



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE  
2020. január 2., csütörtök

## Tartalomjegyzék

### II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás az egyes törvények honvédelmi kérdésekkel összefüggő módosításáról szóló 2019. évi CV. törvényhez	6
Végső előterjesztői indokolás az egyes törvényeknek a Nemzeti Filmintézet Közhasznú Nonprofit Zrt. létrehozásával összefüggő módosításáról szóló 2019. évi CVI. törvényhez	17

## II. Törvényekhez tartozó indokolások

### Végső előterjesztői indokolás

#### az egyes törvények honvédelmi kérdésekkel összefüggő módosításáról szóló 2019. évi CV. törvényhez

##### ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Magyarország ma az egyik legbiztonságosabb ország Európában és ennek a biztonságnak egyik letéteményese a Magyar Honvédség. A biztonság alapvető nemzeti érdekünk, annak megőrzése és megteremtése a Magyar Honvédség alaptörvényben rögzített feladata. Magyarország biztonsága három alappilléren nyugszik: a Magyar Honvédség képességein, a szövetséges együttműködésen és az állampolgárok hazafias elkötelezettségén.

Fontos szuverenitásunk, keresztény értékeink megvédése, a magyar emberek mindennapi biztonságának garantálása. Ezért is indokolt mindent megtenni a modern, ütőképessé, a hazája iránt elkötelezett hadsereg fejlesztéséért, amely a térség meghatározó haderejévé, fegyveres erejévé válik. Ehhez a hadseregnek folyamatos felkészülésre, képességekre, technikai eszközökre van szüksége. Ennek érdekében indítottuk el és valósítjuk meg a honvédelmi és haderőfejlesztési programunkat, amely az elmúlt évtizedek legátfogóbb és legkomplexebb védelmi fejlesztése. (Megújítjuk a haderőt, de egyben újra is építjük mindazon veszteségeiből, amelyeket a 2002 és 2010 közötti időszakban szenvedett el, amikor is gyakorlatilag kiárusították a Magyar Honvédséget.) De ugyanígy biztonságunk és térségbeli meghatározó szerepünk megerősítése érdekében vállal egyre fontosabb szerepet hazánk a nemzetközi térben megjelenő fenyegetések kezelésében a NATO, az Európai Unió és az ENSZ tagjaként.

Az ezen törekvések mentén megújuló és megerősödő Magyar Honvédség kialakításához azonban nemcsak a beszerzésekre, a nemzetközi megállapodásokra, hanem a hazai jogszabályi környezet finomhangolására is szükség van. Ezt tesszük meg most azért, hogy a Magyar Honvédségre és katonáira mindig, minden körülmények között számíthassanak a magyar emberek az ország és hazánk biztonsága érdekében.

A törvényjavaslat célja Magyarország honvédelmi képességének növelése. Ennek érdekében

- a) a törvényjavaslat szabályozza a kibernetikus fenyegetések elleni fellépést,
- b) a hibrid fenyegetések elleni kormányzati koordinációt.

A honvédelem össznemzeti ügy. A honvédelem során Magyarország épít az állampolgároknak a haza védelme iránti hazafias elkötelezettségére és áldozatkészségére. Az állampolgároknak az Alaptörvény alapján kötelessége a haza védelme. Ennek érdekében a magyarországi lakóhellyel rendelkező, nagykorú, magyar állampolgárságú férfiakat hadkötelezettség terheli rendkívüli állapot idején, vagy ha arról megelőző védelmi helyzetben az Országgyűlés határoz.

A törvényjavaslat nem érinti azt, hogy az állampolgárok kizárólag az említett különleges jogrendek idején teljesítenek katonai szolgálatot, továbbra sem kerül tehát sor a békeidejű hadkötelezettség visszaállítására.

Azonban a haza katonai védelme a Magyar Honvédségtől és ezen belül a katonai igazgatás szerveitől már békeidőszakban felkészülést igényel. A törvényjavaslat alapvető célja ezen békeidőszaki felkészülést hatékonyabbá tételére anélkül, hogy ez az állampolgárokra nézve bármilyen többlet kötelezettséggel járna.

Békeidőszakban a hadkötelezettség alá tartozó személyek két kategóriába sorolhatók:

- *kiképzett tartalékos*: az a hadkötelezettség alá tartozó személy, aki a Honvédség állományából kikerült és önkéntesség alapján (pl. szerződéses, önkéntes tartalékos) katonai szolgálatot teljesített. Katonai szolgálatra a katonai szolgálat felső korhatáráig igénybe vehető (alapesetben megegyezik az öregségi nyugdíjkorhatarával),

- *potenciális hadköteles*: minden olyan, a hadkötelezettség alá tartozó személy, aki nem tartozik a kiképzett tartalékos kategóriába. Katonai szolgálatra annak az évnek a december 31. napjáig igénybe vehető, amelyben betölti az 50. életévét.

A törvényjavaslat biztosítja, hogy a felkészülés érdekében egy szervezet kezelje minden olyan személy adatát, akik kiképzett tartalékosok vagy potenciális hadkötelesek. A nyilvántartás vezetése békeidőszakban a hadkötelezettség alapján történő katonai szolgálatra tervezés végrehajtását jelenti oly módon, hogy a sorozó központok a lehető legpontosabb adattal rendelkezzenek a feladat megkezdésekor arról, hogy mely hadköteles vehető igénybe katonai szolgálatra, illetve a hadkötelesek mely beosztásra, szakterületre a legalkalmasabbak. Ezáltal a katonai szervezetek hadköteles igényükben szereplő beosztásokra a lehető leggyorsabban a beosztásnak képzettség, végzettség, szakmai tapasztalat alapján a legmegfelelőbb hadköteleseket kapják, minimalizálva azon hadkötelesek számát, akiket ezen feladat végrehajtásához megszólítani szükséges. A cél, hogy már békeidőszakban kerüljenek kiszűrésre azon személyek, akik biztosan nem, vagy nem biztos, hogy behívhatók hadkötelezettség bevezetését követően katonai szolgálatra.

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

### 1–3. §-hoz

A honvédelemért felelős miniszter tulajdonosi joggyakorlása körébe tartozó társaságok felett az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességének gyakorlójaként a nemzeti vagyon kezeléséért felelős tárca nélküli miniszter kerül kijelölésre. A javaslat ezzel összhangban módosítja a törvényt.

### 4. §-hoz

A módosítás a honvédségi adatkezelésről, az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról szóló 2013. XCVII. törvény javaslat szerinti módosításával való összhang megteremtésére irányul.

### 5–9. §-hoz

A honvédelemért felelős miniszter tulajdonosi joggyakorlása körébe tartozó társaságok felett az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességének gyakorlójaként a nemzeti vagyon kezeléséért felelős tárca nélküli miniszter kerül kijelölésre. A javaslat ezzel összhangban módosítja a törvényt.

A javaslat továbbá a szervezett munkavégzés fogalmát egészíti ki honvédelmi alkalmazotti jogviszonnyal.

### 10. §-hoz

A Honvédelmi Minisztérium és a Magyar Honvédség 2019. január 1-jén bekövetkezett szervezeti átalakításából következik a módosítás szükségessége.

### 11. §-hoz

A törvényben szereplő ügyeleti szolgálat kifejezés használata nem indokolt, a szolgálat ellátása jelenleg is készenléti szolgálat ellátás keretében történik.

### 12–15. §-hoz

A változó katonai fenyegetésekhez illeszkedően megjelenik a támadó szándék mellett a katonai stratégiai cselekményekhez kapcsolódó befolyásoló szándéokra utaló törekvések felderítése is a Katonai Nemzetbiztonsági Szolgálat feladatrendszerében. Emellett a rendelkezés különösen a már meglévő katonadiplomáciai feladatrendszer Nbtv-ben való megjelenítését, illetve a feladatrendszer és a nemzetközi együttműködési szabályok összehangolását szolgálja az ország érdekeinek külföldi érvényesítése vonatkozásában, szinkronizálva egyúttal a hírszerző szolgálatok feladatainak törvényi meghatározását is.

A módosítás célja továbbá információ átadás tekintetében megjeleníteni a honvédelemért felelős miniszter által vezetett minisztérium és a Magyar Honvédség Parancsnokságának szervezeti elkülönülését, másrészt pedig biztosítani a Hvt. és az Nbtv. közti kapcsolódásokat és az Nbtv-ben is megjeleníteni a KNBSZ sajátos honvédelmi szervezeti jellegét.

A módosítás célja a honvédelmi ágazat nemzetbiztonsági támogatásáért és védelméért felelős nemzetbiztonsági szolgálat feladatkörében megjeleníteni mindazon funkciókat, amelyek a kibertér műveleti képességekkel összefüggő nemzeti és NATO szintű fejlesztésekkel összefüggésben szükségesek.

A módosítás rendelkezik továbbá a KNBSZ feladatairól a honvédelmi érdekhez kapcsolódó tevékenységet folytató gazdasági társaságok tekintetében.

#### **16–19. §-hoz**

A javaslat pontosítja a hadköteles nyilvántartásra vonatkozó szabályokat. Ezzel összefüggésben szükséges a törvény módosítása.

#### **20. és 21. §-hoz**

A honvédelemért felelős miniszter tulajdonosi joggyakorlása körébe tartozó társaságok felett az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességének gyakorlójaként a nemzeti vagyon kezeléséért felelős tárca nélküli miniszter kerül kijelölésre. A javaslat ezzel összhangban módosítja a törvényt.

#### **22–24. §-hoz**

A honvédelemért felelős miniszter tulajdonosi joggyakorlása körébe tartozó társaságok felett az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességének gyakorlójaként a nemzeti vagyon kezeléséért felelős tárca nélküli miniszter kerül kijelölésre. A javaslat ezzel összhangban módosítja a törvényt.

#### **25. §-hoz**

A módosítás a honvédségi adatkezelésről, az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról szóló 2013. XCVII. törvény javaslat szerinti módosításával való összhang megteremtésére irányul.

#### **26. és 27. §-hoz**

A honvédelemért felelős miniszter tulajdonosi joggyakorlása körébe tartozó társaságok felett az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességének gyakorlójaként a nemzeti vagyon kezeléséért felelős tárca nélküli miniszter kerül kijelölésre. A javaslat ezzel összhangban módosítja a törvényt.

A Honvédelmi Minisztérium és a Magyar Honvédség 2019. január 1-jén bekövetkezett szervezeti átalakításából következő módosítás.

#### **28. §-hoz**

A módosítás a honvédségi adatkezelésről, az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról szóló 2013. XCVII. törvény javaslat szerinti módosításával való összhang megteremtésére irányul.

#### **29. §-hoz**

A módosítás a honvédségi adatkezelésről, az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról szóló 2013. XCVII. törvény javaslat szerinti módosításával való összhang megteremtésére irányul.

**30. §-hoz**

A honvédelemért felelős miniszter tulajdonosi joggyakorlása körébe tartozó társaságok felett az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességének gyakorlójaként a nemzeti vagyon kezeléséért felelős tárca nélküli miniszter kerül kijelölésre. A javaslat ezzel összhangban módosítja a törvényt.

**31. §-hoz**

A módosítás a honvédségi adatkezelésről, az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról szóló 2013. XCVII. törvény javaslat szerinti módosításával való összhang megteremtésére irányul.

**32. §-hoz**

A különleges jogrendek felsorolása teljessé válik a megelőző védelmi helyzet és terrorveszélyhelyzet megjelenítésével.

**33. §-hoz**

A javaslat annak a rendelkezésnek a hatályon kívül helyezésre irányul, amelyet a honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről szóló 2011. évi CXIII. törvény javaslat szerinti módosítása a Hvt-be emel át.

**34. §-hoz**

A Honvédelmi Minisztérium és a Magyar Honvédség 2019. január 1-jén bekövetkezett szervezeti átalakításából következik a módosítás szükségessége.

**35. §-hoz**

A Honvédelmi Minisztérium és a Magyar Honvédség dezintegrációja következtében, e §-ban szükséges a Hvt.-ben meghatározott honvédelmi szervezeteknél állományban lévő hivatásos és szerződéses katonák, kormánytisztviselők megjelenítése annak érdekében, hogy hadkötelezettség alapján ne legyenek behívhatóak katonai szolgálatra.

A javaslat biztosítja, hogy a katonai szolgálatteljesítést önként vállaló honvédelmi alkalmazottak hadkötelezettség alapján ne legyenek behívhatóak katonai szolgálatra.

**36. §-hoz**

A javaslat honvédelmi érdekből lehetővé teszi a bűnügyi személyes adatok kezelését.

**37. §-hoz**

A javaslat a honvédelmi munkakötelezettség alól mentesítettek körét pontosítja.

**38. §-hoz**

A javaslat technikai jellegű pontosításokat tartalmaz.

**39. §-hoz**

Az Alaptörvény, valamint a Hvt. alapján idegen hatalom fegyveres támadásának közvetlen veszélye (háborús veszély) esetén rendkívüli állapotot, külső fegyveres támadás veszélye esetén vagy szövetségi kötelezettség teljesítése érdekében megelőző védelmi helyzetet kell kihirdetni, külső fegyveres csoportoknak Magyarország területére történő váratlan betörése esetén pedig a Kormány jogosult intézkedni. E rendelkezések a fegyveres támadásról, annak veszélyéről, továbbá fegyveres csoportok támadó tevékenységéről szólnak. A szükségállapot Alaptörvény szerinti tényállása is fegyveres cselekményekről, illetve fegyveresen vagy felfegyverkezve elkövetett súlyos, erőszakos cselekményekről tesz említést.

Globalizált világunkban azonban a modernkori biztonsági kihívások közül az egyik legösszetettebb probléma az ún. hibrid fenyegetések, adott esetben támadások témaköre. Mind a NATO, mind az Európai Unió első számú aktuális kihívásként kezeli a hibrid fenyegetéseket. E körbe sorolhatók azok a nem, vagy nem kizárólag katonai (fegyveres) jellegű fenyegetések (pl. kiber, gazdasági, egészségügyi, politikai, média stb), amelyeknek külön-külön, vagy egymással összehangolt, célirányos alkalmazása az ország biztonságát súlyosan veszélyezteti vagy károsítja, és összehatásukat tekintve akár a katonai (fegyveres) támadással is felérnek. Az ezek elleni védelem valamennyi ágazatra kiterjedő, összkormányzati együttműködést igényel.

A törvénymódosítás célja, hogy törvényi szabályozás szintjén jelenítse meg, és a Kormány felelősségi körébe utalja a hibrid fenyegetések elleni védelem témakörét, valamint az ennek alapját biztosító ellenálló képesség megteremtésének feladatait. Mindhárom témakörnek a honvédelem egységes rendszerében, a honvédelmi felkészülési feladatok körében kell, hogy megjelenjen.

A NATO a kibertér műveleti területként (ún. „az ötödik hadszíntér”-ként) azonosította, és ezzel összefüggésben prioritásként határozta meg a kibertér műveleti képességek fokozatos fejlesztését. Ez a védelmi funkció azonban a honvédelem rendszerén kívül több más ágazatot is érint, amelyek összhangját mind az ágazatok közötti, mind pedig a kormányzati intézkedések összehangolása terén biztosítani kell. Erre figyelemmel szükséges, hogy a honvédelmi ágazat kibertér műveleti képességeivel összefüggő feladat-meghatározás megjelenjen a Kormány feladatai között.

#### **40. §-hoz**

A javaslat a honvédelmi miniszterhez telepíti a Hvt. szerinti polgári felkészültséggel kapcsolatos koordinációt, előírja továbbá a katasztrófavédelemért felelős miniszter tájékoztatását.

#### **41. §-hoz**

A honvédelemért felelős miniszter tulajdonosi joggyakorlása körébe tartozó társaságok felett az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességének gyakorlójaként a nemzeti vagyon kezeléséért felelős tárca nélküli miniszter kerül kijelölésre. A javaslat ezzel összhangban módosítja a törvényt.

#### **42. §-hoz**

Tekintettel arra, hogy a hibrid fenyegetések (támadások) lényege, hogy az ország védelmét oly módon veszélyeztetik, hogy katonai és nem katonai eszközök egyaránt alkalmazásra kerülnek, ezért indokolt, hogy az érintett miniszterek együttműködjenek a honvédelmi miniszterrel.

#### **43. §-hoz**

A honvédelmi feladatokat ellátó szervezeti egység kijelölése önmagában még nem biztosítja az adott tárca honvédelmi feladatainak eredményes tervezését, szervezését és végrehajtását. A szükséges személyi és tárgyi feltételek megteremtésével biztosítható a nélkülözhetetlen szakmai ismeretek, valamint a feladat-végrehajtáshoz szükséges infrastruktúra és eszközállomány rendelkezésre állása. Emellett a javaslat szerint honvédelemmel foglalkozó szervezeti egységet kell kijelölni a honvédelemért felelős miniszter javaslatára a tulajdonosi joggyakorlónak a Magyar Állam többségi befolyása mellett működő gazdasági társaságban is.

#### **44–48. §-hoz**

A módosítás a megyei védelmi bizottságoknál létrehozza az általános elnökhelyettesi tisztséget. Ennek indoka a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 41. § (3) bekezdésével való összhang megteremtése, amely szerint a kormány megbízott általános helyettese a főigazgató.

Tekintettel arra, hogy a katonai ismeretekkel nem feltétlenül rendelkező polgármesterhez a Hvt. és annak végrehajtási rendelete jelentős felelősséggel járó honvédelmi igazgatási jogköröket telepít, indokolt, hogy a polgármester szakmai környezetéből ki legyen jelölve legalább egy olyan személy, aki a polgármester honvédelmi felkészülési és védekezési feladatainak végrehajtásához aktuális szakmai információkkal rendelkezik, közvetlenül segítséget tud nyújtani, e feladatok végrehajtásában hatékonyan tud közreműködni. A Hvt. 80. §-a szerint

a honvédelmi referens megkívánt végzettségére vonatkozóan a Hvt. végrehajtási rendelete tartalmaz részletesebb rendelkezéseket.

#### **49. §-hoz**

A javaslat szabályozza a nemzetgazdaság védelmi felkészítésével kapcsolatos legalapvetőbb rendelkezéseket.

#### **50. §-hoz**

Meg kell teremteni a törvényi háttérét annak, hogy a Magyar Honvédség kijelölt erői hatékonyan, akár fegyver használatával is megvédehessék a honvédelem szempontjából létfontosságúnak kijelölt rendszerelemeket.

#### **51. §-hoz**

Biztosítani kell azt, hogy a Magyar Honvédség szakemberei szükség esetén, fegyverhasználati jog nélkül közreműködhessenek azoknak a rendszerelemeknek a működtetésében, amelyek a honvédelem szempontjából létfontosságúnak lettek hatósági határozattal kijelölve.

A rendelkezés mind országvédelmi, mind pedig NATO és EU szövetségi szempontból felmerülő feladatok törvényi megjelenítése érdekében szükséges, figyelemmel a kibertér sajátosságaira és jelentőségére, valamint hazánk vállalt nemzetközi kötelezettségeinek teljesíthetőségére. A rendelkezés összhangban áll a kibertérrel érintő korábbi szabályozási irányokkal, amelyek a kibervédelemmel összefüggő eszközöket a rendszeresített fegyverzetbe sem emelték bele, ezzel is jelezve a tevékenység nem fegyveres jellegét.

#### **52. §-hoz**

A rendelkezés az MH és a KNBSZ közti eszköz-átadás lehetőségére vonatkozó szabályokat hangolja össze a kibertér műveleti képességekre vonatkozó szabályozás fejlesztésével.

#### **53. §-hoz**

A javaslat a kiképzett tartalékos kategóriába tartozó személyi kört pontosítja.

#### **54. §-hoz**

A rendelkezés célja, hogy a szövetségi, vagy többnemzeti keretbe átadásra kerülő kibertér műveleti képességek eljárásai tekintetében szabályozási keretet teremtsen az átvevő szabályainak kötelező alkalmazásával, mivel a kibertér műveleti tevékenységek jellegéből adódóan a műveleti tevékenység ellátásának bizonytalanságát okozhatná, ha az átvevő szabályait nem kizárólagosan, hanem a nemzeti szabályozás mellett figyelembe véve kellene alkalmazni.

#### **55. §-hoz**

A javaslat pontosítja a szakutasítás kiadására jogosultak körét, összhangban az irányításra vonatkozó rendelkezésekkel.

#### **56. §-hoz**

A rendelkezés célja az Nbtv. 6. § g) pontja a Hvt-be beépítésre kerülő kibertér műveleteket érintő szabályok közti kapcsolódások megteremtése, valamint indokolt a katonai kibertér műveleti képességek fejlesztését és igénybevételük tervezését a békeidőben is folyamatosan működő katonai nemzetbiztonsági feladatrendszerrel összehangolni.

#### **57. §-hoz**

A rendelkezés igyekszik a NATO elvárásaival és fejlesztési irányjaival összehangolt módon, a nemzeti érdekek érvényesítését szavatolva, az egyes kibertér műveleti feladatok körében a fokozatosság, szükségesség és arányosság elvét érvényesítve sajátos szabályozást megfogalmazni a katonai kibertér műveleti képességek igénybevételéhez. Ennek részeként a szabályozás a katonai és szövetségi érdekek, valamint az országvédelem szempontjából közelíti

meg a kibertérből érkező fenyegetéseket és támadásokat, és ezekre mint katonai tevékenységekre tekint. A jelzett szabályozás a kibertérben megvalósuló műveletek váratlanságára és valós idejű megvalósulására kíván törvényileg szabályozott reagálási rendszert kiépíteni, amelynek részletszabályait alacsonyabb szinten kell kidolgozni. Az azonnali reagálás és a fokozatosság elvének összehangolása érdekében a szabályozás a kibertér műveleti tevékenységek keretében előforduló, legsúlyosabb intézkedések elrendelését a Kormány döntéshozatali jogkörébe utalja, ami mind a fellépés hatásainak összetettségére, mind az azokkal kapcsolatos politikai vonatkozásokra tekintettel megkerülhetetlen. A kibertérben megvalósuló katonai cselekmények tekintetében a rendelkezés a katonai műveletek vonatkozásában ismert főbb alapelvekre épít, ezzel biztosítva azokat a törvényi kereteket a Magyar Honvédség katonai kibertér műveleti képességei számára, amelyekkel a transzatlanti térség jogi alapvetéseire igazodó módon tudja ellátni a nemzeti és szövetségi szintű feladatait.

#### **58. §-hoz**

A javaslat biztosítja a Honvédséghez köthető megjelölések védelmét.

#### **59. §-hoz**

A tervezett módosítás az Alaptörvény és a Hvt. közötti kollízió megszüntetésére irányul.

#### **60. §-hoz**

A rendelkezés kiegészül a fővárosi kerületi hivatal vezetőjével.

#### **61. §-hoz**

A rendelkezés célja a technológiafejlődésre figyelemmel a közlekedési kapacitások tekintetében már meglévő felhatalmazás leképezése az információs és kommunikációs rendszerek vonatkozásában.

#### **62. §-hoz**

A rendelkezés nemzetközi kártérítési ügyekben szabályozza a kártérítési igényről történő lemondást.

#### **63. §-hoz**

A javaslat az értelmező rendelkezéseket egészíti ki. E körben meghatározza a következő fogalmakat:

- a) gazdaságmozgósítás, figyelemmel arra, hogy a javaslat kiegészíti a Hvt-t a nemzetgazdaság védelmi célú felkészítésére vonatkozó rendelkezésekkel,
- b) honvédelmi referens, figyelemmel arra, hogy a javaslatban a polgármesterek honvédelmi feladatainak segítése érdekében létrehozásra kerül a honvédelmi referens intézménye,
- c) Honvédséghez köthető megjelölések, amely rendelkezés megteremti egyes jelölések közjogi védelmének alapját,
- d) korlátozott elérésű terület, a javaslat annak törvényi alapját teremti meg, hogy a honvédelmi szervezetek működési területére, különösen a korlátozott elérésű területekre belépni szándékozó személyek jogszabályi rendelkezésen alapuló feladat- és hatáskörükben eljárva, a honvédelemért felelős miniszter által meghatározott feltételek teljesítése esetén léphessenek be, és biztosítja, hogy a belépés ne járjon az érintett szervek, szervezetek rendeltetésszerű működésének aránytalan sérelmével. A honvédelmi szervezet területére történő belépés mikéntje szoros összefüggésben van a védendő objektum – különösen az abban tartózkodó személyek, elhelyezett eszközök, fellelhető adatok – biztonságával, mely biztonság magas foka részben e speciális, az érintett személyi csoportok és az adott terület jellege mentén differenciált beléptetési szabályok érvényesítésével, a belépés engedélyezésére, illetve ellenőrzésére jogosult személyek tevékenysége révén, eseti mérlegelés útján biztosítható. A belépési igénynek az eset összes körülményei mérlegelésével történő elbírálása során meghatározó szempont, hogy a korlátozott elérésű területre történő belépés nem eredményezheti a honvédelmi szervezetek rendeltetésszerű működésének aránytalan sérelmét.

#### **64. §-hoz**

A javaslat a felhatalmazó rendelkezéseket pontosítja.



**65. §-hoz**

A rendelkezés célja a kormányzati igazgatásról szóló törvénnyel való összhang megteremtése.

**66. §-hoz**

A javaslat hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

**67. §-hoz**

A Kat. szövege közbiztonsági referens kijelöléséről szól. A honvédelmi referens kijelölésének a Hvt-ben való előírásával a Kat. szövegének honvédelmi feladatokra való hivatkozása indokolatlan.

**68. §-hoz**

A módosítás a honvédségi adatkezelésről, az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról szóló 2013. XCVII. törvény javaslat szerinti módosításával való összhang megteremtésére irányul.

**69–72. §-hoz**

Az ország megfelelő védelméhez, a honvédelmi szempontok feltétlen érvényesülésének biztosításához szükséges, hogy a honvédelmi szempontú kijelölés ne múljon más ágazat kijelölő hatóságának döntésén, és a honvédelmi ágazat kijelölő hatósága más ágazat kijelölő hatóságának döntésétől függetlenül, a honvédelmi szempontokat alapul véve kijelölhessen rendszerelemet létfontosságúvá.

**73. §-hoz**

A módosítás a honvédségi adatkezelésről, az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról szóló 2013. XCVII. törvény javaslat szerinti módosításával való összhang megteremtésére irányul.

**74. §-hoz**

A honvédségi adatkezelésről, az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról szóló 2013. évi XCVII. törvény (a továbbiakban: Haktv.) behívhatósági korhatárra vonatkozó rendelkezésének [Haktv. 1. § a) pont aa) alpont] módosítását a honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről szóló 2011. évi CXIII. törvény (a továbbiakban: Hvt.) 41. § (4) bekezdésével való összhang megteremtése indokolta, továbbá szükségessé vált a rendelkezés bővítése az Önkéntes Honvédelmi Előkészítést teljesített személyek tekintetében is.

**75. §-hoz**

A Haktv. 2. § (2) bekezdés módosítása a területi katonai igazgatási szervekre vonatkozó módosítást tartalmazza.

**76. §-hoz**

A Haktv. 6. § (1) bekezdésének kiegészítését a HM KGIR rendszerhez kapcsolódó szakterületeket bővíti a regenerálódási és rekreációs, valamint a logisztikai szakterülettel.

**77. §-hoz**

A Haktv. 7. § (2) bekezdésének módosítása a pénzügyi nyilvántartásban kezelhető személyes adatok hatályos és naprakész vezetése, illetve a munkáltató ebből következő jogi kötelezettségeinek maradéktalan teljesítése érdekében indokolt.

**78. §-hoz**

A Haktv. 7/A. §-a a tudományos kutatásokkal összefüggő adatkezelésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

**79. §-hoz**

A Haktv. 10. § (2) bekezdése a szervezeti változásokra tekintettel módosítja a személyügyi nyilvántartás adatkezelőit.

**80. §-hoz**

A Haktv. 19. § (2) bekezdése a szervezeti változásokra tekintettel módosítja a pénzügyi nyilvántartás adatkezelőjét.

**81. §-hoz**

A Haktv. 19. § (3) bekezdése a pénzügyi nyilvántartás adatkezelésének célját pontosítja és új célt is meghatároz.

**82. §-hoz**

A Haktv. 19/A. §-ra vonatkozó módosító rendelkezés az érintetti kört egészíti ki a kiegészítő támogatásban részesülők, valamint a volt rokkantsági nyugdíjasok (akik 2012. január 1-jétől a megváltozott munkaképességűek ellátásában részesülnek) tekintetében.

**83. §-hoz**

Haktv. 21/A. § (2) bekezdésére vonatkozó rendelkezés az ideiglenes beléptetés esetén bővíti az adatok körét.

**84. §-hoz**

A Haktv. 24/L. §-ának módosítása a szervezeti változásokra tekintettel kiegészíti a szabályozást a vezetői jogkörrel rendelkező honvédelmi szervezetek vonatkozásában.

**85. §-hoz**

E rendelkezés a Haktv. adatkezeléseit egészíti ki az új 13/M. alcím szerinti adatkezeléssel, mely a regenerálódási és rekreációs szolgáltatásokkal kapcsolatos nyilvántartás szabályait tartalmazza.

**86. §-hoz**

E rendelkezés a Haktv. adatkezeléseit egészíti ki az új 13/N. alcím szerinti adatkezeléssel, mely az új logisztikai nyilvántartás szabályait tartalmazza.

**87. §-hoz**

A Haktv. III/A. Fejezetet pontosítja a javaslat.

**88. §-hoz**

A Haktv. 25. § (3) bekezdésének módosítása pontosítja az adatkezelésre vonatkozó szabályt.

**89. §-hoz**

A Haktv. 26. § (3)–(5) bekezdésének módosítása, valamint a Haktv. 26. §-ának új (6) bekezdése az adatkezelésre vonatkozó rendelkezések kiegészítését és az adatkezelés időtartamának pontosítását tartalmazza, valamint szövegpontosításokat tartalmaz.

**90. §-hoz**

A Haktv. 27. § (1)–(2) bekezdése tekintetében a tervezet a szervezeti változásokkal összefüggő és egyéb szövegpontosítást tartalmaz.

A Haktv. 27. § (3) bekezdésének a) pontja vonatkozásában tett módosítás a Hvt. kiképzett tartalékos állományra vonatkozó módosításához (kiterjesztéséhez) kapcsolódik.

**91. §-hoz**

A Haktv. 28. § (1) bekezdésének módosítása alapján a sorozó központ kizárólag a behívhatósági korhatár betöltéséig kezelheti az adatokat, míg a nyilvántartásból az egységes központi adatszolgáltatások érdekében, valamint az önkéntes szolgálatvállalás esetén szükséges információk rendelkezésre állása biztosításához a Honvédség katonai igazgatási és központi adatfeldolgozó szerv a katonai szolgálat felső korhatáráig kezeli az adatokat. A Honvédség központi irattározásra kijelölt szervezete – a békeidejű nyilvántartásokhoz hasonlóan – a katonai szolgálat felső korhatárának elérését követően kezeli az adatokat.

**92. §-hoz**

A Haktv. 29. §-a helyébe lépő új rendelkezések automatikus adatszolgáltatásokat tartalmaznak, melyek alapján, a hadkötelezettség bevezetése esetén szükséges adatokat – az eddigi megkeresésre történő adatszolgáltatás helyett – az adatszolgáltatók automatikusan és rendszeresen szolgáltatják a Honvédség katonai igazgatási és központi adatfeldolgozó szerve részére. A rendelkezés elfogadásával a hadkötelezettséggel kapcsolatos feladatok hatékony előkészítettsége valósul meg.

**93. §-hoz**

A Haktv. 30. §-ának módosítására a Haktv. 29. §-ának módosítására tekintettel van szükség.

**94. §-hoz**

A Haktv. 32. § (1) bekezdése a potenciális hadköteles és kiképzett tartalékos adatai tekintetében megkeresésre történő adatszolgáltatást tartalmaz.

**95. §-hoz**

E rendelkezés a Haktv. adatkezeléseit egészíti ki az új 16/A. alcím szerinti adatkezeléssel, mely az új hadköteles utánpótlás állományának nyilvántartása tekintetében határozza meg az adatkezelés szabályait.

**96. §-hoz**

E rendelkezés a Haktv. adatkezeléseit egészíti ki az új 16/B. alcím szerinti adatkezeléssel, mely az új a katonai szolgálatot önként vállaló honvédelmi alkalmazottak nyilvántartása tekintetében határozza meg az adatkezelés szabályait. A Haktv.-ben biztosított önkéntes vállalási lehetőséggel élő személyek katonai szolgálatának tervezése céljából szükséges az adatkezelés.

**97. §-hoz**

A hadkötelezettség bevezetése időszakára a katonai szolgálat, valamint a kormányzati, a közüzemi és a lakossági ellátással összefüggő feladatok békeidejű tervezése érdekében szükséges a hatályos rendelkezés kiterjesztése.

**98. §-hoz**

A Haktv. 35. § (3) bekezdése módosításával az adatkezelés célja bővül arra való tekintettel, hogy veszteség nem csak fegyveres konfliktusok során keletkezhet, hanem békeidőszakban és különleges jogrend bevezetése esetén is.

A Haktv. 35. §-a új (7) bekezdéssel egészül ki, mely a veszteség nyilvántartás naprakészségét, pontosságát segíti elő.

**99. §-hoz**

E rendelkezés a Haktv. adatkezeléseit egészíti ki az új 26. alcím szerinti adatkezeléssel, mely a honvédségi nyugdíjas igazolvány kiadásával kapcsolatos adatkezelés tekintetében határozza meg az adatkezelés szabályait.

**100. §-hoz**

E rendelkezés a Haktv. rendelkezéseit egészíti ki az új 29/A. alcím szerinti rendelkezéssel, mely a honvédelmi ágazatban használt igazolványok közös rendelkezéseit határozza meg.

**101. §-hoz**

A Haktv. 48. § (2) bekezdésének kiegészítése szélesíti az adatszolgáltatásra kötelezettek körét.

**102. §-hoz**

A Haktv. 53. §-ának módosítása a hatályos szabályozást szűkítő rendelkezést tartalmaz.

**103. §-hoz**

Az önkéntes műveleti tartalékos állományba tartozó sorozó szakfőorvos kizárólag a hadköteles nyilvántartásban szereplő, az egészségi állapotra vonatkozó adatok alapján már békeidőben végre tudja hajtani a kiképzett tartalékosok és potenciális hadkötelesek ezen személyek előzetes egészségi alkalmassági vizsgálatát. Ehhez a Magyar Honvédség Katonai Igazgatási és Központi Nyilvántartó Parancsnokság a sorozó szakfőorvosok részére a feladat végrehajtásának idejére biztosítja a nyilvántartáshoz való, illetékesség szerinti hozzáférést. Ezzel a megoldással az állampolgárok személyes megjelenése nélkül már békeidőszakban kiszűrhetők azok a személyek, akik biztosan nem alkalmasak a katonai szolgálat teljesítésére, így a hadkötelezettség az Alaptörvényben meghatározott különleges jogrendek bevezetése esetén velük a Magyar Honvédség már nem tervez, tehát nem kerülnek megszólításra.

**104. §-hoz**

A Haktv. 70. §-ának új (4) bekezdése az ideiglenes igazolványok bevonásával összefüggő rendelkezéseket tartalmazza. Meghatározza továbbá a hadköteles nyilvántartásra vonatkozó módosításokkal összefüggésben szükséges informatikai fejlesztési feladatok végrehajtásának határidejét.

**105. §-hoz**

E rendelkezés a mellékletek módosítását tartalmazza.

**106. §-hoz**

E rendelkezések szervezeti változásokkal, az adatkezelések pontosításával összefüggő, és egyéb szövegpontosításokat, módosításokat, kiegészítéseket tartalmaznak.

**107. §-hoz**

E rendelkezés a hatályon kívül helyezendő rendelkezéseket tartalmazza.

**108. §-hoz**

A módosítás a honvédségi adatkezelésről, az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról szóló 2013. XCVII. törvény javaslat szerinti módosításával való összhang megteremtésére irányul.

**109. és 110. §-hoz**

A módosítás a honvédségi adatkezelésről, az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítésével kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról szóló 2013. XCVII. törvény javaslat szerinti módosításával való összhang megteremtésére irányul.

**111. és 112. §-hoz**

A javaslat meghatározza a hatálybalépés időpontját, továbbá a sarkalatosági záradékot.

---

## **Végső előterjesztői indokolás az egyes törvényeknek a Nemzeti Filmintézet Közhasznú Nonprofit Zrt. létrehozásával összefüggő módosításáról szóló 2019. évi CVI. törvényhez**

### *ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS*

A kormány kiemelt célja, hogy tovább erősítse a magyar filmipart, alapozva az elmúlt évek eredményeire. Ennek érdekében javaslatot tesz a Nemzeti Filmintézet létrehozására. Az intézet egységes rendszert biztosít a mozi és televíziós forgalmazásra szánt alkotások támogatására, biztosítva annak átláthatóságát. Ennek eredményeként még több sikeres, minőségi magyar alkotás készülhet a jövőben.

A Nemzeti Filmintézet 2020. január 1-jével jönne létre, a Magyar Nemzeti Filmalap Közhasznú Nonprofit Zrt. alapjaira épülve. Az új intézet a Televíziós Film Mecenatúra és a Televíziós Filmkollégium által ellátott támogatási feladatok jogutódja lesz. A Nemzeti Filmintézet az elkészült tartalmakat a lehető legszélesebb közönséghez juttathatja majd el, egységes terjesztési elvek alapján. Ezzel még több néző és nagyobb bevétel érhető el a korábbi időszakhoz képest. A fentiekén túl kiemelt cél, hogy a fiatal generációk több platformon is elérjék a tartalmakat.

Az új intézményi rendszer célja a fentiekén túl, hogy kiszámítható, folyamatos munkalehetőséget biztosítson a filmipar szereplőinek. Fontos szempont emellett, hogy a Nemzeti Filmintézet egységes szakmai kontrollt biztosít mind a tartalom, mind a forgalmazás terén. Az új intézmény kiküszöböli a párhuzamosságokat, így azonos költségvetési forrással hatékonyabb működést lehet elérni.

A Nemzeti Filmintézet létrehozásával a magyar film érdekképviselője és nemzetközi versenyképessége is erősödhet. Azt szeretnénk elérni, hogy a filmipar a nemzeti identitásunk egyik kiemelt forrása legyen.

Az indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (1) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

### *RÉSZLETES INDOKOLÁS*

#### **Az 1. §-hoz**

A Javaslat a társasági adóról és az osztalékadóról szóló 1996. évi LXXXI. törvényen vezeti át a szükséges névmódosítást.

#### **A 2. §-hoz**

A Javaslat a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvényben (a továbbiakban: Mktv.) bevezeti a jogutód intézményt, az NFI rövidítéssel.

#### **A 3. §-hoz**

A Javaslat szerint az NFI vezetője a korábbi vezérigazgató helyett az igazgatóság lesz. A támogatásokról határozó Döntőbizottságokat az igazgatóság bízza meg.

#### **A 4. §-hoz**

A Javaslat értelmében a NFI feladatainak finanszírozása új elvek mentén valósulna meg. Bővítésre kerül továbbá az NFI által ellátott feladatok köre a filmterjesztési tevékenység folytatásra való feljogosító szabállyal, amely a magyar mozgóképkultúra népszerűsítését segíti elő.

#### **Az 5. §-hoz**

A Magyar Nemzeti Filmalap Közhasznú Nonprofit Zrt. jelenleg már rendelkezik vagyonkezelési szerződéssel a nemzeti filmvagyon vonatkozásában, ezért célszerű, ha a jogszabály egyértelműen kimondja, hogy az NFI által

a Magyar Állam javára megszerzésre kerülő vagyonelemek a törvény erejénél fogva a meglévő vagyonelemelési szerződés hatálya alá kerülnek.

#### **A 6. §-hoz**

A Javaslat szerint annak érdekében, hogy minden állami és helyi önkormányzati forrásból nyújtott támogatás odaítélése átlátható legyen, az egyéb támogatókkal az NFI megállapodást köt a támogatások felhasználásának szakmai elbírálása és ellenőrzése érdekében.

#### **A 7. §-hoz**

A Nemzeti Filmiroda működése nem kötődik szorosan a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság (a továbbiakban: NMHH) tevékenységéhez, az általa ellátott hatósági feladatok más szervezetben is elláthatók lennének. A módosítás nyomán a Nemzeti Filmiroda egy Kormány által rendeletben kijelölésre kerülő miniszter vezetése alatt álló minisztérium önálló szervezeti egységként működik tovább, hatósági ügyek tekintetében nem utasítható és hatósági tevékenysége során minden más szervtől független.

#### **A 8. §-hoz**

A Nemzeti Filmiroda feladatainak átvételével összefüggő technikai módosítás.

#### **A 9. §-hoz**

A Javaslat kiegészül a Televíziós Film Mecenatúra Nemzeti Média és Hírközlési Hatóságtól történő jogutódlásának deklarálásával.

#### **A 10. §-hoz**

A mozgóképzakmai hatóságnak a Kormány rendeletében való kijelölése felhatalmazását tartalmazó szabály.

#### **A 11. §-hoz**

A szükséges névmódosítás, valamint a Nemzeti Filmiroda feladatainak átadásával összefüggő technikai, szövegcsere módosítások átvezetése.

#### **A 12. §-hoz**

A szükséges szövegcsere módosítások átvezetése az Mktv. sarkalatosnak minősülő 19. §-ában.

#### **A 13. §-hoz**

Hatályát vesztő rendelkezések.

#### **A 14. §-hoz**

A módosítás hatályon kívül helyezi az Mktv. III. fejezete vonatkozásában a sarkalatosságot kimondó rendelkezést. Az Mktv. III. fejezete az Alaptörvény IX. cikk (6) bekezdése alapján minősül sarkalatosnak, mely kimondja, hogy a sajtószabadságra, valamint a médiaszolgáltatások, a sajtótermékek és a hírközlési piac felügyeletét ellátó szervre vonatkozó részletes szabályokat sarkalatos törvény határozza meg. Tekintettel arra, hogy az Mktv. III. fejezetében meghatározott, mindezidáig az NMHH szervezetében ellátott feladatok (a Nemzeti Filmiroda feladatai) a jövőben már nem az NMHH szervezetében kerülnek ellátásra, továbbá a módosításra kerülő rendelkezések nem érintik a sajtószabadságot és a médiaszolgáltatásokat, az Mktv. III. fejezete a módosításra tekintettel már nem fog olyan rendelkezést tartalmazni, amely vonatkozna a médiaszolgáltatások, a sajtótermékek és a hírközlési piac felügyeletét ellátó szervre. Erre tekintettel az Mktv. III. fejezete sarkalatosságát kimondó rendelkezés hatályon kívül helyezése szükséges.

#### **A 15. §-hoz**

A Nemzeti Audiovizuális Archívumról szóló 2004. évi CXXXVII. törvényben szükséges elnevezés módosítása.

**A 16. §-hoz**

Jogszabályi koherenciát szolgáló rendelkezés, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvényre való utalással.

**A 17. §-hoz**

A Televíziós Film Mecenatúra és Televíziós Filmkollégium megszűnésével egy időben szükséges annak lehetőséget megteremteni, hogy a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság 2020. január 31-éig a Televíziós Film Mecenatúra 2019. évi költségvetési támogatása fel nem használt részét a Nemzeti Filmintézet Közhasznú Nonprofit Zártkörűen Működő Részvénytársaság részére átadja, mint a feladat jogutódjának, amely átveszi valamennyi szerződéses jogviszonyát és foglalkoztatottját ezzel egyidejűleg.

**A 18-19. §-hoz**

A § összefügg a 9. §-szal, az Mttv.-vel történő koherencia megteremtése annak érdekében, hogy a Film Mecenatúra jogutódja az NFI lesz.

Az Mttv. Hatodik Részének VIII. Fejezete 2019. január 1-től része a jogszabálynak, szükségességét az indokolta, hogy a Televíziós Film Mecenatúra és a Televíziós Filmkollégium által nyújtott támogatások a Magyarország filmszakmai támogatási programjáról szóló SA.36579. számú határozattal meghosszabbított N 202/2008. számú és az azt módosító SA.38425. számú és SA.50768. számú európai bizottsági határozat hatálya alá tartoznak. Tekintettel arra, hogy az NFI létrejöttével egycsatornás támogatási rendszer valósul meg, az Mttv. már nem fogja tartalmazni a televíziós filmalkotások támogatását, ezáltal a Hatodik Rész VIII. fejezete is okafogyottá válik. A Televíziós Film Mecenatúra és a Televíziós Filmkollégium jogutódja az NFI lesz, melynek működését az Mktv. szabályozza, ezen jogszabály pedig megfelelő rendelkezéseket tartalmaz az Európai Unió jogának állami támogatásokra vonatkozó szabályaival való összhang megteremtésével kapcsolatban.

**A 20. §-hoz**

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvényben a névváltozás pontosítása.

**A 21. §-hoz**

Hatályba léptető rendelkezés.

**A 22. §-hoz**

Sarkalatosági záradék.

---

---

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.