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

az Európai Közösségi jog hatálya alá tartozó, feltétel nélkül elismerésre kerülő okleveles építészmérnöki oklevelek megnevezéséről és az ezen okiratok birtokosaival azonos jogállású személyek köréről szóló 1/2008. (I. 11.) ÖTM rendelet jogharmonizációs célú módosításáról szóló 21/2019. (XII. 23.) MvM rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a jogszabályhoz tartozó indokolás a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az Európai Bizottság 2018/2293. számon kötelezettségsegési eljárást indított hazánk ellen a szakmai képesítések elismeréséről szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2005. szeptember 7-i 2005/36/EK irányelve egyes rendelkezéseinek nem megfelelő átültetése miatt.

A Bizottság által támasztott kifogások egyike szerint hazánk elmulasztotta átültetni az irányelv 48. cikk (2) bekezdését. Ez olyan tagállami állampolgároknak adja meg a lehetőséget az építészmérnöki cím használatára, akik e tevékenységüket nem iskolai képzés keretében megszerzett diploma alapján, hanem a szakmagyakorlás során kifejtett kiemelkedő teljesítményükre tekintettel az országuk törvénye által erre feljogosított hatóság felhatalmazásával látják el.

A Bizottság által támasztott másik kifogás szerint hazánk elmulasztotta átültetni az irányelv 10. cikkét. Ez a különböző képzések elvégzését tanúsító okiratok tagállami elismerésével kapcsolatos szabályokat határoz meg. A külföldi bizonyítványok és oklevelek elismeréséről szóló 2001. évi C. törvény (a továbbiakban: Etv.) már tartalmaz erre vonatkozó rendelkezéseket, azonban a Bizottság szerint e szabályozást nem elég általánosságban rendezni, az irányelv 10. cikkében rögzített konkrét szakmákhoz kötődő ágazati szabályozásba is át kell vezetni. E szakmák egyike az építészmérnöki szakma.

A jogszabályi környezet felülvizsgálata kimutatta, hogy az irányelv fent említett rendelkezései valóban nincsenek átvezetve az építésügyi ágazati jogba. Az Etv. felhatalmazást ad az építésügyi szabályozásért és építéshatósági ügyekért felelős miniszternek, hogy e szabályozást miniszteri rendeletben elvégezze. Ezért az irányelv rendelkezéseinek átültetése az Európai Közösségi jog hatálya alá tartozó, feltétel nélkül elismerésre kerülő okleveles építészmérnöki oklevelek megnevezéséről és az ezen okiratok birtokosaival azonos jogállású személyek köréről szóló 1/2008. (I. 11.) ÖTM rendelet módosításával történik meg.

Mivel az Etv. már tartalmaz rendelkezéseket a témában, amelyek minden szakágra, így az építésügyre is vonatkoznak, ezért a tervezet a törvényi rendelkezésekhez igazodva alakítja ki az ágazati szabályokat.

**Végső előterjesztői indokolás
a költségvetési szervnél és köztulajdonban álló gazdasági társaságnál belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásáról és kötelező szakmai továbbképzéséről, valamint a költségvetési szervek vezetőinek és gazdasági vezetőinek belső kontrollrendszer témájú kötelező továbbképzéséről szóló 22/2019. (XII. 23.) PM rendelethez**

Az új szabályozás a költségvetési szerveknél és a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 7/J. § (1) bekezdésének a hatálya alá tartozó gazdálkodó szervezeteknél belső ellenőrzési tevékenységet végzőkre, valamint költségvetési szervek vezetőire és gazdasági vezetőire terjed ki. A köztulajdonban álló gazdasági társaságok belső ellenőrei vonatkozásában a jogszabály csak a nyilvántartásba vételi kötelezettséget írja elő, a nyilvántartásba kerülést követően teljesítendő továbbképzési kötelezettséget nem.

Az 1. §-hoz

Az értelmező rendelkezések keretében az egységes fogalom meghatározás érdekében meghatározásra kerültek az alábbi fogalmak: belső ellenőr, e-learning, Éves Továbbképzési Tájékoztató, kötelező szakmai továbbképzésben közreműködő szervezet, központi költségvetésből támogatott képzés, térítési díj, hatósági jellegű képzés, szintvizsga, továbbképzésre kötelezett.

A 2. §-hoz

A költségvetési szervnél, valamint a köztulajdonban álló gazdasági társaságoknál végzett belső ellenőrzési tevékenység fontos feltétele, hogy szakmailag alkalmas – megfelelő végzettséggel, képesítéssel és szakmai gyakorlattal rendelkező – személy lássa el a feladatot. A miniszteri rendeletben együttesen kerültek szabályozásra a költségvetési szervnél, illetve a köztulajdonban álló gazdasági társaságnál belső ellenőrzési tevékenységet végzőkre vonatkozó feltételek. A költségvetési szervnél belső ellenőrzési tevékenységet végzők közül azok esetében, akik nem szakirányú végzettséggel rendelkeznek, három új szakképesítéssel bővült a felsorolás: pénzügyi-számviteli ügyintézői, államháztartási ügyintézői, vezetés és gazdálkodás a közszolgáltatásban, illetve a gazdasági mérnöki végzettség mellett a gazdasági agrármérnöki és a műszaki menedzseri végzettséget is elfogadjuk ötéves szakmai gyakorlat mellett. A szakképesítések kibővítését az indokolta, hogy áttekintésre kerültek az elmúlt években beérkezett bejelentések és a piacon megszerezhető, releváns képzések, így ez alapján ennek az öt szakképesítésnek az elfogadása is indokolt.

Eljárási szempontból a nyilvántartásba kerülő köztulajdonban álló gazdasági társaságnál belső ellenőrzési tevékenységet végzők esetében a nyilvántartásba vételkor a tevékenység engedélyezése csak köztulajdonú gazdasági társaságokra korlátozva kerül megadásra. A névjegyzékben ez külön megjelenítésre fog kerülni. Lehetőség van arra is, hogy aki köztulajdonú gazdasági társaságnál végez belső ellenőrzési tevékenységet, de tevékenységét ki szeretné terjeszteni a költségvetési szervekre is, akkor ezt a bejelentéskor kell jeleznie az adatlapon, és ebben az esetben mindkét feltételnek való megfelelést vizsgálja a nyilvántartás vezető és az engedély mindkét gazdálkodó szervezetre vonatkozóan kerül kiadásra, és ebben az esetben viszont már vonatkozni fog a belső ellenőrrre az e rendelet szerinti továbbképzési kötelezettség is. Ha valaki már szerepel a költségvetési szerveknél belső ellenőrzést végzők nyilvántartásában, akkor adatmódosítás keretében szükséges majd benyújtania a tevékenység kibővítésére vonatkozó bejelentését, amely így díjmentes lesz. Fontos különbség, hogy továbbképzési kötelezettsége továbbra is csak a költségvetési szerveknél belső ellenőrzést végzőknek van.

Fontos új szabályként jelenik meg, hogy ha a költségvetési szerv vagy a köztulajdonban álló gazdasági társaság belső ellenőrzési szervezeti egységgel rendelkezik, a költségvetési szerv vezetője, illetve a köztulajdonban álló gazdasági társaság első számú vezetője a felsőfokú iskolai végzettségű belső ellenőrnek felmentést adhat a szakmai végzettségre vonatkozó feltétel alól, amennyiben az adott személy szakmai végzettsége révén olyan szakértelmet biztosít a szervezeti egység számára, amely a belső ellenőrzés feladat ellátásához szükséges. Korábban csak szakmai gyakorlat alól lehetett felmentést adni, azonban merülhetnek fel olyan helyzetek, amelyben nem csak a 2. §-ban felsorolt végzettségek, szakképesítések által biztosított szakértelm fontos és szükséges az adott szervezet vonatkozásában. Ilyen szakértelm lehet például a mérnök – egy olyan szervezetnél, amely beruházásokat valósít meg; informatikus – egy olyan szervezetnél ahol a munkafolyamatok nagy része informatikai támogatású, illetve informatikai beruházásokat valósítanak meg; egészségügyi végzettség – például kórházak esetén, de még lehetne folytatni ezt a felsorolást. A jelenlegi szabályok szerint ezt a speciális szakértelmet csak külső szolgáltató

megbízásával tudták biztosítani, de több olyan javaslat is érkezett az elmúlt időszakban, amely alapján ezt szükséges kiterjeszteni. A szakmai végzettség alóli felmentés esetén a bejelentést követő a nyilvántartásba vételkor a tevékenység engedélyezése csak az adott szervezetnél történő foglalkoztatás idejére, az adott szervezetre korlátozva kerül megadásra.

A 3. §-hoz

Ez a szakasz tartalmazza a bejelentés megtételével kapcsolatos szabályokat. A bejelentés benyújtásával kapcsolatos részletes információkat, nyomtatványokat, űrlapokat az államháztartásért felelős miniszter az általa vezetett minisztérium honlapján (<https://allamhaztartas.kormany.hu/altalanos-informaciok>) teszi közzé. A bejelentések megtehetőek elektronikusan és papír alapon is. Az Áht. 70. § (6) bekezdése alapján közhiteles nyilvántartásnak minősül. A nyilvántartási adatai havonta közzétételre kerülnek a minisztérium honlapján: <https://allamhaztartas.kormany.hu/nevjegyzek>.

A 4. §-hoz

Ez a szakasz tartalmazza a tevékenységtől való eltiltás szabályait, időtartamát, valamint az eltiltást követően a bejelentés megtételének feltételeit.

Az 5. §-hoz

A belső ellenőr a tevékenység megkezdésének, a nyilvántartott adataiban történt adatváltozás és a tevékenység megszüntetésének bejelentésére vonatkozó eljárásért igazgatási szolgáltatási díjat köteles fizetni. Meghatározza a nyilvántartásba vétel iránti eljárásért, valamint a nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítása vagy törlése iránti eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj mértékét, valamint a díj beszedésével, kezelésével, nyilvántartásával, visszatérítésével kapcsolatos részletes szabályokat. A meghatározott díjak összegében nem történt változás.

A 6–11. §-hoz

A költségvetési szervnél belső ellenőrzési tevékenységet végzők, költségvetési szerv vezetők és gazdasági vezetők kötelező hatósági jellegű szakmai továbbképzésére vonatkozó közös szabályok megfogalmazása. E rendelkezések írják elő a képzések szervezésére, meghirdetésére, a képzésen való részvételre, a képzés lemondására vonatkozó szabályokat.

A tervezett új szabályozás hosszabb határidőket biztosít a képzésekre való jelentkezésre, amely arra szolgál, hogy elősegítse a képzéseken való nagyobb arányú részvételt, valamint a meghirdetett képzések nagyobb arányú megvalósulását. Az új szabály alapján a továbbképzésre kötelezett az első félévre meghirdetett kötelező továbbképzésre vonatkozó részvételi szándékát a kötelező továbbképzés évében február 28-ig, a második félévre meghirdetett kötelező továbbképzésre vonatkozó részvételi szándékát a kötelező továbbképzés évében legkésőbb augusztus 15-ig a Központ honlapján (https://abpe.nav.gov.hu/abpe_joomla/) keresztül történő jelentkezés elküldésével jelzi a kötelező szakmai továbbképzésben közreműködő szervezetnek.

Szintén a meghirdetett képzések nagyobb arányú megvalósulását támogató, új elemként jelenik meg a szabályozásban, hogy a kötelező szakmai továbbképzésben közreműködő szervezet a képzésekre olyan költségvetési szervnél vagy köztulajdonban álló gazdasági társaságnál dolgozó természetes személyek jelentkezését is elfogadhatja, akik nem tartoznak e rendelet hatálya alá. A kötelező szakmai továbbképzésben közreműködő szervezet ebben az esetben nem vizsgálja a képzési programban meghatározott bemeneti feltételek meglétét, mert ezért a továbbképzésre nem kötelezetteként teljesített képzések a későbbiekben nem számíthatók be a képzési kötelezettség teljesítésébe, kivéve a 12. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott esetben. A korábbi évek tapasztalatai alapján bizonyos képzésekre – például folyamatmenedzsment, kockázatmenedzsment – nem csak a továbbképzésre kötelezettek részéről lenne érdeklődő. Gondolunk itt például a belső kontroll felelősökre, integritás tanácsadókra, folyamatgazdákra, akiknek a jogszabályok nem írnak elő kötelező továbbképzési kötelezettséget, ugyanakkor munkájuk ellátásához hasznos ismereteket nyújtanának a képzéseink. Az ő számukra költségvetési támogatás nem jár, a képzéseken való részvételért a teljes térítési díját kell megfizetniük.

A 12–14. §-hoz

A költségvetési szervnél belső ellenőrzési tevékenységet végzők kötelező szakmai továbbképzése keretében a továbbképzésre kötelezett belső ellenőr köteles ÁBPE I., illetve azt követően kétévente egy választott ÁBPE II. továbbképzésen részt venni. A folyamatos szakmai továbbképzés a belső ellenőrzési tevékenység hatékony ellátását és a nemzetközi belső ellenőrzési standardoknak való megfelelést szolgálja.

A képzési kötelezettség számítása:

Például ha a kérelmezőt 2017-ben vettük nyilvántartásba, és 2018-ban elvégezte az ÁBPE-továbbképzés I. kötelezettségét, akkor neki először 2020-ban keletkezik ÁBPE-továbbképzés II. kötelezettsége. Ha a belső ellenőr úgy dönt, hogy 2020 helyett 2019-ben végzi el az „ÁBPE-továbbképzés II.”-t, akkor nem jogosult a kedvezményes részvételi díjra, de a következő évben mentesül a továbbképzési kötelezettség alól, és majd 2022-ben lesz ismét továbbképzési kötelezettsége, akkor már támogatott áron:

2017	2018	2019	2020	2021	2022
regisztráció	ÁBPE I.	ÁBPE II. – elvégezte 2020. évi képzési kötelezettsége helyett (a részvételi díj támogatásban nem részesülhet)	ÁBPE II. képzési kötelezettség Az előző évben elvégezte, így teljesül a kétévente egyszer szabály, ezért beszámítjuk, de a következő képzési kötelezettsége csak ahhoz az évhez képest számolódik két év múlva, amikor a továbbképzési kötelezettsége fennállt.		ÁBPE II. képzési kötelezettség

Felhívjuk azonban a figyelmet arra, hogy ha egy belső ellenőr évente teljesíti az „ÁBPE-továbbképzés II.” valamely modulját, az nem jelenti azt, hogy ezzel annyi kétévenkénti kötelezettséget tud kiváltani, ahány modult sikeresen elvégzett. A főszabály szerint az ÁBPE I. sikeres elvégzését követően legalább kétévente egy alkalommal terheli képzési kötelezettség a belső ellenőrt (pirossal jelezve), tehát ha 2018-ban és 2019-ben is részt vett képzésen, azt úgy kell tekinteni, hogy továbbképzési kötelezettségét 2019-ben teljesítette, 2018-ban pedig önszorgalomból ment el képzésre, ha azt követően 2020-ban újra elment a továbbképzésre, de 2021-ben nem, az a 2021-es képzési kötelezettség teljesítéseként kerül beszámításra, így a fenti szabály érvényesül, hogy következő alkalommal 2023-ban áll fenn képzési kötelezettsége. Ugyanez érvényes arra az esetre is, hogy ha valaki egy évben több modult is teljesít, az is csak egy évre vonatkozó képzési kötelezettség teljesítéseként számítódik be.

2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ÁBPE I.	ÁBPE II.	ÁBPE II. több modulját is elvégzi	ÁBPE II.	–	–	ÁBPE II. Ha ebben az évben nem teljesíti a továbbképzési kötelezettségét és kimentési kérelmet sem küld, a következő évi hatósági ellenőrzés során felszólítást kap, és ha nem teljesíti a szintvizsgát legalább 80%-ra, akkor töröljük a nyilvántartásból és eltiltjuk a tevékenység gyakorlásától.

A képzési kötelezettség teljesítése alól a képzési kötelezettség fennállásának évében, december 15-ig a továbbképzésre kötelezett kimentést kérhet. A kimentési kérelmet nem szükséges indokolni, arról a miniszter mérlegelés nélkül dönt. A kimentési kérelem űrlapján a miniszter a honlapján (<https://allamhaztartas.kormany.hu/altalanos-informaciok>) közzéteszi, de az űrlap használata nem kötelező. A továbbképzésre kötelezett belső ellenőr a kimentési kérelemmel érintett továbbképzési évet követő évben pótlólag teljesíti a továbbképzési kötelezettségét. Az egységes jogértelmezés elősegítése érdekében beépítésre került, hogy a kimentési kérelemnek nincs halasztó hatálya, tehát a kétévente fennálló továbbképzési kötelezettség nem „ugrik” egy évet ezáltal. Kivételt képez ez alól, ha a kimentés az ÁBPE I. továbbképzésre vonatkozik, mivel annak sikeres elvégzését követően keletkezik az ÁBPE II. továbbképzési kötelezettség.

A szabályozás megalkotásával a jogalkotó szándéka az volt, hogy a belső ellenőrök legalább két évente továbbképzésben részesüljenek a szakmai ismereteik bővítése érdekében. A kimentési kérelem lehetőséget teremt arra, hogy ha a belső ellenőr valamilyen oknál fogva nem tud határidőben eleget tenni az adott továbbképzési kötelezettségének, akkor 1 év haladékot kapjon. Ez a haladék azonban a főszabályra (két évente történő továbbképzés teljesítése) nincs halasztó hatállyal, így, az „ÁBPE-továbbképzés I.” elvégzését követő minden 2. évben fennáll a kötelezettség.

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ÁBPE I.	–	kimentés	ÁBPE II.	ÁBPE II.	–	ÁBPE II.	–

Új szabályként került meghatározásra az egyértelműség érdekében – korábban csak közvetetten volt levezethető a szabályozásból –, hogy a szintvizsgát követően hogyan folytatódik a továbbképzési kötelezettség teljesítése, valamint ha egy költségvetési szerv vezetője vagy gazdasági vezetője szerepel a belső ellenőrzést végzők nyilvántartásában, és emiatt továbbképzésre kötelezett, elegendő a belső ellenőrök részére meghirdetett képzéseken részt vennie, azzal teljesíti a költségvetési szerv vezetői vagy gazdasági vezetői számára előírt képzési kötelezettségét is.

Ebben a szakaszban kerül szabályozásra, hogy mikor tekinthető az adott továbbképzési kötelezettség teljesítettnek, illetve új szabályként került meghatározásra – korábban nem volt lehetőség más képzésszervező által szervezett képzések beszámítására –, hogy a 17. § (5) bekezdésében meghatározott más képző intézmény által szervezett képzésen való részvételt a továbbképzésre kötelezett belső ellenőr közvetlenül a miniszter felé igazolja a részvételt igazoló dokumentum megküldésével.

A 15. §-hoz

Ha valaki nem teljesíti a miniszteri rendelet 12. §-ában meghatározott továbbképzési kötelezettséget az ebben a szakaszban meghatározott feltételek teljesítése esetén – szintvizsga 80%-os teljesítése – nem tiltható el a belső ellenőrzési tevékenység folytatásától. A szintvizsgát az erre való felszólítás kézhezvételét követő 6 hónapon belül kell teljesíteni. Ez a „mentőöv” nem új szabály, bevezetésére azért került sor, hogy ha valaki, valamilyen okból nem tudta sikeresen teljesíteni a kötelező továbbképzést, emiatt csak akkor kerüljön eltiltásra, ha a „kvázi” tudásszint-felmérésen nem tud sikeresen levizsgázni. Aki teljesíti a szintvizsgát, ezzel bizonyítja a szakmai felkészültségét, így nem kerül eltiltásra. Sikertelen szintvizsga megismétlésére nincs lehetőség. Az eltiltás adott esetben súlyos következménye lehet a belső ellenőr megbízásának vagy foglalkoztatási jogviszonyának megszüntetése is, hiszen ha nem szerepel a nyilvántartásban, akkor nem végezhet belső ellenőrzési tevékenységet.

A 16. §-hoz

A § a költségvetési szervek vezetőinek és gazdasági vezetőinek kötelező továbbképzésére vonatkozó sajátos szabályokat határozza meg.

A 17–19. §-hoz

A miniszter gondoskodik a Központ szakmai tevékenységének irányításáról, melynek keretében kialakítja az ÁBPE-továbbképzés I. és az ÁBPE-továbbképzés II. szakmai továbbképzések programjait. Kötelező továbbképzés kizárólag a miniszter által jóváhagyott képzési program alapján szervezhető. A miniszter az 1. mellékletben teszi közzé a meghirdethető képzési programokat, annak érdekében, hogy az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény 85. § (1) bekezdés i) pontja és (2) bekezdés b) pontja alapján áfamentes legyen a képzés, mivel a kötelező továbbképzések egyéb jogszabály alapján szervezett oktatásnak minősülnek.

A miniszter kijelöli az oktatókat, akik a miniszter által meghatározott gyakorisággal és témakörökben részt vesznek az oktatóknak szervezett továbbképzésen. A Központ kijelölt oktatói – ha egyébként továbbképzésre kötelezettek – mentesülnek e kötelezettségük alól, mivel egyrészt azért kerültek kiválasztásra, mert a szakterületük jól felkészült képviselői, másrészt az oktatóknak az ő számukra szervezett továbbképzésen kell részt venniük.

A miniszter évente Éves Továbbképzési Tájékoztatóban hirdeti meg a Központ által meghirdetendő képzési programokat, illetve a más képző intézmény által szervezett – de a 12. § (1) bekezdés b) pontja vagy a 16. § (2) bekezdésében meghatározott kötelező továbbképzés teljesítésébe beszámítható – képzések listáját.

A 19. § szabályozza a kötelező szakmai továbbképzésben közreműködő szervezet adatszolgáltatási kötelezettségeit.

A 20. §-hoz

Az új szabályok alkalmazása felkészülési időt igényel, ezért a hatálybalépése 2020. január 1-je, egyidőben az eljárási részletszabályokat megállapító egyéb jogszabályokkal. A köztulajdonban álló gazdasági társaságoknál az új jogszabályok hatálybalépésekor belső ellenőrzési tevékenységet végzők számára a bejelentés megtételére átmeneti szabályként 2020. március 31-ig van lehetőség.

A 21. §-hoz

A rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, 2006. december 12-i 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.

A 22. §-hoz

A korábbi jogszabályi rendelkezést hatályon kívül helyező rendelkezés.

Ezen indokolást az Indokolások Tárában – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges közzétenni.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.