



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2019. november 26., kedd

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Végző előterjesztői indokolás az óvodába járással és tankötelezettséggel kapcsolatos egyes köznevelési tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 275/2019. (XI. 21.) Korm. rendelethez | 390 |
| Végző előterjesztői indokolás az új lakások építéséhez, vásárlásához kapcsolódó lakáscélú támogatásról szóló 16/2016. (II. 10.) Korm. rendelet, valamint a használt lakás vásárlásához, bővítéséhez igényelhető családi otthonteremtési kedvezményről szóló 17/2016. (II. 10.) Korm. rendelet módosításáról szóló 276/2019. (XI. 21.) Korm. rendelethez | 391 |
| Végző előterjesztői indokolás az egyes szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 277/2019. (XI. 21.) Korm. rendelethez | 391 |
| Végző előterjesztői indokolás az egyes köznevelési tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 278/2019. (XI. 21.) Korm. rendelethez | 392 |
| Végző előterjesztői indokolás a tartós külszolgálathoz kapcsolódó felkészítésről szóló 238/2017. (VIII. 18.) Korm. rendelet módosításáról szóló 279/2019. (XI. 21.) Korm. rendelethez | 393 |

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás

az óvodába járással és tankötelezettséggel kapcsolatos egyes köznevelési tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 275/2019. (XI. 21.) Korm. rendelethez

A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet] módosításával az óvodába járás alóli felmentéssel kapcsolatos feladatok ellátására a fővárosi és megyei kormányhivatal általános illetékességgel eljáró járási hivatala kerül kijelölésre, eleget téve a nemzeti köznevelésről szóló törvény 2020. január 1-jétől hatályba lépő módosításának. A módosítással meghatározásra kerülnek a tankötelezettség megkezdése alóli felmentéssel kapcsolatos hatósági eljárások fő szabályai. A módosítás indoka, hogy számos esetben nem az adott település, kerület intézményébe jár a gyermek óvodába, ezért a fővárosi és megyei kormányhivatal általános illetékességgel eljáró járási hivatala számára biztosított eljárési lehetőség hatékonyabbnak bizonyul azon társadalmi cél és érdek elérésére, hogy a harmadik életév betöltésével minél több gyerek kezdje meg az óvodai nevelésben való részvételét.

A módosítással megvalósul az ELTE Gyakorló Országos Pedagógiai Szakszolgálat (a továbbiakban: Gyakorló Szakszolgálat) jogi helyzetének pontos meghatározása. A módosítás indoka, hogy a szabályozás és az eljárás egyszerűsítése érdekében az eddigi négy fórum helyett csak két fórum, a megyei (fővárosi) pedagógiai szakszolgálatok és a Gyakorló Szakszolgálat rendelkezzen a sajátos nevelési igény megállapítása tekintetében diagnosztikai jogosítványokkal. Ezzel összefüggésben jelen módosítás definiálja a Gyakorló Szakszolgálat szakértői véleményével kapcsolatos jogorvoslati szabályokat. A módosítás egyértelművé teszi továbbá, hogy a szakértői vélemény tartalmi elemeire a pedagógiai szakszolgálati intézmények működéséről szóló 15/2013. (II. 26.) EMMI rendelet (a továbbiakban: EMMI rendelet) 2020. szeptember 1-jétől hatályos 39. § (8) bekezdése nem alkalmazandó.

A 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet, figyelemmel az Oktatási Hivatalról szóló 121/2013. (IV. 26.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 121/2013. (IV. 26.) Korm. rendelet] módosítására, rögzíti a tankötelezettség alóli hatósági eljárással kapcsolatos hatósági eljárások szabályait, egyértelművé téve ezáltal, hogy a szakértői vélemény tartalma esetében az EMMI rendelet 17. §-a nem alkalmazandó. [Az EMMI rendelet 17. §-ának alkalmazása a 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet 42. és 43. §-a tekintetében ugyancsak kizárt.]

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 72. § (5) bekezdése alapján a szakértői vélemények tartalmi elemeire, az eljárás sajátosságára is figyelemmel, az igazságügyi szakértőkről szóló 2016. évi XXIX. törvény 47. § (4) bekezdésében foglaltak irányadóak.

A nemzeti köznevelésről szóló törvény 2020. január 1-jétől hatályos rendelkezései értelmében a Kormány felhatalmazást kap a tankötelezettség megkezdése alóli felmentéssel kapcsolatos hatósági eljárásokkal összefüggő feladatokat végző szerv kijelölésére. Az Oktatási Hivatal kijelölésével az előterjesztés ennek a felhatalmazásnak tesz eleget a 121/2013. (IV. 26.) Korm. rendelet módosításával. A módosítás értelmében az óvodakötelesek, tankötelesek nyilvántartásának vezetése az Oktatási Hivatal feladata. A módosítás indoka, hogy a nyilvántartás vezetésének az Oktatási Hivatalhoz mint egységes, országos határhörű szervhez telepítésével átláthatóvá, egyben kezelhetővé válik a gyermekek, tanulók intézményes nevelés-oktatásban való részvétele.

A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet módosítása szövegpontosításokat tartalmaz.

Az állami köznevelési közfeladat ellátásában fenntartóként részt vevő szervekről, valamint a Klebelsberg Központról szóló 134/2016. (VI. 10.) Korm. rendelet módosítása a Klebelsberg Központ feladata ellátásához kapcsolódó technikai pontosítást tartalmaz.

Ezen indokolásnak az Indokolások Tárában való közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára figyelemmel – szükséges.

Végső előterjesztői indokolás

az új lakások építéséhez, vásárlásához kapcsolódó lakáscélú támogatásról szóló

16/2016. (II. 10.) Korm. rendelet, valamint a használt lakás vásárlásához, bővítéséhez igényelhető családi otthonteremtési kedvezményről szóló 17/2016. (II. 10.) Korm. rendelet módosításáról szóló

276/2019. (XI. 21.) Korm. rendelethez

A 2016. január 1-jétől 2019. december 31-ig terjedő időszakban a saját célra új lakást építők adó-visszatérítési támogatást vehettek igénybe. A saját célú lakásépítéshez az építési költségvetés számlákkal igazolt költségének áfatartalmáig, de legfeljebb 5 millió forintig volt igényelhető az adó-visszatérítési támogatás. Az új lakást építők tekintetében az adó-visszatérítési támogatás az új lakásértékesítésekhez kapcsolódó 5 százalékos áfakulcs kivezetésével egyidejűleg, 2020. január 1-jétől megszűnik.

A családi otthonteremtési kedvezménynek (CSOK) az 5000 fő alatti, elvándorlással érintett – preferált – kistépülésekre történő kiterjesztésével (falusi CSOK) 2019. július 1-jétől egy új támogatási cél – a lakóépület-korszerűsítés – is bekerült a lakástámogatási rendszerbe. Az adó-visszatérítési támogatás szabályozásának módosításával a falusi CSOK egy új intézkedéssel bővül azáltal, hogy az adó-visszatérítési támogatás kizárólag preferált kistépülésen történő új lakás építés vagy lakás-korszerűsítés számlákkal igazolt költségeihez válik igényelhetővé legfeljebb 5 millió forint összegben. A támogatási kérelmet 2022. június 30-ig lehet benyújtani.

Az új lakások építéséhez, vásárlásához kapcsolódó lakáscélú támogatásról szóló 16/2016. (II. 10.) Korm. rendelet, valamint a használt lakás vásárlásához, bővítéséhez igényelhető családi otthonteremtési kedvezményről szóló 17/2016. (II. 10.) Korm. rendelet módosításáról szóló Korm. rendelet indokolását az Indokolások Tárában – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges közzétenni.

Végső előterjesztői indokolás

az egyes szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló

277/2019. (XI. 21.) Korm. rendelethez

A szociális ágazatban egészségügyi munkakörben foglalkoztatott személyek bérhelyzetével kapcsolatos feladatokról szóló 1069/2017. (II. 10.) Korm. határozat alapján a szociális intézményben egészségügyi végzettséghez kötött munkakörökben foglalkoztatott személyek bérhelyzetével kapcsolatos szabályok kidolgozásra kerültek. A Kormány célja az intézkedéssel az volt, hogy a szociális intézményekben egészségügyi végzettséghez kötött munkakörökben alkalmazottak részére ugyanakkora mértékű munkabér kerüljön megállapításra, mintha az egészségügyi ágazatban lennének foglalkoztatva. Mindennek eredményeként került bevezetésre 2018. január 1-jétől az egészségügyi kiegészítő pótlék. Az egészségügyi szakdolgozói bértábla emelésének következő üteme is megvalósult 2019. július 1. napjától. Erre tekintettel szükségessé vált, hogy az egészségügyi kiegészítő pótlék összege is kövesse a bekövetkezett béremelést. A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 2. melléklet III/1. pontja alapján a központi költségvetés támogatást biztosít a települési önkormányzatoknak a 2019. január–december havi foglalkoztatásra tekintettel kifizetendő egészségügyi kiegészítő pótlékhoz és azok szociális hozzájárulási adójához. A Kvtv. az egyházi és egyéb nem állami fenntartók részére azonban nem biztosít e jogcímen támogatást, ezért az egyházi és nem állami fenntartású

szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok állami támogatásáról szóló 489/2013. (XII. 18.) Korm. rendelet módosítási javaslata tartalmazza az egyházi és az egyéb nem állami fenntartók részére biztosítandó támogatást az egyházi és egyéb nem állami szociális fenntartóknál foglalkoztatottak részére kifizetett 2019. évi egészségügyi kiegészítő pótlékhoz, illetve az utána fizetendő szociális hozzájárulási adóhoz. A fenntartók a támogatási igényüket a 2020. január 31-éig benyújtandó elszámolásban érvényesíthetik.

A szociális ágazatban dolgozók részére a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvénynek a szociális, valamint a gyermekjóléti és gyermekvédelmi ágazatban történő végrehajtásáról szóló 257/2000. (XII. 26.) Korm. rendelet szociális ágazati összevont pótlékot biztosít. A garantált bérminimum 2019. január 1-jétől történő emelésének következtében a szociális ágazati összevont pótlék korrekciójára van szükség annak érdekében, hogy ne forduljon elő, hogy azonos közalkalmazotti jogviszonyban töltött idő mellett a magasabb végzettségű kolléga az alapbér és az összevont pótlék figyelembevételével alacsonyabb bérben részesüljön, továbbá hogy az azonos fizetési osztály esetében a hosszabb közalkalmazotti jogviszonyban töltött idővel rendelkező kolléga alacsonyabb bérben részesüljön, mint aki rövidebb ideje van a pályán.

A jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában történő közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján – szükséges.

Végso előterjesztői indokolás

az egyes köznevelési tárgyú kormányrendeletek módosításáról szóló 278/2019. (XI. 21.) Korm. rendelethez

Az érettségi vizsga vizsgaszabályzatának kiadásáról szóló 100/1997. (VI. 13.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 100/1997. (VI. 13.) Korm. rendelet] módosítása megteremti az előrehozott emelt szintű idegen nyelvi érettségi vizsga október–novemberi vizsgaidőszakban történő letételének lehetőségét, illetve összességében is támogatja az érettségi megszervezésének minél rugalmasabb szabályozását. Ezen feladat teljesítése érdekében előterjesztő arra tesz javaslatot, hogy megteremti az előrehozott emelt szintű érettségi vizsga október–novemberi vizsgaidőszakban történő letételének lehetőségét, valamint a jelenleginél szélesebb körben lehetővé válik a tizedik évfolyam végén érettségi vizsgát tenni olyan tantárgyakból, melyeknek tanítása a tizenkettedik évfolyam befejezése előtt már lezárult.

Az előrehozott érettségi vizsga a tanulói jogviszony fennállása alatt, az érettségi bizonyítvány megszerzése előtt egyes érettségi vizsgatárgyból első alkalommal letett érettségi vizsga, amely lehetővé teszi az idegen nyelv vizsgatárgyak kivételével olyan érettségi vizsgatárgyakból, amelyeknél a vizsgatárgy vizsgájára való jelentkezés feltételeinek teljesítéséhez szükséges tantárgy(ak) tanítása – a középiskola helyi tanterve szerint – a középiskolai tanulmányok teljes befejezését megelőző tanévek valamelyikében lezárul. Az adott tanév sikeres befejezését követő első vizsgaidőszakban lehetővé teszi az előrehozott érettségi vizsga, ebből következik, hogy őszi vizsgaidőszakban is tehető előrehozott érettségi vizsga. Ebben az esetben a vizsgázónak általában nem a saját középiskolájában, hanem valamelyik kijelölt intézményben kell jelentkeznie, ezért szükséges annak bevezetése, hogy a tanuló igazolja az előrehozott érettségi vizsga feltételeinek való megfelelését. Az előrehozott érettségi vizsgának az őszi vizsgaidőszakra történő kiterjesztése a külföldi vagy külföldi iskolarendszerű középiskola utolsó évfolyamos tanulóira is kiterjesztésre kerül, mely a határon túli magyar tanulók segítését jelenti.

A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet módosítása azt a problémát igyekszik orvosolni, hogy a szüneteltetést követően újraindított köznevelési intézmény esetében is támogatáshoz juthasson a fenntartó. A módosítás a bővítés esetére vonatkozó finanszírozást is pontosítja.

A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet módosítása tisztázza, hogy osztályfőnöki pótlékot az alapfokú művészeti iskolában a tanszakvezető kap, ezzel párhuzamosan a tanszakvezető kikerül a munkaközösség-vezetői pótléokra jogosultak köréből.

A szakmai gyakorlati idő tartamába a közszolgálati jogviszonyban eltöltött időn túl indokolt beszámítani az iskolarendszerű szakképzés országos irányításával összefüggő munkakörben eltöltött időt is, hiszen a köznevelés és a szakképzés országos irányítását bár eltérő tárcák végzik, a korábban e feladatot ellátó, később akár a köznevelésben, akár a szakképzésben pedagógusként tovább dolgozó személyek szakmai gyakorlatába egyformán indokolt beszámítani az ezzel töltött időt.

Egyes szakpszichológus szakképzettségek megnevezése az elmúlt években változott (például a pedagógiai szakpszichológus új megnevezése óvoda- és iskola-szakpszichológus), amelyeket a pedagógiai szakszolgálati intézmények működéséről szóló 15/2013. (II. 26.) EMMI rendelet már lekövetett, kormányrendeleti szinten pedig most történik meg ennek megjelenítése. Ezen túlmenően pontosabban kerül definiálásra az egyenértékűsített tudományos fokozatok megjelenítése a „doktori cselekmény alapján szerzett doktori cím” fordulattal, mely a „régii” (pl. dr. univ.) és jelenlegi (pl. PhD) típusú tudományos fokozatokat is magában foglalja.

Az állami köznevelési közfeladat ellátásában fenntartóként részt vevő szervekről, valamint a Klebelsberg Központról szóló 134/2016. (VI. 10.) Korm. rendelet 3/A. §-a hatályon kívül helyezésével a jövőben nem lesz kötelező a tankerületi központok építési beruházásaival kapcsolatos feladatokba bevonni az NFSI Nemzeti Fejlesztési és Stratégiai Intézet Korlátolt Felelősségű Társaságot, ugyanis ezen feladatokra nem indokolt egyetlen szervezet kijelölni.

Az előterjesztő álláspontja szerint a jogszabály indokolásának az Indokolások Tárában való közzététele – a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontjára figyelemmel – szükséges.

Végső előterjesztői indokolás

a tartós külszolgálatához kapcsolódó felkészítésről szóló 238/2017. (VIII. 18.) Korm. rendelet módosításáról szóló 279/2019. (XI. 21.) Korm. rendelethez

A tartós külszolgálatához kapcsolódó felkészítésről szóló 238/2017. (VIII. 18.) Korm. rendelet módosításával lehetővé válik – a Kormány döntése alapján – a Külgazdasági és Külügyminisztérium által megvalósított, KÖFOP-2.1.4-VEKOP-16-2016-00001 azonosító jelű kiemelt projekt keretében kifejlesztett, egyes speciális külügyi-külgazdasági ágazati szakmai ismereteket közvetítő képzési programoknak a minél szélesebb tisztviselői kör által, teljes pontértékkel történő elvégzése, összhangban a projekt fejlesztési célkitűzéseivel. A projekt keretében kifejlesztett képzések révén a kormányzati igazgatásról szóló törvény, illetve a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti továbbképzési kötelezettség hatálya alá tartozó tisztviselők, közigazgatási-közszolgálati szakemberek olyan speciális, a közszolgálat számos területén hasznosítható külügyi-külgazdasági ágazati szakmai fókuszú szakismeretekhez juthatnak, amelyek hatékonyan segíthetik elő az eredményesebb feladatellátását, a tisztviselői kör szakmai felkészültségének javítását ezen speciális tématerületen.

Figyelemmel arra, hogy a hatályos közszolgálati továbbképzési szabályok szerint a projekt keretében kifejlesztett képzéseket a Külgazdasági és Külügyminisztérium belső továbbképzésként tudja nyilvántartásba venni, a közszolgálati munkavégzés során széles körben hasznosítható, egyúttal a szolgáltatói szemléletet erősítő ezen speciális ágazati szakmai ismereteket közvetítő képzési programoknak a teljesítését jelentős mértékben elősegíti, és fokozza a teljes pontértékkel történő teljesíthetőségük lehetőségének megteremtése. A projekt célkitűzései alapján szükséges a projekt keretében kifejlesztett, ideértve különösen a nyílt, a közszolgálati továbbképzési kötelezettség alá eső bármely kormány- és köztisztviselő által díjmentesen elérhető, elsődlegesen e-learning típusú képzési programokba történő minél nagyobb tisztviselői kört bevonni, az érintett képzési programok disszeminációjának elősegítése, illetve, figyelemmel az ezek révén elérhető speciális szakismeretekre, az érintett képzési programoknak a minél szélesebb körben történő elvégzésének a támogatása érdekében, különösen a projekt ezen képzési programjai vonatkozásában kiemelt célcsoportot képező – a Külgazdasági és Külügyminisztériumon kívüli – kormány- és köztisztviselői kör számára.

A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján kerül közzétételre.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.