



A MAGYAR KÖZLÖNY MELLÉKLETE
2020. május 14., csütörtök

Tartalomjegyzék

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végző előterjesztői indokolás a Steindl Imre Programmal kapcsolatos egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 197/2020. (V. 12.) Korm. rendelethez	610
Végző előterjesztői indokolás a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendelet módosításáról szóló 198/2020. (V. 12.) Korm. rendelethez	611

III. Kormányrendeletekhez tartozó indokolások

Végső előterjesztői indokolás

a Steindl Imre Programmal kapcsolatos egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 197/2020. (V. 12.) Korm. rendelethez

A tervezet indokolása a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A Budapest V. kerület Kossuth tér, az Országház és környezete kiemelt nemzeti emlékhelyünk. Ennek méltó építészeti és településképi kialakítása érdekében a kiemelt nemzeti emlékhely és településképi-védelmi környezetének településképi védelméről és egyes kapcsolódó kormányrendeletek módosításáról szóló 19/2018. (II. 14.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R.) egyes rendelkezéseinek kiegészítése, szabályainak egyszerűsítése vált szükségessé.

Az R. módosítása meghatározza a kiemelt nemzeti emlékhely vonatkozásában a felújítás fogalmát, a korábban elkészített egyszerűsített építéstörténeti tudományos dokumentáció újabb beruházásoknál való felhasználhatóságának lehetőségét is biztosítja, egyben ilyen egyszerűsített dokumentációk építményszegélyre, berendezésekre is készülhetnek, valamint a Kiemelt Nemzeti Emlékhely Bizottság (a továbbiakban: KNEB) szakmai konzultációt folytathat az egyszerűsített építéstörténeti tudományos dokumentáció tartalmáról.

A korábbi szabályozás a kiemelt nemzeti emlékhely településképi-védelmi környezetében általánosan tiltotta az üzletportálok üvegfelületének nem átlátszó felületű anyaggal való eltakarását. A gyakorlati tapasztalatok igazolták, hogy a szigorú szabályozás indokolatlan korlátozást jelent, ezért az R. módosítása enyhít az eddigi előíráson. Így nem átlátszó takarófelület is elhelyezhető az üzletportálok üvegfelületén közhasznú tevékenység bemutatása érdekében, a kiemelt nemzeti emlékhely és annak környezete fenntartható használatának megővésével összhangban álló módon és időtartamra, a kulturális örökség védelméről szóló 2001. évi LXIV. törvényben meghatározott feladatkörében eljáró KNEB hozzájárulása alapján.

Szintén szigorú, eltérést nem engedő szabályként szerepelt az R.-ben, hogy a közműellátási hálózat létesítményei, szerelvényei a közterületen csak terepszint alatt helyezhetők el. Az R. módosítása értelmében a KNEB előre meghatározhat olyan esetköröket, amikor a kiemelt nemzeti emlékhely és annak környezete fenntartható használatának megővését szem előtt tartva ad a közszolgáltatás zavartalan biztosítása érdekében lehetőséget a közműellátási hálózat felszíni elhelyezésére. Ilyen esetekben a felszíni elhelyezést a KNEB-hez be kell jelenteni.

A Kossuth téri beruházási programmal, valamint az Alkotmány utca telekosztásával összhangban módosításra kerül a kiemelt településképi-védelmi környezetben lévő ingatlanok köre – ez utóbbinak lesz része a volt Tözsdepalota, míg a Nemzeti Összetartozás Emlékhelye a kiemelt nemzeti emlékhely része.

A településképi bejelentési eljárással kapcsolatos szabályok is pontosításra kerülnek, mivel – és ez adminisztratív tehercsökkentést is jelent – a rendeltetismódosítási engedélyhez kötött rendeltetismódosítások esetén nincs mód településképi bejelentési eljárás lefolytatására.

A Budapest V. kerület Kossuth Lajos téri beruházási programmal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 100/2012. (V. 16.) Korm. rendelet annyiban módosul, hogy a rendelet területi hatálya pontosításra kerül.

Végző előterjesztői indokolás**a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendelet módosításáról szóló 198/2020. (V. 12.) Korm. rendelethez**

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény (a továbbiakban: Atv.) 12/B. § (1) bekezdésének az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény és a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény módosításáról szóló 2019. évi XXXIX. törvénnyel kihirdetett, 2019. június 30-ától hatályos rendelkezése értelmében a létesítési eljárás ügyintézési határideje (a korábban egységesen kezelt 12 + 3 hónapos időtartam helyett) 12 + 3 hónap lett, amennyiben a kérelmező benyújtott Előzetes Biztonsági Tájékoztatást (a továbbiakban: EBT), illetve 18 + 3 hónap lett, amennyiben erre nem került sor. E szabálymódosításra tekintettel a tervezet célja a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendeletnek (a továbbiakban: NBSZ Kr.) az EBT-re vonatkozó rendelkezéseinek pontosítása, törvényi szabályokhoz való igazítása.

Az Atv. 12. § (7) bekezdése megteremti a lehetőségét annak, hogy bizonyos építmények, építési tevékenységek, valamint az ún. hosszú gyártási idejű berendezések esetében az ezekre vonatkozó, az atomenergia-felügyeleti szerv által lefolytatandó építési engedélyezési eljárás, illetve gyártási engedélyezési eljárás – az NBSZ Kr.-ben meghatározottak szerint – a létesítési engedélyezési eljárással egyidejűleg is lefolytatható legyen. A tervezet e „felhatalmazás” alapján határoz meg, illetve pontosít részletszabályokat.

Az NBSZ Kr. 1. mellékletét érintő módosítások egy része egyes építmények építési engedélyezési eljárásait érinti.

Általános esetekben az építésügyi és építésfelügyeleti hatósági eljárásokról és ellenőrzésekről, valamint az építésügyi hatósági szolgáltatásról szóló 312/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 1. melléklete tartalmazza az építési engedély nélkül végezhető építési tevékenységeket (pl. mobil illemhely, zászlórúd). E tevékenységek esetében azonban jelen esetben az általánosnál szigorúbb szabályokat szükséges bevezetni. Egyrészt a kérelmezőnek előzetesen listát kell benyújtania a nukleáris biztonsági hatósághoz (a továbbiakban: hatóság) a tervezett építményekről, építési tevékenységekről, és ha a hatóság úgy ítéli meg, hogy az adott – az általános szabályok szerint építési engedély nélkül végezhető – építési tevékenység folyamata vagy eredménye hatással lehet a nukleáris biztonságra, a kérelmezőt az általános építésügyi szabályoktól eltérően engedély benyújtására kötelezheti.

Egyszerűsített ügyintézésre tehát – az általános építésügyi szabályoktól eltérően – csak és kizárólag akkor kerülhet sor, ha az építmény használata nem csökkenti a nukleáris létesítménnyel kapcsolatos bármely biztonsági funkció ellátásának képességét, továbbá nem sérti a nukleáris létesítmény védettségi és biztosítéki előírásait. E feltételek fennállásáról minden esetben a nukleáris biztonsági hatóság – az Országos Atomenergia Hivatal – dönt.

Az NBSZ Kr. hatályos 3/A. mellékletének számos eleme a nemzetközi gyakorlatban elfogadott, az EUR Organisation „European Utility Requirements for LWR Nuclear Power Plants” dokumentumán, valamint a Nemzetközi Atomenergia Ügynökség „Safety Classification of Structures, Systems and Components in Nuclear Power Plants (SSG-30)” útmutatóján alapul. Ugyanakkor szerkesztési pontatlanság miatt az NBSZ Kr. szövege bizonyos helyeken eltér e követelményektől, ezért az érintett rendelkezések [a 3a.2.2.0700. pont a) alpontja, a 3a.2.2.0700. pont b) alpont ba) pontja, a 3a.2.2.1500. pont c) és g) alpontja stb.] pontosítása, nemzetközi követelményekhez való igazítása szükséges.

Az új atomerőművi blokkokra vonatkozó követelményekkel összefüggésben műszaki-technikai szempontból pontosításra kerül a tervezés minőségirányítási rendszereivel összefüggésben a független szakértők bevonási területeinek meghatározása, valamint – adminisztratív egyszerűsítésként – a módosítás lehetőséget teremt arra, hogy a létesítési engedélykérelemhez csatolandó Előzetes Biztonsági Jelentésben kerülhessenek bemutatásra a műszaki megalapozással kapcsolatos információk, így nem szükséges azt külön mellékletben csatolni ugyanazon kérelemhez. A melléklet emellett egyes hatályos előírások szakmai szempontú pontosítását is tartalmazza.

Az NBSZ Kr. egyes mellékleteinek módosítása a sugárvédelmi követelményekkel kapcsolatos szövegpontosításokat határoznak meg, megteremtve ezzel az NBSZ Kr. mellékleteinek egységesítését. A tervezet tartalmaz az NBSZ Kr. által használt, de nem definiált fogalmakat, valamint egyéb szövegpontosításokat is.

A módosításhoz fűzött indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (3) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés b) pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

Az Indokolások Tárát az Igazságügyi Minisztérium szerkeszti.

A szerkesztésért felelős: dr. Salgó László Péter.

A szerkesztőség címe: Budapest V., Kossuth tér 4.

Az Indokolások Tára hiteles tartalma elektronikus dokumentumként a <http://www.magyarkozlony.hu> honlapon érhető el.