



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2019. november 20., szerda

Tartalomjegyzék

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a Genfben, 1949. év szeptember hó 19. napján kelt közúti közlekedési Egyezmény, a Genfben, 1949. év szeptember hó 19-én kelt közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyv, a Genfben, 1950. év szeptember hó 16-án kelt, az 1949. szeptember hó 19-én Genfben aláírt közúti közlekedésre vonatkozó Egyezményt és a közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyvet kiegészítő európai Megállapodás, a Genfben, 1955. év december hó 16-án kelt, az 1949. évi közúti közlekedésre vonatkozó Egyezményt és az 1949. évi közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyvet kiegészítő, az 1950. szeptember 16-án kötött európai Megállapodás módosítása tárgyában létrejött, a közúti munkálatok jelzéséről szóló Megállapodás, valamint a Genfben, 1957. év december hó 13. napján kelt, az útjelzésekre vonatkozó európai Egyezmény kihirdetéséről szóló 2019. évi LXXV. törvényhez	364
Végső előterjesztői indokolás a Magyarország Kormánya és Georgia Kormánya között a katasztrófák esetén történő együttműködésről és kölcsönös segítségnyújtásról szóló egyezmény kihirdetéséről szóló 2019. évi LXXVI. törvényhez	366
Végső előterjesztői indokolás a Magyarország Kormánya és a Szerb Köztársaság Kormánya között a Magyarországon és a Szerb Köztársaságban kiállított, államilag elismert bizonyítványok és oklevelek, továbbá a tudományos fokozatot tanúsító okiratok kölcsönös elismeréséről szóló Egyezmény kihirdetéséről szóló 2019. évi LXXVII. törvényhez	367

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás a Szoptatást Támogató Nemzeti Bizottságról szóló 25/2019. (XI. 15.) EMMI rendelethez	369
--	-----

II. Törvényekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

**a Genfben, 1949. év szeptember hó 19. napján kelt közúti közlekedési Egyezmény,
a Genfben, 1949. év szeptember hó 19-én kelt közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyv,
a Genfben, 1950. év szeptember hó 16-án kelt, az 1949. szeptember hó 19-én Genfben aláírt közúti közlekedésre vonatkozó Egyezményt és a közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyvet kiegészítő európai Megállapodás, a Genfben, 1955. év december hó 16-án kelt, az 1949. évi közúti közlekedésre vonatkozó Egyezményt és az 1949. évi közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyvet kiegészítő, az 1950. szeptember 16-án kötött európai Megállapodás módosítása tárgyában létrejött, a közúti munkálatok jelzéséről szóló Megállapodás, valamint a Genfben, 1957. év december hó 13. napján kelt, az útjelzésekre vonatkozó európai Egyezmény kihirdetéséről szóló 2019. évi LXXV. törvényhez**

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Magyarországon a genfi közúti közlekedési tárgyú nemzetközi egyezmények – így a Genfben, 1949. év szeptember hó 19. napján kelt, közúti közlekedési Egyezmény (a továbbiakban: Genfi Közúti Egyezmény), a Genfben, 1949. év szeptember hó 19-én kelt, a közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyv (a továbbiakban: Jegyzőkönyv), a Genfben, 1950. év szeptember hó 16-án kelt, az 1949. szeptember 19-én Genfben aláírt közúti közlekedésre vonatkozó Egyezményt és a közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyvet kiegészítő európai Megállapodás (a továbbiakban: kiegészítő Megállapodás), a Genfben, 1955. év december hó 16-án kelt az 1949. évi közúti közlekedésre vonatkozó Egyezményt és az 1949. évi közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyvet kiegészítő 1950. szeptember 16-án kötött európai Megállapodás módosítása tárgyában létrejött, a közúti munkálatok jelzéséről szóló európai Megállapodás (a továbbiakban: módosító Megállapodás), valamint a Genfben, 1957. év december hó 13. napján kelt, az útjelzésekre vonatkozó európai Egyezmény (a továbbiakban: Genfi Útjelzési Egyezmény) – az 1962. évi 28. törvényerejű rendelettel kerültek kihirdetésre, amely jogszabály azonban az egyes jogszabályok és jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezéséről szóló 2007. évi LXXXII. törvény 1. § (1) bekezdése értelmében 2007. július 1-jén hatályát veszítette.

Ugyanakkor nemzetközi jogi értelemben Magyarország továbbra is részese a Genfi Közúti Egyezménynek, a Jegyzőkönyvnek, a kiegészítő Megállapodásnak, a módosító Megállapodásnak és a Genfi Útjelzési Egyezménynek, ezért indokolt ezek ismételt kihirdetése.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A Genfben, 1949. év szeptember 19. napján kelt, a közúti közlekedésre vonatkozó Egyezmény kihirdetését tartalmazza.

A 2. §-hoz

A Genfi Közúti Egyezmény belső jogba átültetett hiteles angol és hivatalos magyar nyelvű szövegét tartalmazza. A Genfi Közúti Egyezmény – többek között – a közúti közlekedés, a jelek és jelzések szabályait, a gépjárművekre és pótkocsikra alkalmazandó előírásokat, valamint a gépjárművezetőkre vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

A 3. §-hoz

A Genfben, 1949. év szeptember 19-én kelt, közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyv kihirdetését tartalmazza.

A 4. §-hoz

A Jegyzőkönyv belső jogba átültetett hiteles angol és hivatalos magyar nyelvű szövegét tartalmazza. A Jegyzőkönyvben részes államok célja, hogy a közúti közlekedés biztonságát lehetővé tegyék és a közúti jelzések egységes rendszerének bevezetésével a nemzetközi közúti közlekedést megkönnyítsék. A Jegyzőkönyv a közúti jelzőtáblák szabályait rögzíti részletesen, kitérve a veszélyt jelző táblákra, a feltétlen előírásokat adó jelzőtáblákra, a tilalmi jelzőtáblákra, a kötelező jelzőtáblákra, a pusztán felvilágosító jellegű jelzőtáblákra. Ezen kívül szabályozza a határozott előírásokat adó jelzőtáblákat, az úttesteken lévő jelzéseket, a közúti fényjelzéseket, a közlekedési rendőr jelzéseit, továbbá a szintbeli vasúti átjárókra vonatkozó pótrendelkezéseket.

Az 5. §-hoz

A Genfben, 1950. év szeptember 16-án kelt, az 1949. szeptember 19-én Genfben aláírt közúti közlekedésre vonatkozó Egyezményt és a közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyvet kiegészítő európai Megállapodás kihirdetését tartalmazza.

A 6. §-hoz

A kiegészítő Megállapodás belső jogba átültetett hiteles angol és hivatalos magyar nyelvű szövegét tartalmazza. A kiegészítő Megállapodás a Genfi Közúti Egyezmény és Jegyzőkönyv tekintetében tesz kiegészítést, így – többek között – kitér arra, hogy a járdaszigetek mellett minden jármű meghatározott kivétellel jobb vagy bal oldalon haladhat el és szabályozza továbbá a mozgássérültek részére kibocsátott vezetői engedélyeket. A közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyv tekintetében a kiegészítő Megállapodás kimondja, hogy kiegészítő jelzések csak a jelzés értelmezésének megkönnyítése vagy jelentésének azonos meghatározása érdekében alkalmazhatók. A kiegészítő Megállapodás magyarozását vagy alkalmazását érintő és két vagy több szerződő fél között felmerülő minden olyan vitát, amelyet a felek közvetlen tárgyalások útján vagy más módon eldönteni nem tudnak, az érdekelt felek valamelyikének kérelmére döntés végett választott bírói döntőbizottság elé lehet vinni, amelybe mindegyik érdekelt fél egy tagot jelöl ki.

A 7. §-hoz

A Genfben, 1955. év december 16-án kelt, az 1949. évi közúti közlekedésre vonatkozó Egyezményt és az 1949. évi közúti jelzésekre vonatkozó Jegyzőkönyvet kiegészítő 1950. szeptember 16-án kötött európai Megállapodás módosítása tárgyában létrejött, a közúti munkálatok jelzéséről szóló európai Megállapodás kihirdetését tartalmazza.

A 8. §-hoz

A módosító Megállapodás belső jogba átültetett hiteles angol és hivatalos magyar nyelvű szövegét tartalmazza. A módosító Megállapodás a közúti munkálatok jelzése tekintetében tesz kiegészítést.

A 9. §-hoz

A Genfben, 1957. év december 13-án kelt, az útjelzésekre vonatkozó európai Egyezmény kihirdetését tartalmazza.

A 10. §-hoz

A Genfi Útjelzési Egyezmény belső jogba átültetett hiteles angol és hivatalos magyar nyelvű szövegét tartalmazza. A Genfi Útjelzési Egyezmény értelmében a szerződő felek célja, hogy az útjelzések egységesítésével hozzájáruljanak a nemzetközi közúti közlekedés biztonságához. A Genfi Útjelzési Egyezmény szerint útjelzések alkalmazhatók a közúthoz tartozó létesítményeken is, nevezetesen a járdaszéleken és útszegélyeken abból a célból, hogy – különösen éjjel – láthatóbbá tegyék a járdaszéleket vagy a közúton levő akadályokat. A felek az úttesthez tartozó létesítmények minden egyes útjelzésre ugyanazt a szint vagy ugyanazt a színekombinációt kötelesek használni.

A 11. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

A 12. §-hoz

Megnevezi a törvény végrehajtásáért felelős minisztereket. A törvény végrehajtásához szükséges intézkedésekről a közlekedésért felelős miniszter és a közlekedésrendészetért felelős miniszter gondoskodik.

Végső előterjesztői indokolás**a Magyarország Kormánya és Georgia Kormánya között a katasztrófák esetén történő együttműködésről és kölcsönös segítségnyújtásról szóló egyezmény kihirdetéséről szóló 2019. évi LXXVI. törvényhez***ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS*

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

1. A törvényjavaslat célja a Magyarország Kormánya és Georgia Kormánya között a katasztrófák esetén történő együttműködésről és kölcsönös segítségnyújtásról szóló egyezmény kihirdetése.
2. Az Egyezmény jól illeszkedik a magyar–georgiai kapcsolatok rendszerébe, amely a katasztrófák elleni védekezés körében a kapcsolatok további fejlesztését nagyszerűen szolgálná. Az Egyezmény létrehozása a magyar–georgiai kapcsolatok egészére pozitív hatással lehet; az országvédelem területén egyértelműen kedvezően hathat.
3. Georgia 2019 februárjában kezdeményezte az Egyezmény megkötését a korábban tárgyalás alatt álló, katasztrófavédelmi együttműködésről szóló, tárcaközi szándéknyilatkozat nemzetközi szerződés szintjére emelésével, amely hozzájárulna a két ország e téren folytatott együttműködése elmélyítéséhez és fejlesztéséhez. Az Egyezmény létrehozásáról a Magyarország Kormánya és Georgia Kormánya között a katasztrófák esetén történő együttműködésről és kölcsönös segítségnyújtásról szóló egyezmény létrehozására adott felhatalmazásról szóló 57/2019. (VI. 11.) ME határozat rendelkezett. Az Egyezmény hatálybalépéséhez szükséges nemzetközi jogi, illetve belső jogi eljárási cselekmények minél gyorsabb megtételében mindkét fél érdekelt.

*RÉSZLETES INDOKOLÁS***Az 1. §-hoz**

Az Egyezmény tárgykörére tekintettel a nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdés a) pontja, illetve (3) bekezdés b) pontja alapján az Országgyűlés ad felhatalmazást az Egyezmény kötelező hatályának elismerésére. Jelen § – az Alaptörvény 1. cikk (2) bekezdés d) pontjával, illetve az Nsztv. 7. § (2) bekezdésében foglaltakkal összhangban – a szerződéskötési eljárás e belső jogi aktusát rögzíti.

A 2. §-hoz

Az Nsztv. által megteremtett ún. egyszerűsített dualista-transzformációs rendszernek megfelelően a kötelező hatály elismerésére adott felhatalmazás a kihirdetéssel egy aktusba olvad össze [Nsztv. 7. § (2) bekezdés, illetve 9. § (1) bekezdés]. Mivel az Egyezmény tárgyából kifolyólag az Országgyűlés a cselekvő belső jogi síkon, a kihirdetés is törvényi formát ölt.

A 3. §-hoz, és az 1–2. mellékletehez

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés b) pontjában, illetve a (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően, a törvényjavaslat e szakasza és a mellékletek tartalmazzák az Egyezmény hiteles magyar és angol nyelvű szövegét.

A Megállapodás 1–3. cikke rögzíti az Egyezmény tárgyát, az alapvető fogalmakat és az illetékes hatóságokat és kapcsolattartó szerveket. Az Egyezmény 4–13. cikke tartalmazzák a katasztrófák esetén történő együttműködésről és kölcsönös segítségnyújtásról szóló rendelkezéseket. Az Egyezmény 14–17. cikke általános záró rendelkezéseket tartalmaznak, valamint a hatálybalépést szabályozzák.

A 4. §-hoz

E szakasz rendelkezik az Egyezmény belső jogi hatálybalépésének napjáról [amely az Nsztv. 10. § (3) bekezdése értelmében egybeesik a nemzetközi jogi hatálybalépés időpontjával]. A hatálybalépés naptári napját a külgazdasági és külügyminiszter annak ismertté válását követően a Magyar Közlönyben haladéktalanul közzétett közleményével állapítja meg. A hatálybalépés naptári napját megállapító külügyminisztériumi közleményt hivatalból, a szaktárca külön közbenjárása nélkül adja ki a külgazdasági és külügyminiszter.

Az 5. §-hoz

E szakasz megállapítja, hogy a törvény végrehajtása a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter feladatkörébe tartozik.

Végső előterjesztői indokolás

a Magyarország Kormánya és a Szerb Köztársaság Kormánya között a Magyarországon és a Szerb Köztársaságban kiállított, államilag elismert bizonyítványok és oklevelek, továbbá a tudományos fokozatot tanúsító okiratok kölcsönös elismeréséről szóló Egyezmény kihirdetéséről szóló 2019. évi LXXVII. törvényhez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A Magyar Népköztársaságban és a Jugoszláv Szocialista Szövetségi Köztársaságban kiállított, iskolai végzettséget tanúsító bizonyítványok, valamint oklevelek egyenértékűségének kölcsönös elismeréséről szóló, Budapesten, 1980. évi március hó 7. napján aláírt megállapodás [kihirdette a Magyar Népköztársaságban és a Jugoszláv Szocialista Szövetségi Köztársaságban kiállított, iskolai végzettséget tanúsító bizonyítványok, valamint oklevelek egyenértékűségének kölcsönös elismeréséről szóló, Budapesten, 1980. évi március hó 7. napján aláírt megállapodás kihirdetéséről szóló 23/1981. (VIII. 10.) MT rendelet] elfogadása óta olyan jelentős változások mentek végbe mindkét ország oktatási rendszerében, amelyek azt meghaladottá tették.

A Magyarország Kormánya és a Szerb Köztársaság Kormánya között a Magyarországon és a Szerb Köztársaságban kiállított, államilag elismert bizonyítványok és oklevelek, továbbá a tudományos fokozatot tanúsító okiratok kölcsönös elismeréséről szóló Egyezmény (a továbbiakban: Egyezmény) elfogadása nagymértékben hozzájárul a két ország közötti oktatási és tudományos kapcsolatok bővüléséhez, és elősegíti a magyar hallgatók Szerbiába, illetve a szerbiai, köztük a vajdasági magyar hallgatók Magyarországra irányuló nemzetközi mobilitását, a Kormány szomszédságpolitikájával és a 2015-ben elfogadott Fokozatváltás a felsőoktatásban felsőoktatási stratégia nemzetköziesítési célkitűzéseivel összhangban. Az Egyezmény emellett megkönnyíti a magyar illetve szerbiai felső- vagy középfokú végzettséggel rendelkező szakemberek munkavállalását a partnerországban.

*RÉSZLETES INDOKOLÁS***az 1. §-hoz**

A nemzetközi szerződésekkel kapcsolatos eljárásról szóló 2005. évi L. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 7. § (1) bekezdés a) pontja alapján nemzetközi szerződés kötelező hatályának elismerésére akkor kerülhet sor, ha a szerződés szövegének ismeretében – az Országgyűlés feladat- és hatáskörébe tartozó nemzetközi szerződés esetében – az Országgyűlés erre felhatalmazást ad.

A § a fentieknek megfelelően az Egyezmény kötelező hatályának elismerését tartalmazza.

a 2. §-hoz

Az Egyezményt az Nsztv. 9. § (1) bekezdése értelmében törvénnyel szükséges kihirdetni.

a 3. §-hoz

Az Egyezmény hiteles magyar nyelvű szövegét az 1. melléklet tartalmazza.

a 4. §-hoz

A törvény, illetve az Egyezmény hatálybalépéséről rendelkezik.

az 5. §-hoz

Az Nsztv. 10. § (1) bekezdés f) pontja alapján a törvény tartalmazza a szerződés végrehajtásáért felelős szerv megjelölését.

V. A Kormány tagjainak rendeleteihez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás

a Szoptatást Támogató Nemzeti Bizottságról szóló 25/2019. (XI. 15.) EMMI rendelethez

Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 247. § (3) bekezdés i) pontja alapján az egészségügyért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) felhatalmazást kapott, hogy a Szoptatást Támogató Nemzeti Bizottság (a továbbiakban: SzTNB) működésére vonatkozó szabályokat rendeletben állapítsa meg. Az SzTNB ellátja a korábban azonos néven működő bizottság feladatait, valamint a jövőben részt vesz a családbarát szülészeti ellátás kialakításával kapcsolatos feladatokban is. Az SzTNB a korábbi bizottsági feladatokra alapozva, de más jogállással, kibővített feladatkörrel és új tagokkal látja el a feladatait jövőben.

A családbarát szülészeti ellátásának támogatása, a szoptatásbarát társadalom létrejöttének elősegítése és a „Bababarát Kórház Kezdeményezés” országos szintre történő kiterjesztése érdekében az SzTNB az alábbi feladatokat látja el:

- a szabályozással, módszertannal kapcsolatos feladatai körében javaslatot tesz a miniszter részére szakmai irányelvek, módszertani levelek, ajánlások kidolgozására, ezekkel összhangban ismeretterjesztő anyagokat dolgoz ki, áttekinti a céljaival összefüggő hazai jogszabályokat, szükség esetén módosítást kezdeményez, illetve jogszabály-tervezeteket véleményez,
- a képzésekkel kapcsolatos feladatai során áttekinti a vonatkozó képzéseket, szükség esetén javaslatot tesz a tananyag kiegészítésére, továbbá továbbképzéseket, konferenciákat kezdeményez,
- a tájékoztatással, szemléletformálással kapcsolatos feladatai körében figyelemmel kíséri a családbarát ellátás, a szoptatás, anyatejes táplálás, valamint a csecsemő- és kisdedkori gondozás hazai helyzetét, elősegíti az ezekkel kapcsolatos tájékoztatást, figyelemmel kíséri a World Health Assembly (WHA) által elfogadott „Az Anyatejet Helyettesítő Készítmények Marketingjének Nemzetközi Kódexe” és a kapcsolódó határozatok betartásának magyarországi helyzetét, és javaslatot tesz azok alkalmazása hatékonyságának növelésére,
- a bababarát szemlélet kialakításával kapcsolatos feladatai körében lépéseket tesz a „Bababarát Kezdeményezés” kiterjesztésére, ösztönzi, hogy minden szülészeti és koraszülött-ellátást végző egészségügyi szolgáltató célul tűzze ki a „Bababarát Kórház” cím megszerzését, illetve megtartását, ösztönzési rendszert dolgoz ki a „Bababarát Kórház”, illetve „Bababarát Terület” cím elnyerésére,
- a „Bababarát Kórház Kezdeményezés” hazai koordinátoraként értékeli a pályázó egészségügyi szolgáltatókat, a felmérések eredményeinek alapján javaslatot tesz a miniszter számára a „Bababarát Kórház” cím odaítélésére, visszavonására, és gondoskodik a felmérő biztosok képzéséről.

Az SzTNB a miniszter tanácsadó, javaslattevő, véleményező és döntés-előkészítő testülete. Operatív testülete az elnökség. Az elnökséget a miniszter kéri fel. Az SzTNB tagjainak megbízatása a delegálás, illetve felkérés visszavonásáig, de legfeljebb négy évre szól, amely egy alkalommal, újabb négy évre meghosszabbítható.

Az SzTNB főként szakmai és civil szervezetek delegált tagjaiból áll, akik e minőségükben végzett tevékenységükért juttatásban nem részesülnek.

A tervezet miniszteri rendeleti szintű jogszabály megalkotását tartalmazza. Tekintettel arra, hogy új rendelet megalkotására kerül sor, az előterjesztés indokolása a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) bekezdése alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.



Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarokozlony.hu> honlapon érhető el.